Pensamiento crítico, organización y cambio social

De la crítica de la economía política a la economía política de los trabajadores y las trabajadoras

Centro de Estudios para el Cambio Social **(CECSo)**

cecso
centro de estudios para el cambio social

Editorial El Colectivo

La Plata, 2010

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 1 15/09/2010 11:29:59

Pensamiento crítico, organización y cambio social : de la crítica de la economía política a la economía política de los trabajadores y las trabajadoras / Mariano Feliz ... [et.al.]. - 1a ed. -
Buenos Aires : El Colectivo, 2010.
310 p.; 21x15 cm.

ISBN 978-987-1497-29-4

1. Economía Política. I. Mariano Féliz, Melina Deledicque, Emiliano López y Facundo Barrera.

CDD 320.1

Fecha de catalogación: 11/08/2010

Diseño interior: Martín Azcurra.
Arte de tapa: Alejandra Andreone.
Fotos: Melina Deledicque.

Editorial El Colectivo:
www.editorialelcolectivo.org
editorialelcolectivo@gmail.com

Copyleft

Esta edición se realiza bajo la licencia de **uso creativo compartido o Creative Commons**. Está permitida la copia, distribución, exhibición y utilización de la obra bajo las siguientes condiciones:

Atribución: se debe mencionar la fuente (título de la obra, autor/a, editorial, año).

No comercial: se permite la utilización de esta obra con fines no comerciales.

Mantener estas condiciones para obras derivadas: sólo está autorizado el uso parcial o alterado de esta obra para la creación de obras derivadas siempre que estas condiciones de liciencia se mantengan para la obra resultante.

Este trabajo sintetiza los aportes realizados durante las 1ras Jornadas de Pensamiento Crítico para el Cambio Social (post-2as Jornadas de economía crítica y Primer Encuentro "Hacia una economía política de los trabajadores y las trabajadoras). Las mismas se realizaron los días 28, 29 y 30 de Octubre en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de La Plata.

Las Jornadas fueron organizadas por el Centro de Estudios para el Cambio Social (La Plata), la Escuela de Economía Política (UNLP), el Taller de Estudios Laborales (TEL) y las organizaciones La Fragua (trabajadores/as en el Frente Popular Darío Santillán), MUECE (Movimiento Unidad Estudiantil de Ciencias Económicas, estudiantes en el Frente Popular Darío Santillán) y AULE (Agrupación Unidad para la Lucha Estudiantil, estudiantes en el Frente Popular Darío Santillán). Contaron además con el apoyo de integrantes del CEILPIETTE – CONICET, la Revista Herramienta, la Revista Realidad Económica (IADE), el Programa Facultad Abierta (Facultad de Filosofía y Letras, UBA) y el Proyecto de Investigación "Economía política de la Argentina en crisis" (E11/092, Facultad de Ciencias Económicas, UNLP).

Estas Jornadas y la consecuente publicación de esta compilación contaron con el apoyo financiero del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 3 15/09/2010 11:29:59

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 4 15/09/2010 11:29:59

Índice

A manera de prólogo **7**

Primera Parte. **Crítica de la economía ortodoxa** **11**

1. El carácter dependiente de la economía Argentina. Una revisión de sus múltiples determinaciones (Facundo Barrera y Emiliano López) **13**
2. Análisis de la economía argentina con base en las estadísticas tributarias (2000 – 2008) (Sergio Arelovich, Marco Kofman, Natalia Pérez Barreda, Lavih Abraham y Leonardo Koffman) **35**
3. Inserción internacional de países semi-industrializados. Una lectura crítica de las Cadenas Globales de Valor (Mariana Fernández Massi) **67**
4. La búsqueda de empleo de jóvenes urbanos en barrios populares. Algunas reflexiones acerca de la economía y sus métodos a partir de un estudio de caso. (Pablo E. Pérez) **93**

Segunda Parte. **Políticas públicas, empleo y movimientos populares** **121**

5. Políticas sociales y laborales en la Argentina: Estado, lucha social y políticas en la era posneoliberal (Mariano Féliz y Emiliano López) **123**
6. Ampliando el imaginario de la izquierda: las utopías reales y la propuesta del ingreso ciudadano. (Julieta Elgarte) **141**
7. La lucha por lo público de las políticas: el caso del Programa Argentina Trabaja. (Nicolás Marcioni) **159**

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 5 15/09/2010 11:29:59

Tercera Parte. **Organización popular, democracia de base y sindicatos** **167**
8. Sindicalismo en el lugar de trabajo. Un debate sobre la politización de las bases y el control del proceso de trabajo (Paula Lenguita, Juan Montes Cató y Paula Varela) **169**
9. Del Terror a la "Esencia" de los trabajadores. La política de recursos humanos de Metrovías frente a la estrategia de construcción sindical de los trabajadores del subte. (Federico Vocos) **193**
10. La organización en el lugar de trabajo: La experiencia de Praxair desde los trabajadores (Maxi Arecco, Alfredo Cabaña y José Vega) **225**
11. ¿Unidad, unicidad, democracia sindical? (Aldo Casas) **249**

Cuarta Parte. **Autogestión obrera como práctica y proyecto** **257**
12. Algunas reflexiones críticas sobre la autogestión y las empresas recuperadas (Andrés Ruggeri) **259**
13. Autogestión obrera: ¿Economía política de la solidaridad? (Cecilia Matonte) **285**
14. Talleres textiles del Frente Popular Darío Santillán. (Cooperativa de Trabajo "Las Juanas") **293**
15. Zanón bajo control obrero (Hugo Méndez) **299**

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 6 15/09/2010 11:29:59

A manera de prólogo

El prólogo de un libro, puede tratar de adelantar una sintética presentación del contenido mismo de la obra en cuestión. En otras ocasiones, el objetivo suele ser llamar la atención sobre la importancia de tales o cuales ejes, presentes en lo que luego se leerá. En el caso de éste libro en particular, que busca presentar en toda su diversidad las problemáticas y los enfoques expuestos en las Jornadas de Pensamiento Crítico para el Cambio Social, no sería sencillo lograr semejante tipo de prefacio-explicación, introductorio de lo que luego se leerá. Cabe más bien alentar a que los lectores se apropien, paso a paso, de los trabajos aquí expuestos, sumando al hacerlo su propio esfuerzo y reflexión.

Dedicaré entonces estos párrafos iniciales a destacar algunas de las razones por las que, a mi criterio, es importante desarrollar el ejercicio sistemático del pensamiento crítico y el tipo de desafíos que este empeño nos plantea. Creo que se trata de una cuestión que nos interpela: tanto a quienes contribuimos a escribir el libro, como a sus eventuales lectores.

Ejercitar y desarrollar el pensamiento crítico nada tiene que ver con la caricaturesca actitud de criticar a todos y por todo, en el afán de afirmar una narcisista "originalidad" intelectual. Se trata, por el contrario, de enfrentar los conflictos y desgarramientos de la sociedad en que vivimos, estando siempre atentos a las cambiantes expresiones del antagonismo social. El pensamiento crítico se pone a prueba confrontado las elusivas formas espectrales del fetichismo y la secular explotación capitalista, así como las estrategias imperiales en sus desplazamientos geopolíticos y militaristas más recientes. Deberemos tratar de hacerlo en forma *dialógica*, asumiendo la complejidad y potencia del pensamiento crítico latinoamericano y los vitales aportes de los nuevos movimientos y procesos de resistencia, insumisión y rebelión que recorren el continente y, con ello mismo, contribuyen a cambiarlo "desde abajo y a la izquierda", según la feliz expresión de los zapatistas.

Podemos registrar con satisfacción el *agotamiento* del neoliberalismo y las persistentes -aunque muy desigualmente desarrolladas- luchas y

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 7 15/09/2010 11:29:59

movimientos de enfrentamiento a las políticas de explotación, dilapidación de los bienes comunes y guerra del capitalismo. Pero no debemos dejar de advertir que la realidad muestra, también, inequívocos rasgos de violencia represiva, militarización y barbarismo. En esta situación, no creo que la crítica deba distraerse en distinguir (y mucho menos elegir) entre "el lado bueno" y el "lado malo" de la realidad. Lo que urge es advertir la violencia extrema del antagonismo en todas sus expresiones, como acicate del esfuerzo por *cambiar el mundo*. Al "pragmatismo" acomodaticio de quienes predican que las asimetrías imperiales y el orden del capital son infranqueables, no cabe oponer un ingenuo optimismo: se trata de poner en evidencia que la fuerza del "principio esperanza" y las construcciones contrahegemónicas, surgen y pueden eventualmente desarrollarse como rechazo radical a la barbarización de las relaciones sociales.

Entiendo que el pensamiento crítico no admite ser presentado como una "escuela" más o menos exclusiva, ni debe disimular que se nutre con opiniones diversas y muchas veces encontradas. Considerándome tributario de la tradición marxista, y crítico de las groseras deformaciones sufriera bajo las presiones de la socialdemocracia y el estalinismo, no aliento la vana esperanza de volver a un Marx "puro" que podría indicarnos la validez de tal o cual postura. Sin ignorar las mil y una lecturas e interpretaciones que alentó, inspiró o posibilitó, así como las prácticas políticas referenciadas (para bien y sobre todo para mal) con su obra, entiendo que la colosal obra crítica que iniciara debe, necesariamente, adquirir alcances y connotaciones nuevas, en un mundo marcado por la extensión del fetichismo de la mercancía y la dictadura del capital a todos los rincones del planeta y a las diversas esferas de la praxis social. En cierto sentido, lo que Marx legó en gran medida fue un lenguaje, una propuesta, un proyecto, un combate en desarrollo. Una *empresa crítica basada en la hipótesis estratégica de la caducidad del capitalismo y la posibilidad de la revolución*, una hipótesis estratégica que es necesaria para *un tipo de conocer que es indisociable de transformar y luchar*.

El verdadero pensamiento crítico debe dar pruebas de su capacidad para analizar el mundo social y la manera (alienada) en que los seres humanos se insertan en ellas, sin conformarse con oponer a la realidad una condena moral abstracta e impotente. No puede haber liberación y emancipación, sin la existencia de relaciones sociales que en sí mismas las contengan. Se trata entonces de forjar instrumentos intelectuales para la acción, tratando al

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 8 15/09/2010 11:29:59

mismo tiempo de reconocer las limitaciones y aún los obstáculos que nuestras mismas ideas pueden llegar a representar para la transformación de la sociedad. En lugar de proponer teorías que dominen las prácticas sociales, la crítica debe ayudar a liberarlas para establecer con ellas nuevas relaciones. El mismo proceso de conocimiento debe aspirar a afirmarse como una relación social tendiente a la superación del aislamiento, la competencia y la violencia de las relaciones interindividuales que son propias del orden del capital.

Más allá de las frases tranquilizadoras de los Gobiernos, en Nuestra América la crisis del capital(ismo) continúa y continuará agravándose en sus diversas dimensiones o componentes (crisis económica sistémica, crisis ambiental, crisis civilizatoria...) y, tal vez porque las resistencias populares pudieron acumular fuerzas y experiencias desde los 90, es un hecho también que, frente a ella, los explotados y oprimidos vienen procurando, política y prácticamente, nuevas y diferentes formas de reivindicar sus intereses vitales. Se coloca en la agenda histórica de "los de abajo" el imperativo impostergable de dar pasos hacia el *control de un orden social metabólico alternativo a las contradicciones crecientemente destructivas del capital*, lo que implica ir poniendo en pié las *mediaciones políticas y materiales* que para ello sean necesarias en cada situación concreta. Esto nos exigirá desarrollar la capacidad de escudriñar la realidad de modo tal que nos permita contribuir a que, "en la lucha contra el actual estado de cosas" se afirmen elementos, bases o puntos de apoyo de una *socialidad* distinta… Esto constituye un punto de referencia decisivo: no tanto lo que estaría por-venir en algún indeterminado momento futuro, sino lo que ya está ocurriendo, lo que hoy mismo está incorporándose a la realidad con las luchas y reclamos de la gente. Desde esta concepción, la perspectiva y la concepción misma de *transición* adquiere nuevas dimensiones, en relación con la tarea de pensar y explorar formas de lucha y de organización, maneras de producir y de establecer relaciones sociales radicalmente distintas para enfrentar la crisis en su múltiple dimensión. No puedo abordar acá la necesidad de una teoría de la transición y, específicamente, sobre la cuestión decisiva de las mediaciones institucionales y materiales que requiere, pero debo decir al menos que esta es la principal cuestión -literalmente, de vida o muerte- a la que debe enfrentarse el pensamiento crítico en el Siglo XXI. Con palabras y con hechos, deberemos mostrar que el camino del cambio social o del socialismo no consiste en producir más mercancías e inundar el mercado con cualquier tipo de productos industriales, sino revolucionar la

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 9 15/09/2010 11:30:00

producción y el intercambio de bienes y servicios socialmente necesarios, poner las fuerzas productivas a producir de otra manera y otras cosas, en otras palabras: ¡*para cambiar el mundo, cambiar la vida de los hombres y salvar la naturaleza humanizada*!

Finalmente quiero destacar, por encima de cualquier otra consideración, que el desarrollo del pensamiento crítico, sin excluir discrepancias y discusiones más o menos fuertes, requiere aprender a respetar y valorar la comunidad del esfuerzo digno, solidario y comprometido, con las diversas organizaciones y construcciones emancipatorias *colectivas.* Por eso y para eso nos atrevimos a aceptar la gentil invitación de escribir este prólogo para un libro cuya principal aspiración es tender un lazo que nos permita aprender *de* y *con* todos ustedes, lectores y compañeros.

Aldo Casas, julio 2010.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 10 15/09/2010 11:30:00

Primera parte

Crítica de la economía ortodoxa

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 12 15/09/2010 11:30:00

El carácter dependiente de la economía argentina. Una revisión de sus múltiples determinaciones

Facundo Barrera y Emiliano López[1]

"Algunos países o regiones tienen la posibilidad de hacer que el Mercado Mundial funcione en su beneficio, mientras que otros no la tienen y deben soportar sus costes"
Arrighi, *La crisis africana* (2002:31).

I- Introducción

En la economía argentina, en tanto periférica, el ciclo del capital está sobre-determinado por la modalidad de participación del capital doméstico en el ciclo del capital a escala internacional. Es decir, la economía argentina presenta una serie de características que nos permiten ubicarla como dependiente de los países centrales. La subordinación de nuestra economía se manifiesta de diferentes maneras y en cada una de "las tres figuras del proceso cíclico" del capital como relación social. De acuerdo a la fórmula completa planteada por Marx (2007), podemos distinguir las características salientes de las economías periféricas y dependientes asociadas con las esferas de la circulación inicial (D-M), de la producción de mercancías (M…P...M´) y de la circulación de mercancías finales (M´-D´).

En el presente trabajo intentamos describir, para cada momento del ciclo del capital (circulación inicial-producción-circulación final) qué especificidades

1- Facundo Barrera (Lic. En Economía UNLP / Especialista en Economía Política FLACSO / Centro de Estudios para el Cambio Social). E-mail: facunbarrera@yahoo.com y Emiliano López (Lic. En Economía / Doctorando en Ciencias Sociales UBA/ CEIL-PIETTE, Centro de Estudios para el Cambio Social). E-mail: emiliano_lopez@speedy.com.ar.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 13 15/09/2010 11:30:00

posee la economía argentina y cómo éstas intensifican aún más los problemas inherentes a las sociedades dominadas por el capital[2].

En primer lugar, en cuanto a la etapa inicial de circulación, nos centraremos en una de las manifestaciones relevantes: la mayor proporción de capital extranjero sobre el capital total. Esto evidencia que el capital en el espacio de valor nacional "depende" crecientemente para iniciar su ciclo, de las posibilidades de recibir dinero de los países centrales. A su vez, estas características de la forma inicial del ciclo determinan el modo en que se produce y reproduce valor en la periferia. En el proceso productivo (M-…-P-…-M´) señalaremos un elemento saliente del carácter dependiente de la economía argentina: una elevada disparidad en la fuerza productiva del trabajo utilizada por los capitales líderes y la media de cada rama. Esta disparidad tecnológico-productiva conduce a dos consecuencias respecto a la producción de valor: la concentración y centralización acelerada del capital y, por otra parte, una mayor explotación del trabajo en la periferia en relación al centro (incluso sobreexplotación) (Marini, 2007[a]).

Finalmente, la forma concreta que toma la producción en la periferia (núcleo central de la valorización del capital), determina un patrón de demanda final en el cual el consumo popular no es un elemento central en la realización del valor y, además, la porción del plusvalor destinado a la acumulación es muy reducida.

En las páginas que siguen comenzaremos con una breve historización del capital en Argentina durante el período reciente. Una vez hecho esto, en una segunda sección pasaremos a discutir una a una las determinaciones presentadas. Finalmente, en la tercera y última sección, buscaremos destacar los principales resultados obtenidos y expondremos las reflexiones finales de la investigación.

II. La inserción dependiente de América Latina

Los siguientes párrafos pretenden enmarcar la condición de la inserción dependiente de nuestro país, en el proceso vivido por la región en su conjunto. Dada la gran cantidad de bibliografía escrita sobre el tema, y no siendo el principal objeto de investigación, resaltamos que esta sección no se expone como un examen exhaustivo de esta temática.

2- Preferimos la definición economías dominadas por el capital en lugar de hablar de "sistema capitalista", puesto que la categoría sistema alude a una totalidad monolítica y no permite dar cuenta de la exterioridad que representa el trabajo asalariado, más allá de la subordinación parcial de éste a la lógica del capital.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 14 15/09/2010 11:30:00

La inserción de las economías latinoamericanas al ciclo de valorización del capital a escala global se encontró subordinada, hasta la primera mitad del siglo XX, por su rol de productoras de mercancías para el consumo asalariado de los países centrales. La estrategia del capital radicado en las potencias mundiales tuvo como fundamento la subordinación al rol de productoras de bienes salario, en un marco de igualdad formal, a una multiplicidad de regiones del sur del mundo. Dicha estrategia, permitió que América Latina se insertara al mundo capitalista de manera definitiva, con un papel central en la acumulación de capital a escala global, al asegurar el abaratamiento de la fuerza de trabajo del centro (Marini, 2007ª). América Latina forma parte, desde sus orígenes, de la acumulación de capital. Esta posición contradice los análisis de los teóricos de la modernización que presuponen que la existencia de un sector tradicional (feudal) impedía el ingreso de América Latina a la "modernización capitalista" (Dos Santos, 2002).

Al mismo tiempo, la exportación de capital desde los países centrales, principalmente desde Inglaterra, comenzó a ser un rasgo distintivo en las primeras décadas del siglo pasado. En dichos países, la acumulación a tasas muy elevadas produjo "excesos de capital" debieron ser enviados hacia los países "atrasados" (periféricos) de modo de evitar la caída de las ganancias. El mismo Lenin afirmaba que *"La posibilidad de la exportación de capital está determinada por el hecho de que varios países atrasados se hayan ya incorporados a la circulación del capitalismo mundial"* (Lenin, 2006: 62).

De esta manera, el modo de integración de las economías nacionales al mercado internacional supuso una estructura definida de relaciones de dominación, tanto en el plano interno al país como en sus vínculos externos. La internacionalización de los capitales fue vista como un elemento más de consolidación de la dependencia inherente a la expansión mundial del capitalismo, donde las empresas transnacionales operarían como vehículo de transferencia de valor desde los países periféricos hacia los países centrales (Cardoso y Faletto, 2007; Emmanuel, 1969).

Una vez insertos en la lógica del capital a escala global, a partir del proceso de industrialización, en los países de América Latina la Inversión Extranjera Directa (IED) comenzó a tomar un rol preponderante en el ciclo del capital en la periferia, configurando un nuevo escenario de relaciones sociales y de formas de producción material (Marini, 2007ª). La nueva estrategia de internacionalización que significó el giro neoliberal iniciado en la década de

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 15 15/09/2010 11:30:00

1970, adoptó en las economías latinoamericanas la forma de extranjerización creciente, junto con un quiebre del proceso de sustitución de importaciones. Esto significó que ya no se incorporaran nuevas actividades que completen la estructura industrial trunca, sino que se profundizó la separación entre los patrones de consumo y la estructura de la producción.

Además, dicha internacionalización del capital, que acabó de consolidarse en la década de 1990 les impuso a los países periféricos la necesidad imperiosa de mejorar su posición competitiva (Marini, 2007b; Ceceña, 1996). Dicha necesidad presuponía incluir en la lógica del capital, aspectos de la vida social que no se encontraban estrictamente bajo su dominio. La mercantilización de los espacios comunes y la penetración del capital en actividades de producción antes controlados por el Estado (petróleo, agua potable, electricidad, gas, etc.) o enmarcadas en relaciones mercantiles no capitalistas (tierras de producción agrícola comunitaria), son claros ejemplos de esta tendencia totalizadora del capital que, en su "fase neoliberal", puede caracterizarse como un nuevo impulso de la "acumulación originaria" y la "política de cercamientos" de espacios comunales (Harvey, 2004; Galafassi, 2009; De Angelis, 2001).

Por otro lado, la transformación demandaba re-articular las relaciones laborales a los fines de conformar una nueva fuerza de trabajo adaptada – objetiva y subjetivamente – a esas nuevas formas de las relaciones de producción y al cambio cualitativo en la modalidad de acumulación periférica. La implementación de nuevas leyes laborales, permitió ésta adaptación de la fuerza de trabajo a las necesidades del capital y, a su vez, terminó de desarticular las formas de lucha históricas del movimiento obrero, asociadas principalmente a la acción sindical.

De esta manera, el siglo XXI nos encuentra en una fase del funcionamiento capitalista periférico donde predomina un "paradigma de desarrollo" basado en el crecimiento liderado por las exportaciones de productos y subproductos agropecuarios, combustibles fósiles y derivados de la minería. Sobre este punto, Arceo sostiene que *"en cierto sentido se trata de una vuelta al modelo de desarrollo hacia afuera dominante hasta los años treinta del siglo XX"* (Arceo, 2004: 12). De acuerdo al autor, la libertad de los movimientos internacionales de capital, la tendencia al predominio del libre comercio en las relaciones centro-periferia y la existencia de Estados favorables a estas reconfiguraciones del capital, serían características de este período.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 16 15/09/2010 11:30:00

III. Las múltiples determinaciones de la dependencia

En la presente sección discutiremos cómo se manifiestan en la Argentina reciente, algunas de las múltiples particularidades estructurales del ciclo del capital en la periferia. Las mismas serán presentadas siguiendo el orden de cada momento del ciclo completo del capital e intentaremos demostrar las líneas de continuidad de este proceso, más allá de ciertas modificaciones en el comportamiento macroeconómico a partir de 2003.

III.1 El capital extranjero: de los márgenes al centro de la escena.

Uno de los cambios centrales de la etapa actual de valorización del capital en la periferia, es la capacidad del capital más concentrado de controlar los procesos de creación de valor y ejecutar cada una de las parte del proceso en diferentes regiones del mundo.

En un clásico trabajo sobre la industrialización de nuestro país, Villanueva (1972) señala que en la década del treinta, la protección tarifaria y la preservación de los derechos de exclusividad sobre tecnologías, fueron condiciones fundamentales para la instalación del capital transnacional. A raíz de este dinamismo, hacia mitad de la década de 1950, el capital extranjero tenía una posición dominante entre las empresas industriales más rentables del país (Basualdo, 2006). Por su parte, bajo el gobierno desarrollista (1958-1962) se evidenciaron los valores más elevados de inversión externa neta y consolidación de la posición dominante del capital extranjero en nuestro país (Peralta Ramos, 2007). El giro neoliberal que se impuso con el golpe de Estado cívico-militar de 1976, profundizó estas tendencias consolidando el dominio del capital sobre el pueblo trabajador[3] de manera duradera.

A principios de la década de los noventa comienza a evidenciarse un fuerte crecimiento de la Inversión Extranjera Directa (IED) ligada, principalmente, a la afluencia de los programas de capitalización de la deuda externa y al interés transnacional por los procesos de privatización de las empresas públicas[4]. Durante los años noventa dos procesos fueron centrales a la hora de definir las transformaciones estructurales en las formas de propiedad: la Privatización de

3- El concepto de pueblo trabajador es utilizado aquí en el sentido planteado por Cieza (2006) que incluye, pero excede, a los trabajadores empleados asalariadamente y en términos formales.

4- Según De la Balze (1993), el ingreso neto estimado de capitales privados a la Argentina en el año 1992, alcanzó los U$S 12.000 millones, casi cuatro veces más que el año anterior donde ingresaron U$S 3.300 millones.

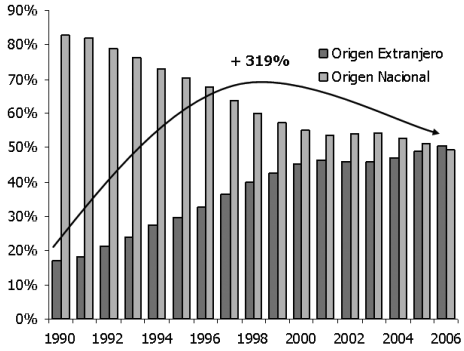
Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 17 15/09/2010 11:30:00

las Empresas Públicas[5] durante la primera mitad de la década y el proceso de Fusiones y Adquisiciones (F&A) durante la segunda mitad (Basualdo, 2006).

Luego de la devaluación del peso -en enero de 2002- el proceso de extranjerización se ha venido profundizando. En 2004, el 60% de las 500 empresas más grandes del país eran controladas por capitales de origen extranjero, mientras que en 2007 dicho porcentaje se incrementó al 66%.

Por otra parte, la evolución de la inversión en capital fijo permite evaluar el éxito del proceso de la acumulación de capital. El equipo durable es uno de los componentes de esa inversión e incluye, por definición, a las maquinarias y equipos asociados directamente al proceso productivo y al transporte. A partir de la década del noventa, el stock de equipo durable de origen extranjero como proporción del stock total ha ido creciendo ininterrumpidamente hasta representar la porción mayoritaria (ver gráfico 1).

Gráfico 1: Participación del capital nacional y extranjero en el stock de equipo durable. Argentina, 1990-2006.



Fuente: elaboración propia en base a datos de DNCN-INDEC.

Además, al analizar el valor de la producción de las 500 empresas de mayores ventas, encontramos que en el año 2007 más del 80% de las mismas correspondía a empresas de capital extranjero, lo que demuestra una supremacía aún más abrumadora que en la evidencia previamente comentada.

5- La participación del capital extranjero se dio a través de consorcio puesto que en los pliegos licitatorios se exigía que la operación técnica estuviera a cargo de empresas con experiencia previa (la cual no estaba presente en las firmas de origen nacional).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 18 15/09/2010 11:30:00

En consecuencia, observamos que el ciclo del capital en nuestro país requiere crecientemente del capital externo en su forma dineraria para lograr una valorización exitosa; lo cual nos da un indicio de la dependencia del país a los flujos del capital de las economías centrales.

Por otra parte, la dependencia en este momento inicial del ciclo se presenta también en el tipo de mercancías que se compran con el capital dinerario inicial. Podemos ver en este sentido que la importación de maquinaria y equipo representó, en el período 1992-2009, más de la mitad de las importaciones totales.

En definitiva, en la primera fase del ciclo del capital la economía argentina presenta una condición de doble dependencia: necesidad de capital extranjero para iniciar el ciclo y, por otra parte, compra de maquinaria y equipos al exterior para poner en marcha el proceso productivo. Como hemos señalado, esta doble dependencia se refleja, a su vez, en la posterior fase del ciclo del capital periférico: la producción.

III.2 La fase de producción: el capital transnacional, brechas de productividad, concentración y explotación

La participación creciente del capital transnacional en la economía argentina posee un fuerte impacto en la estructuración del proceso productivo a nivel nacional. Esto significa que el carácter dependiente en lo que respecta a cómo se inicia el ciclo del capital (D-M) condiciona la producción de valor (M…P…M´) y, por tanto, la forma de extraer plusvalor en el espacio doméstico (Marini, 1979[a]).

Los capitales transnacionales que comenzaron a ocupar un lugar central en las distintas ramas de producción desde 1993 son, generalmente, más avanzados tecnológicamente que los capitales domésticos que dominaban previamente la producción social. Esto conduce a que exista en cada rama una elevada discrepancia en cuanto a la productividad del trabajo que emplean los grandes capitales transnacionales y la productividad de los trabajadores empleados en empresas de menor tamaño (en general, locales). La brecha de productividad permite a los capitales transnacionales, que como dijimos generaban en 2007 más del 66% del valor producido por la fracción hegemónica del capital, una posición de dominación incuestionable en la rama, lo que les permite obtener rentabilidades más elevadas que el promedio.

Estas proposiciones se verifican en el período 1993-2007 para Argentina.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 19 15/09/2010 11:30:00

En primer lugar, la productividad laboral de la fracción hegemónica del capital – medido a través de las 500 empresas de mayor tamaño – fue un 85% superior a la que obtuvieron los capitales de menor tamaño. Por su parte, la tasa de ganancia promedio de la economía fue de 8,5% en el período 1993-2001, mientras que la tasa de ganancia de las 500 empresas de mayor tamaño se ubicó alrededor del 11,7% (un 40% mayor al promedio). Estas discrepancias se mantienen luego de la devaluación del peso, pero con un incremento importante en los niveles de ambas tasas: entre 2002 y 2007 la tasa de ganancia de las 500 empresas líderes y la tasa promedio de la economía fueron 19,5% y 15%, respectivamente.

De esta manera, vemos que, como señala Marini *"(…) las empresas que operan en condiciones privilegiadas y obtienen sistemáticamente una plusvalía extraordinaria, concentran tajadas cada vez mayores de la plusvalía producida y, por ende, del capital que se invierte en la economía"* (Marini, 1979ª: 43).

La presencia del capital transnacional, como característica de las economías dependientes, permite así la valorización diferencial del mismo en relación al resto de los capitales que operan en la economía nacional. Esta determinación tiene, a su vez, dos consecuencias perversas (y relacionadas entre sí) sobre la forma que toma el capitalismo periférico: se manifiesta una tendencia muy acentuada a la concentración de la producción y, por otra parte, se presenta una profundización de la explotación laboral ligada al deterioro tendencial de las condiciones de trabajo.

La primera cuestión está relacionada directamente con las posibilidades de obtención de una plusvalía extraordinaria. Dado que los precios de los bienes se establecen en base al capital medio de la rama el capital líder, que cuenta con costos menores que el promedio, obtiene una ganancia extraordinaria que le permite mantener su posición de liderazgo (concentración). Además, los capitales transnacionales tienen la capacidad de desplazar a los capitales más pequeños mediante estrategias de reducción de costos que no son soportables por los últimos. Estas estrategias son propias de la introducción de tecnología y procesos productivos de los países centrales (Marini, 1979; Dos Santos, 2002).

El proceso de concentración y centralización en Argentina, tomó mayor dimensión desde principios de la década de 1990 (Basualdo, 2001), y se profundizó con la salida devaluatoria de la crisis de 2001. La masa de plusvalor en las 500 empresas de mayor tamaño pasó de representar el 65% del valor

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 20 15/09/2010 11:30:00

agregado de dichas firmas en 1993 a cerca del 80% en 2007. A su vez, al interior de las grandes empresas las 4 de mayores ventas concentraban - en 2007 - el 32% de las ganancias, mientras que las 50 de mayores ventas obtenían el 68% de las mismas. Por otra parte, los datos del Censo Nacional Económico de 2004-2005, nos muestran que las plantas con más de 100 trabajadores ocupados dan cuenta del 68% de la producción total, mientras que en el censo de 1994 el porcentaje de producción de estas empresas se aproximaba al 59%. En apenas diez años la concentración del capital se incrementó en un 15%.

Los datos de centralización del capital en pocas empresas en cada rama productiva son aun más llamativos[6]. Para el año 2007, Siderar producía 84% de la chapa laminada y 4 empresas concentraban el 72% de la producción de hierro para construcción (con Acindar como empresa dominante). La refinación de petróleo era controlada por 4 empresas, entre las cuáles Repsol-YPF y ESSO eran las más importantes. El 72% de la producción de fertilizantes se encontraba en manos de 2 empresas. Las alimenticias Arcor, Kraft y Danone desarrollaban el 80% de la producción del sector, mientras que Sancor y Danone generan el 70% de la producción de leche[7].

Todas las empresas mencionadas son o bien transnacional desde sus inicios – como en el caso de Kraft – o bien empresas que comenzaron a expandirse utilizando como plataforma la economía nacional para transformarse en pocos años en capitales con relevancia a escala mundial (Arcor, por ejemplo).

En este punto, cabe preguntarnos cómo las brechas en la fuerza productiva del trabajo entre capitales líderes y el capital medio genera una mayor explotación laboral. Los datos para la economía en su conjunto nos permiten inferir que la explotación laboral[8] se incrementó en 43% entre 1997 y 2004 (Barrera y López, 2009). En el mismo sentido, y dada la apropiación diferencial de plusvalor entre grandes y pequeños capitales, la explotación laboral en las 500 empresas de mayor tamaño aumentó en más de 200% entre 1993 y 2007.

Ahora bien, veamos cuál es la fuente principal de incremento de la

6- Los datos fueron obtenidos de Navarro (2007).

7- Los datos del sector agropecuario no son de fácil obtención. Sin embargo, es clara la posición dominante de Cargill, Dreyfus y Monsanto en la elaboración del paquete tecnológico de semillas y agroquímicos (Rodríguez, 2003).

8- Definimos operativamente la explotación laboral (o tasa de plusvalor) como la porción del valor agregado apropiado por los capitalistas (Valor agregado-masa salarial) sobre la masa salarial. Para más detalles respecto de los cálculos de plusvalor y tasa de plusvalor puede consultarse Féliz, López y Álvarez Hayes (2009).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 21 15/09/2010 11:30:00

explotación laboral en la Argentina reciente. Siguiendo a Marx (2005:629-649) existen tres posibles estrategias para incrementar la plusvalía cuando la fuerza de trabajo se paga por su valor: incrementos en la duración, en la intensidad de la jornada laboral (extracción de plusvalía absoluta), o bien una mayor fuerza productiva del trabajo (extracción de plusvalía relativa). Existe, además, una cuarta forma de incrementar el cociente entre el plusvalor y lo que reciben los trabajadores: forzar al trabajador a recibir un salario por debajo del valor del consumo socialmente necesario (valor de la fuerza de trabajo).

Definiendo la extracción de plusvalía relativa como un incremento de la productividad laboral mayor al incremento de los salarios reales, vemos que en el período 1993-2007 la fuerza productiva del trabajo (productividad) se incrementó más que proporcionalmente respecto a los salarios reales en las 500 empresas de mayor tamaño. La productividad aumentó un 21% en esos años, mientras que los salarios reales en 2007 se ubicaban un 30% por debajo de los niveles de 1993. Además, encontramos que en el período pos-devaluación el crecimiento de la productividad fue más acelerado que en los años noventa. En promedio, la productividad se incrementó para las empresas de mayor tamaño un 2% anual entre 2002 y 2007 con un crecimiento de los salarios reales de sólo 0,86% de promedio anual. En comparación, para el período 1995-2001 podemos observar un crecimiento promedio anual del 1,1% de la productividad laboral junto a una reducción del 1,3% en los salarios reales (Féliz, López y Álvarez Hayes, 2009).

Por lo dicho, vemos que el incremento en la tasa de explotación para el sector tecnológicamente más avanzado de la economía argentina – dominado por las 500 empresas de mayores ventas y en su mayoría transnacionales –durante el proceso de valorización exitosa iniciado en 2002 estuvo enmarcado – principalmente – en una estrategia de extracción de plusvalor relativo. Es decir, incrementando la productividad laboral más rápidamente que los salarios reales. Sin embargo, este no es el caso de los pequeños y medianos capitales. Dada la incapacidad de incrementar la productividad laboral por su posición subordinada, los capitales pequeños y medianos apelan a estrategias de extracción de plusvalor absoluto, ya sea por incrementos de la duración o intensidad de la jornada laboral, o bien pagando a los trabajadores un salario menor al que permitiría su reproducción socialmente adecuada (superexplotación) (Féliz, López y Alvares Hayes, 2009).

Esto no implica que las estrategias de los pequeños y medianos capitales en

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 22 15/09/2010 11:30:00

cuanto a la extracción de plusvalor sean más "nocivas" para los trabajadores que las de los grandes capitales. Los capitales menos competitivos elaboran una estrategia subordinada al particular proceso de valorización dependiente que está dominado por los grandes capitales transnacionalizados. Es decir, la superexplotación tiene carácter sistémico en las economías dependientes en general y en la economía argentina en particular.

En la próxima sección pasaremos a describir la estrategia que les permiten a los pequeños y medianos capitales reducir los costos laborales tanto a partir de la expulsión de trabajadores como a través de formas de contratación precarias (sin aporte jubilatorio, por tiempo determinado, sin posibilidades de sindicalización, entre otras cuestiones).

III.3 La desvalorización tendencial de la fuerza de trabajo: ampliación del ejército de reserva y precarización laboral.

La desvalorización tendencial de la fuerza de trabajo que implicó el giro neoliberal de los setenta, y que se asocia a la desigual apropiación de excedentes y capacidad productiva entre el gran capital y el resto tiene – al menos – dos manifestaciones significativas: la ampliación del ejército de reserva (generalización del desempleo) y la precarización laboral.

El fenómeno del ejército industrial de reserva (EIR), fue discutido por Marx en el capítulo XXIII de *El Capital,* situándolo como una condición necesaria para la existencia del modo capitalista de producción. En su exposición buscó subrayar que la población asalariada superflua (desempleo en términos actuales) es generada constantemente a medida que el capital se reproduce: *"la población obrera, pues, con la acumulación del capital producida por ella misma produce en volumen creciente los medios que permiten convertirla en relativamente supernumeraria"* (Marx, 2004: 785).

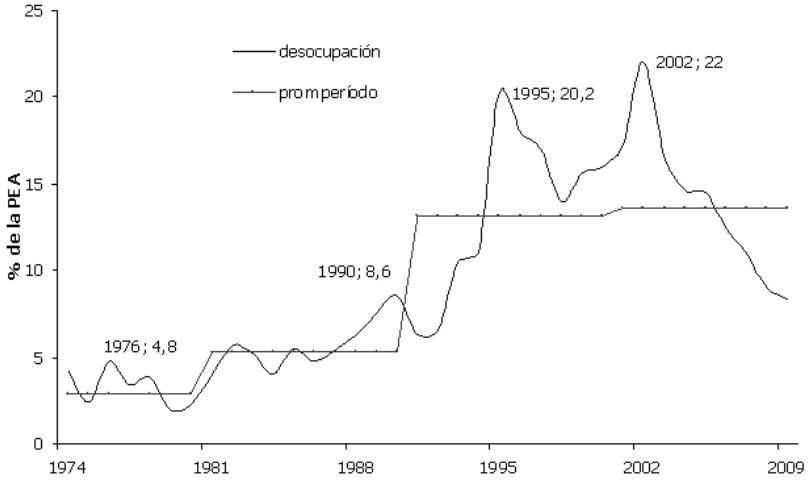
En Argentina se aprecia que la generalización del desempleo es un fenómeno íntimamente ligado con la Dictadura Cívico-Militar[9]. Entre los años 1974 y 1980, el valor promedio de la tasa de desocupación era inferior al 3%, mientras que el nivel máximo se produjo en el año 1976, cuando alcanzó el 4,8%. Una vez culminada la dictadura, los niveles de desempleo abierto ya

9- Las series de desempleo de largo plazo se presentan a partir de datos referidos al Gran Buenos Aires (GBA), puesto que la Encuesta Permanente de Hogares (encuesta desde la que se extraen los datos) contempla un relevamiento para 15 ciudades desde 1992, lo que permite aproximarnos a registros del total país. A pesar de ello, los datos para el GBA resultan una buena aproximación.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 23 15/09/2010 11:30:00

superaban el 5%. Durante el gobierno radical, los registros fueron subiendo lenta pero persistentemente (gráfico 2).

Gráfico 2: Tasa de desocupación en el Gran Buenos Aires (1974-2009)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de EPH-INDEC.
Nota: durante el segundo semestre de 2003, el INDEC reformula la medición de la Encuesta Permanente de Hogares, pasando de la EPH-Puntual a la EPH-Continua, por lo que ambos tramos de la serie no son estrictamente comparables.

Desde principios de los años noventa se produce el punto de inflexión más relevante. La tasa de desempleo promedio de la década pasó a ser del 13,2%, con niveles superiores 15% para la segunda mitad de la década y alcanzando el máximo histórico de 22% en la crisis de la convertibilidad (2002).

Estos niveles elevados de desempleo pueden facilitar la extracción de plusvalor. La masa de trabajadores con problemas de empleo – no sólo desocupados sino también sub y sobreocupados – estará lista para reemplazar a quienes se encuentran trabajando, lo cual influye en la determinación de los salarios, pues *"la sobrepoblación relativa ejerce presión sobre el ejército obrero activo y pone coto a sus exigencias durante los períodos de sobreproducción"* (Marx, 2004: 795).

Fue precisamente este resultado el que produjo el desempleo masivo en Argentina que, como hemos comentado previamente, se vio reflejado en el incremento en la explotación laboral.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 24 15/09/2010 11:30:01

La salida de la crisis de la convertibilidad permitió una amplia reducción del desempleo, lo que nos ubica en valores cercanos al pico de la hiperinflación (8,6%). A pesar de esta reversión, los valores medios se han mantenido muy elevados respecto a las décadas previas. El registro promedio de la post-convertibilidad (2002-2009) es del 13,6%, un valor estructuralmente superior –más de 10 puntos porcentuales- a los de la década del setenta, lo que muestra la supremacía que el capital ha ido ganando por sobre el trabajo durante las últimas dos décadas.

Sin embargo, la desvalorización de la fuerza de trabajo no ha pasado exclusivamente por la ampliación del ejército de reserva. El capital ha apelado a la precarización laboral, que se ha acentuado notablemente en nuestro país durante las últimas tres décadas, para concretar mediante la reorganización y composición del trabajo, el incremento de la explotación absoluta[10].

Precisamente, la precarización juega un papel preponderante a través de reducciones en el salario medio de la economía[11] y jornadas de trabajo más largas e intensas, debido a que las condiciones en las que estos tipos de trabajos se desenvuelven escapan a la legislación pública vigente. No obstante, entendemos que aquí no existe una "falla del sistema" para integrar la población sobrante sino que representa una forma de vinculación entre el capital y el trabajo, consecuencia de la reestructuración capitalista a escala global (Portes, 1995).

El fenómeno de la precarización presenta numerosas aristas. En primer lugar se lo describe por medio de los trabajadores que no realizan aportes jubilatorios, lo que se denomina la "definición legal" de la informalidad laboral. Sin embargo, esto es tan sólo una porción del total de trabajadores con empleos precarios, puesto que no incluye a los trabajadores aportantes al sistema jubilatorio con contratos a plazo, los porcentuales salariales no remunerativos (pagos en negro), ni las horas extras impagas, entre otras[12].

Al analizar los niveles de no registro de los trabajadores (trabajadores

10- Recordemos que la explotación absoluta puede incrementarse a través de la prolongación de la jornada laboral, la intensidad, y la remuneración de la fuerza de trabajo por debajo de su valor.

11- Los trabajadores precarizados cobran alrededor de un 40% menos que sus pares empleados en la economía formal.

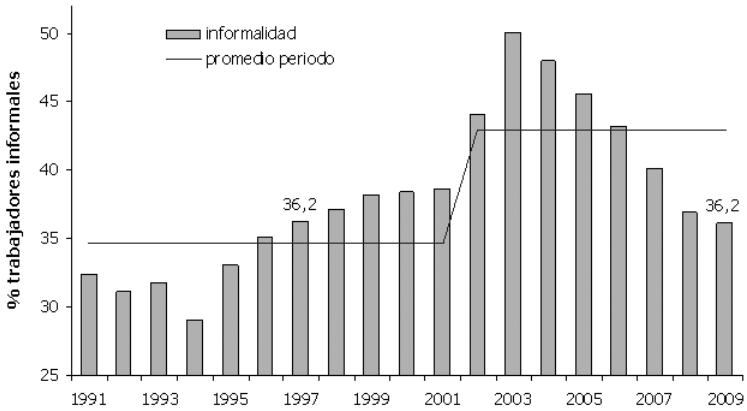
12- A pesar de ello, los datos que se presentan se vinculas con la primera de las aristas mencionadas por representar una medida comúnmente utilizada en los estudios sobre el tema y, por lo tanto, comparable.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 25 15/09/2010 11:30:01

informales), vemos que desde 1991 se observa un sostenido incremento durante toda la década, llegando al 44% de la fuerza laboral disponible, con la crisis de la convertibilidad. Luego, a partir de un crecimiento acumulado del PBI de cincuenta puntos porcentuales entre 2003 y 2008, los niveles de no registro caen del 50% al 37%.

Entretanto, el año 2009 -desaceleración del producto mediante-, mostró una leve caída que permitió alcanzar el nivel de informalidad existente en año 1997 (Ver Gráfico 3).

Gráfico 3: Participación de trabajo no registrado (sin descuento jubilatorio). Total de aglomerados urbanos. Años 1991-2009. Términos porcentuales.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de EPH-INDEC.
Nota: durante el segundo semestre de 2003, el INDEC reformula la medición de la Encuesta Permanente de Hogares, pasando de la EPH-Puntual a la EPH-Continua, por lo que ambos tramos de la serie no son estrictamente comparables.

Este proceso de creciente generación de condiciones laborales desfavorables para el pueblo trabajador, se encuentra sobredeterminado por la dinámica impuesta por los capitales líderes (directrices del proceso de valorización/ acumulación), sobre los capitales atrasados -pequeñas y medianas empresas-, que suelen tener la mayor cantidad de empleo precario como herramienta para afrontar la competencia. En aquel dominio, se hace explícita una transferencia de plusvalor de las empresas pequeñas a las grandes a través de – al menos – dos canales. En primer lugar, los capitales líderes se benefician de la compra de bienes y servicios a bajo precio a sus pares atrasados (transporte, material reciclado, vestimenta, servicios de limpieza etc.), los cuales reducen costos

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 26 15/09/2010 11:30:01

mediante la mayor precarización. La producción de gran parte de los bienes y servicios es responsabilidad de las PyMES, puesto que los grandes capitales orientan su producción a la provisión de insumos para la exportación, que serán transformados en los países centrales o bien a la producción de bienes suntuarios[13] para las clases dominantes nacionales. En segundo lugar, una dinámica modesta de los salarios en los trabajos de empleo precario presiona a la baja el nivel general de salarios de la economía, puesto que posibilita la venta de la canasta de bienes y servicios que necesita un trabajador (y su familia) para garantizar su reproducción a un costo menor, lo cual reduce el valor de la fuerza de trabajo (Gerry, 1987).

La desvalorización de esta mercancía que vende el trabajador, no se ha revertido sensiblemente luego de más de un lustro de crecimiento ininterrumpido del producto. Por lo dicho, el porcentaje de trabajadores sin aportes se encuentra en los valores anteriores a la crisis del modelo de los noventa, siendo el valor promedio de la etapa actual (43%), 8 puntos porcentuales más alto del existente durante la pasada década (34,7%).

La dinámica de la inserción periférica de nuestro país, ha configurado un mercado de trabajo donde el atraso en las actividades informales es una precondición para el desarrollo y progreso de aquellas que se encuentran en la formalidad, dado que existe una relación de subordinación de las primeras con respecto a las últimas (Brennan, 1976).[14].

En síntesis, el daño profundo de la calidad del empleo asalariado durante las últimas décadas no ha hecho más que expandir la transferencia de plusvalor desde los capitales menos competitivos hacia los capitales transnacionales, en base a una mayor explotación laboral en los primeros. Así, la transitoriedad de las condiciones de informalidad y el "progreso" de buena parte de los pequeños capitales se vuelve una mera ilusión, puesto que se inserta en el marco de una lógica sistémica que es la que guía el proceso de valorización del capital en nuestro país.

13- Se considera bienes suntuarios a todos aquellos bienes que no son de primera necesidad, y que por tanto, integran mayoritariamente la canasta de consumo de las clases populares.

14- Por este motivo, entendemos que un marco de análisis mutuamente excluyente para la economía formal e informal, pierde de vista la unidad y totalidad del sistema productivo "Las partes componentes se influencian y gradualmente pierden su independencia e identidad individual, por lo que nos encontramos con un todo coherente, un sistema con sus propia característica y dinámica" (Brennan, 1976; pp. 1975).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 27 15/09/2010 11:30:01

III.4 Configuración desequilibrada en los patrones de distribución y consumo

Hasta aquí hemos expuesto las determinaciones que la condición de dependencia impone a la dinámica del capital en la esfera de la circulación inicial (D-M) y de la producción (M-…-P-…-M´). Sin embargo, dada la unidad de múltiples determinaciones que refleja el capital como relación social dominante, es necesario que prestemos atención a la segunda etapa de circulación (M´-D´) que también posee para la economía dependiente características particulares y se relaciona con los momentos anteriores del ciclo.

Es en este momento del ciclo donde toma importancia la forma en que se realiza el valor en las economías dependientes. En primer lugar, es necesario mencionar que el crecimiento de la producción no implica crecimiento del consumo popular. Por el contrario, la lógica del capital está orientada a la obtención de una tasa de ganancia cada vez mayor y no a la creación de valores de uso que satisfagan las necesidades del pueblo. En segundo lugar, el éxito de la valorización futura del capital depende de que una gran parte del plusvalor se destine a la inversión en capital fijo (por ejemplo, compra de maquinarias y equipo). De esta manera, si bien el consumo de la clase capitalista y la exportación de mercancías permiten obtener ganancias sobre el valor ya producido, atentan contra la acumulación más acelerada y la obtención de ganancias futuras.

Como señala Marini (1979b), los países dependientes poseen un patrón de demanda final en el cual el peso de la exportación de mercancías y del consumo de los sectores dominantes supera a la participación en el consumo del pueblo trabajador. Esta determinación se relaciona directamente con el reducido poder de compra de los trabajadores a causa de la elevada explotación laboral y, además, con los bajos niveles de acumulación de capital propio de nuestras economías.

Este patrón de demanda fue exactamente el que presentó Argentina en la década de 1990 con la profundización de la dependencia y el impacto que tuvo la misma al reestructurar la capacidad productiva del gran capital. En los años noventa el ciclo del capital en Argentina sufrió una reorientación hacia la producción de valores de uso para los sectores dominantes, es decir favoreció la producción de mercancías suntuarias. Como vemos en el cuadro 1, en el período 1993-1998 el consumo capitalista (improductivo) como parte del

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 28 15/09/2010 11:30:01

PBI se incrementó significativamente. Luego, a través de la crisis y su salida devaluatoria, la demanda final se reconfiguró a favor de la realización del valor en el exterior (exportaciones netas) y con un mayor consumo productivo por parte de las clases dominantes (aumento de inversiones).

Cuadro 1. Estructura de la demanda final. Porcentaje del PBI. 1993-2007, Argentina.

Año	Consumo asalariado (a)	Consumo capitalista (b)	Inversión	Exportaciones netas (c)	Déficit SPN (d)
1993	29.7%	39.3%	19.1%	-2.4%	-2.4%
1998	24.5%	44.6%	19.9%	-2.5%	-0.9%
2002	20.8%	41.1%	12.0%	15.0%	-0.7%
2003	20.3%	42.9%	15.1%	11.2%	-2.3%
2005	24.3%	37.0%	21.5%	5.9%	-3.7%
2007	24.7%	33.9%	24.2%	4.3%	-3.2%

Fuente: Féliz (2008) sobre la base de datos de DNCN-INDEC[15].

La mayor parte del desplazamiento a favor de la inversión se produjo a costa de una caída (proporcional) en el gasto de consumo suntuario[16] (cuadro 1). Desde el punto de vista de los grandes capitales esto se expresó como un crecimiento más acelerado de los sectores productores de medios de maquinaria e insumos (dentro de la industria manufacturera) – con un crecimiento del valor bruto de producción de 240% para 2002-2007 – y aquellos cuya actividad principal es la extracción/explotación de bienes naturales (minas y canteras) – donde el valor de la producción creció un 190% en 2002-2007 – frente a un crecimiento para el conjunto de los grandes capitales de 170% en la etapa. Por su parte, el consumo popular se mantuvo en 2002-2007 en niveles promedio similares- en términos de producto – a los que se evidencian en la década del noventa (24% del valor producido).

Esta dinámica de la demanda en la cual la producción de bienes y servicios

15- Los datos de calculan de la siguiente manera: (a) Tomamos como consumo asalariado a la participación de los salarios en el ingreso, restando la participación del 10% más rico. (b) Lo aproximamos a partir de la diferencia entre el consumo total y el consumo asalariado, sumando la participación del 10% más rico. (c) Comercio de bienes y servicios. (d) Resultado total del Sector Público Nacional (SPN). Nota: Se parte de los componentes de la demanda final y PBI en términos nominales.

16- Cabe señalar, sin embargo, que el incremento de la Inversión Bruta Interna Fija estuvo sustentada – principalmente – construcción residencial, que representa una parte de la inversión que no mejora la capacidad productiva ni la valorización futura del capital.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 29 15/09/2010 11:30:01

que se realizan en el mercado mundial, sumado a cierta mejora en la capacidad de acumulación de la economía expresa – en la esfera de la circulación final (M´-D´) – las características salientes del ciclo completo del capitalismo dependiente.

En definitiva, la economía argentina ha logrado a partir de 2002 "mejorar" su capacidad de producir bienes de consumo, como lo manifiesta el fuerte crecimiento económico en el período. Sin embargo, este crecimiento no se tradujo en un consumo popular creciente. Esto es, a nuestro entender, una consecuencia directa de la elevada explotación laboral que excluye del consumo masivo al pueblo trabajador y, además, genera las condiciones para la eufemísticamente llamada "competitividad internacional", que no es más que la posibilidad de producir bienes de exportaciones en a base a reducidos salarios y formas de contratación flexibles.

Finalmente, resaltamos que la configuración presentada del patrón de demanda final, con predominancia de la exportación y el consumo suntuario, no escapa a las determinaciones de la producción propias de las economías dependientes.

IV. Reflexiones Finales

Las economías Latinoamericanas se han insertado desde sus orígenes de manera subordinada a la dinámica del capital global. Por ello, las economías de la región han sufrido históricamente las consecuencias diferenciales de este tipo particular de desarrollo capitalista.

En ese marco, a lo largo del trabajo intentamos caracterizar a la economía argentina como periférica y dependiente. La condición de dependencia se presenta en cada uno de los momentos del ciclo del capital, condicionando así la contratación de trabajadores; generando procesos productivos que, guiados por las empresas transnacionales, profundizan la explotación inherente al capitalismo y, por último, un patrón de producción y demanda que no se encuentra centrado en satisfacer el consumo masivo y que ni siquiera favorece la acumulación de capital para permitir una industrialización acabada.

De los rasgos que presentamos, sin duda el resultado más perverso de la condición dependiente de la economía argentina, es la recurrente apelación del capital a la explotación absoluta del trabajo para lograr valorizarse. Como afirma Marini " *(…) las naciones desfavorecidas por el intercambio desigual no buscan tanto corregir el desequilibrio entre los precios y el valor de las mercancías*

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 30 15/09/2010 11:30:01

exportadas /…/, sino más bien compensar la pérdida de ingresos generados por el comercio internacional, a través del recurso a una mayor explotación del trabajador" (Marini, 2007ª: 113).

Finalmente, realizamos aquí un análisis desde la economía política latinoamericana haciendo hincapié sobre el comportamiento del capital en nuestro país. Sin embargo, resta desarrollar las implicancias que pueden tener las luchas desarrolladas por los sectores populares y las mediaciones propias de la política pública, para modificar esta dinámica con "intenciones totalizantes" que posee el capital en la periferia.

Bibliografía

Arceo, E. (2004), "La crisis del modelo neoliberal en la Argentina (y los efectos de la internacionalización de los procesos productivos en la semiperiferia y la periferia)", en *Revista Realidad Económica* Nº 206, IADE, Buenos Aires.

Arrighi, G. (2002), "La crisis Africana", *New Left Review Nº 15*, Madrid, julio-agosto.

Barrera F. y López E. (2009), "El carácter central de la precariedad laboral en la valorización del capital en la Argentina reciente. Un análisis de la especificidad de las economías periféricas basado en la MIP (1997 y 2004)", en *Anales de las IIª Jornada de Economía Crítica*, Facultad de Ciencias Económicas, del 15 al 17 de octubre, Bahía Blanca.

Basualdo, E. (2006), *Estudios de Historia Económica Argentina. Desde mediados de siglo XX a la actualidad*, Siglo XX, Buenos Aires.

Basualdo, E. (2001), *Concentración y centralización del capital en la Argentina durante la década de los noventa*, UNQui-FLACSO-IDEP, Buenos Aires.

Brennan, J. (1976). "A Dualistic Labour System? A Critique of the `Informal Sector´ Concept. I: The Informal Sector", *Economic and Political Weekly*, Vol. 11, Nº48, pp. 1870-1876.

Cardoso F. y Faletto E. (2007), *Dependencia y Desarrollo en América Latina, un ensayo de interpretación sociológica*, Siglo XXI Editores, Buenos Aires.

Ceceña, A. (1996), "Tecnología y organización capitalista al final del siglo XX", en Marini, Ruy Mauro y Millán, Márgara (coord.), *La teoría social*

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 31 15/09/2010 11:30:01

latinoamericana. Cuestiones contemporáneas, Tomo IV, pp. 95-104, Universidad Nacional Autónoma de México, Ediciones El Caballito, México.

Cieza, Guillermo H. (2006), *Borradores sobre la lucha popular y la organización*, Manuel Suárez Editor, Avellaneda.

De Angelis, M. (2001), "Marx and primitive accumulation: The continuous character of capital's 'enclosures'", en *The Commoner*, Nº 2, Septiembre.

De la Balze, F. A. (1993), "Reforma y crecimiento en la Argentina", en de la Balze Felipe A. (coomp.); *Reforma y Convergencia; ensayos sobre la transformación de la economía argentina*, CARI/ADEBA, Manantial, Buenos Aires, pp. 57 a 120.

Dos Santos, T. (2002), "La teoría de la dependencia: un balance", en Dos Santos, T., *La teoría de la dependencia. Balance y perspectiva*, Plaza & Janes Editores, Barcelona.

Emmanuel, A. (1969). *L´échange inégal*, Francois Maspero, Paris.

Féliz M., López E. y Álvarez Hayes (2009), "Los patrones distributivos y su articulación con la acumulación de capital en una economía periférica (Argentina, 1995-2007). Un estudio a partir de la Encuesta a Grandes Empresas", en *Anales 9º Congreso Nacional de Estudios del Trabajo-ASET*, Buenos Aires.

Galafassi, G. (2009), "La predación de la naturaleza y el territorio como acumulación", en *Herramienta. Revista de debate y crítica marxista*, Octubre, 42, pp. 71-89.

Gerry, C. (1987), "Developing Economies and the Informal Sector in Historical Perspective", *Annals of the American Academy of Political and Social Sciences*, Vol. 493, The Informal Economy, pp. 100-119.

Harvey, D. (2004), *El nuevo imperialismo*, Akal, Madrid.

Marini, R. M. (2007ª), "Dialéctica de la dependencia", en *América Latina dependencia y globalización*. CLACSO-Prometeo Libros. Buenos Aires.

Marini, R. M. (2007b), "Proceso y tendencias de la globalización capitalista", en *América Latina dependencia y globalización.* CLACSO-Prometeo Libros. Buenos Aires.

Marini, R. M. (1979a), "El ciclo del capital en la economía dependiente", en Oswald (coord.) *Mercado y Dependencia*, Nueva Imagen, México, pp. 37-55.

Marini, R. M. (1979b), "Plusvalía extraordinaria y acumulación de capital", en *Cuadernos Políticos Nº 20,* Ediciones Era, México, abril-junio, pp. 18-39.

Marx, K. (2003), *El Capital*, tomo I, vol. 2. Siglo XXI editores, México.

Marx, K. (2004), *El Capital*, tomo I, vol. 3, Siglo XXI Editores, Buenos Aires.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 32 15/09/2010 11:30:01

Navarro R. (2007), "Quienes están…", en Diario Página 12, Suplemento Cash, 18 de noviembre.

Peralta Ramos, M. (2007), *Economía política argentina: poder y clases sociales (1930-2006)*. Fondo de Cultura Económica. Argentina.

Portes, A. (1995). *En torno a la informalidad: Ensayos sobre teoría y medición de la economía no regulada*, FLACSO, Méjico.

Rodríguez, J. (2003) "La Transformación del agro argentino: entre la prosperidad y el monocultivo", *Anales del III Coloquio de Economistas Políticos de América Latina*, octubre, Buenos Aires.

Villanueva, J. (1972), "El origen de la industrialización argentina", *Desarrollo Económico* nº47, IDES, Buenos Aires.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 33 15/09/2010 11:30:01

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 34 15/09/2010 11:30:01

Análisis de la economía argentina con base en las estadísticas tributarias (2000 – 2008)[17]

Sergio Arelovich, Marco Kofman, Natalia Pérez Barreda, Lavih Abraham y Leonardo Koffman.[18]

I. Introducción

En el terreno de lo económico ha adquirido cierto prestigio la necesidad de construir herramientas e instrumentos para observar el comportamiento de la realidad. El propósito explícito o implícito es hacer posible su interpretación, dinámica, regularidades, rupturas, bifurcaciones, retroalimentaciones, tensiones, equilibrios, caos, etc, en la convicción de que estas herramientas constituyen símbolos representativos de tal realidad. Los indicadores - como expresión de este proceso - quizá ocupen el lugar más relevante en la praxis cotidiana del trabajo de graduados, especialistas y comunicadores. El primer problema que aparece como desafío es definir el alcance de lo que interpretamos como "la realidad". Y esto involucra una discusión filosófica de dimensiones múltiples que no es propósito de este trabajo tratar.

A pesar de que sabemos que los indicadores son construcciones simbólicas que nos permiten acercarnos al conocimiento de tal realidad, caemos en una doble trampa: la primera en pensar que tales símbolos constituyen la realidad

17- Este trabajo fue presentado originalmente en las II Jornadas de Economía Crítica en Bahía Blanca, octubre de 2009.

18- Miembros de la Red de Economía Política – Rosario – Argentina: arelovich@yahoo.com.ar; marcokof@gmail.com; natypbrosario@gmail.com; ekonos@gmail.com; lokfrep@gmail.com

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 35 15/09/2010 11:30:01

y la segunda en creer que las miradas sobre ella son de carácter objetivo. Debemos aceptar que las lecturas siempre son desde un punto de vista, subjetivamente elegido, orientadas a ciertas búsquedas que no tienen porque ser de carácter universal.

En este trabajo haremos una descripción de fuentes, lecturas de aproximación de resultados que a nuestro juicio constituyen materia de análisis relevante y ciertas reflexiones de contraste que buscan expresar la complejidad de la tarea de elaboración de símbolos pretendidamente representativos del comportamiento de lo económico. Presentamos entonces un análisis de las Estadísticas Tributarias, de la Declaración Jurada Mensual de los Empleadores y ciertas relaciones entre ambas, fuentes referidas a Argentina, que esperamos que sirvan de base para futuras investigaciones. Es por esto que a lo largo del trabajo nos detendremos recurrentemente en tediosos aspectos metodológicos.

La Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) recoge anualmente el contenido de las declaraciones juradas impositivas, previsionales y aduaneras en un informe que se denomina Estadísticas Tributarias, disponible en el sitio oficial de la dependencia. Se trata de una compilación del contenido de las declaraciones juradas de personas físicas y jurídicas con obligaciones fiscales frente al organismo. Por tanto contiene información relevante sobre las operaciones registradas y a la vez declaradas por los contribuyentes. Si bien esto excluye las operaciones no declaradas, la homogeneidad de la serie temporal – que se remonta a 1998 – permite hacer algunas lecturas interesantes de tendencia, comportamiento y especificidades sectoriales, regionales y por otro tipo de segmentaciones. Se trata de información de carácter contable, emergente de las declaraciones de los contribuyentes públicos, privados y mixtos en los diversos regímenes que administra la entidad.

Según el último padrón consultado[19], la AFIP tenía registrados 3.712.666 contribuyentes, entendiendo por tales a la diversidad comprendida por personas físicas y jurídicas, del sector público y privado, monotributistas, sujetos exentos, alcanzados por los diferentes gravámenes como el impuesto al valor agregado, impuesto a las ganancias, etc. De la población total de contribuyentes, 145.568 eran sociedades inscriptas como empleadores y a la vez sujetos a los gravámenes del impuesto a las ganancias y al valor agregado. Por sociedades se interpreta tanto a las regularmente constituidas como a las

19- Consultado en http://www.afip.gov.ar el 23 de febrero de 2009.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 36 15/09/2010 11:30:01

de hecho y otros tipos. Se trata sin duda de un segmento que por su magnitud absoluta, no es de difícil administración, seguimiento y fiscalización, teniendo en cuenta la estructura nacional del organismo.

El trabajo está dividido en función de las fuentes utilizadas, a partir de las cuales hemos analizado distintos aspectos de la evolución reciente de la economía argentina. A continuación, a partir de la base de datos del registro de contribuyentes del impuesto al valor agregado (IVA), describimos algunas características del comportamiento macroeconómico argentino. En la sección 3, mediante la utilización de las declaraciones juradas de los contribuyentes del impuesto a las ganancias, propondremos una alternativa al cálculo de la tasa de ganancia del sector privado y observaremos su evolución en la posconvertibilidad. En la sección 4, nos detendremos en el estudio de la evolución de distintos aspectos del empleo formal a partir de los boletines de la seguridad social, de la ANSES.

II. Impuesto al Valor Agregado y evolución macroeconómica

En el IVA había registrados 852.572 contribuyentes activos[20] que entre los años 2002 y 2008 declararon ventas, tanto con destino al mercado interno como al externo, alcanzadas o no por el gravamen, en forma creciente debido a distintos factores: a) la devaluación de la moneda a partir del 7/1/2002, b) el crecimiento nominal de precios de nuestros principales productos de exportación, c) el aumento de la producción de bienes exportables, d) la suba de los precios internos, e) el incremento de la participación de las ventas declaradas sobre las ventas totales y f) la reactivación post-convertibilidad, traducida en un incremento cuantitativo de la actividad en el mercado interno. Por ventas se entiende a los importes facturados, no incluyendo IVA ni Impuestos Internos. En el caso de los exportadores, según los criterios de exposición contable utilizados, es frecuente observar ventas declaradas resultantes de deducir a los importes netos facturados los derechos de exportación devengados a favor del fisco. Finalmente, tales ventas declaradas, al haber sido extraídas de las declaraciones juradas mensuales del IVA, corresponden estrictamente al

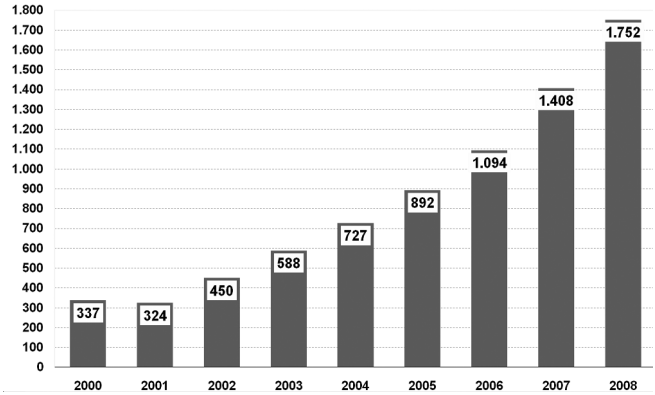
20- Se entiende por activos a todos los inscriptos, con exclusión de los sujetos exentos y no alcanzados. Dentro de aquellos, están incluidas las sociedades antes señaladas y otras entidades no alcanzadas por el impuesto a las ganancias pero sí por el IVA para determinadas actividades, entes tales como cooperativas, mutuales y asociaciones. Si bien hay personas físicas con facturación declarada mayor a determinadas sociedades, en general son éstas las que expresan volúmenes de transacción superiores.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 37 15/09/2010 11:30:01

período enero a diciembre de cada año de la serie. La evolución exhibe que en 2008 las ventas declaradas sumaron $ 1.752 miles de millones, mientras que en 2000 habían sido de $ 337 miles de millones. En el Gráfico 1 puede observarse la evolución global de ventas declaradas, incluyendo en estas a las dirigidas al mercado interior, sean o no gravadas por el IVA, y las destinadas al mercado externo, traducidas éstas últimas a pesos al tipo de cambio vigente en el momento de la confección del DUA (documento único aduanero) respectivo.

Del total de ventas declaradas, crecieron en mayor proporción las destinadas al mercado externo - por las razones a) a c) antes expuestas - las que de representar $ 22.000 millones en 2002, en 2008 ascendieron (en pesos corrientes) a casi diez veces esa cifra, esto es $ 217.000 millones. No obstante, es claro que si se observa la composición de ventas con destino a los mercados interno y externo, el primero explica para los dos últimos años (2007 y 2008) el 88% de las ventas. Esto vuelve a expresar la relevancia que tiene la necesidad global de protección de la demanda efectiva interna, garante de cierto tipo de equilibrio macroeconómico. Y si bien parte de esas ventas en el mercado doméstico lo fue con destino a empresas cuyas actividades se destinan al mercado exterior, formando parte de tales cadenas de valor, no deja de ser llamativa la participación del consumo en la ecuación macroeconómica, cuyos guarismos - a identidad de criterios de exposición (precios básicos y/o costo de factores) - reflejan valores similares.

Gráfico 1 - Evolución Global de Ventas declaradas (2000 – 2008)



Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 38 15/09/2010 11:30:02

Es interesante destacar que la evolución interanual de ventas declaradas no deja de ser un elemento relevante de contraste frente a la estimación del producto interno bruto a precios de productor a precios corrientes. Si bien la noción de ventas es asimilable al concepto de valor bruto de producción, no considerando la variación de existencias, se presume que se trata de variables que pertenecen a la misma familia, aún considerando que las ventas analizadas constituyen sólo la porción de las declaradas, desconociéndose aquellas no declaradas. En el Cuadro 1 pueden observarse las mediciones comparadas:

Cuadro 1 – Variación de las Ventas (AFIP) y variación del PBI

AÑO	Variación Interanual Ventas	Variación Interanual PBI
2000	-10,37%	0,28%
2001	-3,86%	-4,68%
2002	38,83%	17,50%
2003	30,69%	19,27%
2004	23,58%	17,27%
2005	22,71%	18,79%
2006	22,66%	22,55%
2007	28,65%	23,47%
2008	24,46%	27,47%

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años

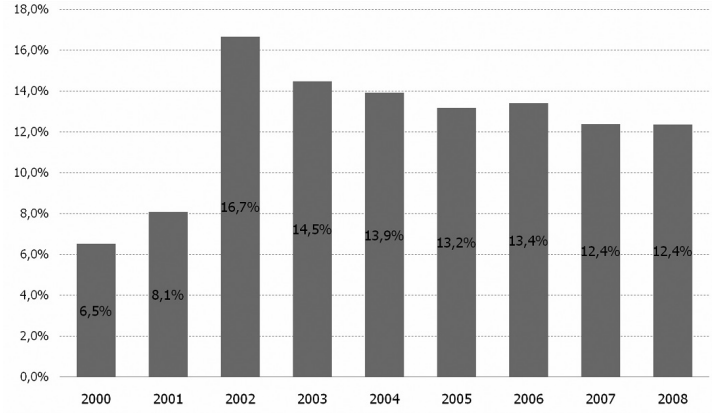
En el Gráfico 2, puede observarse el cambio de participación de las ventas externas sobre las ventas totales a partir de la devaluación de principios del año 2002 y a la vez como se ha ido estabilizando – tal participación - a una tasa menor a la de tal período, fruto de la reactivación generada en la demanda doméstica.

También resulta significativo el alto grado de concentración y centralización de capitales, que en esta sección del trabajo se observa a través de la participación porcentual sobre las ventas facturadas (ver Gráfico 3). Para el año 2008, sólo 3.712 contribuyentes[21] declararon ventas anuales netas iguales o superiores a $ 50 millones. Representan un reducido 0,43% del

21- Empresas individualmente consideradas, es decir, no se consideran las eventuales asociaciones (grupos económicos).

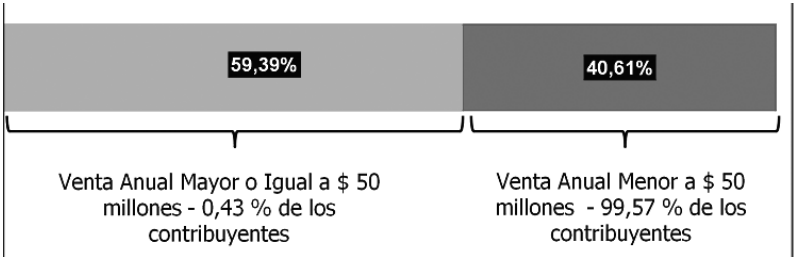
Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 39 15/09/2010 11:30:02

Gráfico 2 - Ventas declaradas al exterior de empresas radicadas en Argentina (en %)



Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años

Gráfico 3 – Grado de concentración según ventas declaradas (año 2008, como % del total en pesos corrientes)



Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años

total de sujetos informantes, pero explican el 59,39% del total declarado. Y si lo segmentamos entre ventas al mercado interno y externo, el resultado es que estos sujetos explican el 91,01 % de las exportaciones declaradas en dicho período fiscal. Cabe aclarar que de esta fuente de información no puede inferirse la facturación por grupo económico, lo sea por relación de control mayoritario o por asociación o participación, por lo que es claro que el nivel de participación de la cúpula empresarial de mayor facturación se presume

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 40 15/09/2010 11:30:02

sensiblemente superior a la información primaria que se desprende de estos datos.

El análisis por tipo de actividad económica brinda una perspectiva igualmente interesante. Previamente debe aclararse que las declaraciones juradas mensuales del IVA incluyen un código de actividad principal y eventualmente una o más actividades secundarias. La clasificación que brinda la AFIP suma a la actividad principal la o las actividades secundarias, por lo que es esperable cierto tipo de distorsión no mensurable en este informe en función de los datos disponibles. Esto no hace comparables las series de producto bruto interno y/o valor bruto de la producción con origen en la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales con las elaboradas por AFIP. En todo caso permite formularse un interrogante acerca de la utilidad y alcance de una y otra, incluso en términos de lo que suele identificarse como cadena de valor y complejo productivo.

En el cuadro 2 puede observarse la participación nominal de presentaciones de contribuyentes (promedio mensual) y la facturación neta declarada por grandes agregados de actividad principal.

La participación porcentual de cada segmento de actividad sobre ventas totales declaradas emergente del cuadro anterior exhibe – entre otros elementos llamativos – el hecho del bajo destino al mercado externo de la actividad agropecuaria. Esto debe ser entendido como parte de un proceso complejo, dado que por un lado la producción agropecuaria transita por un conjunto de eslabones en el mercado interior antes de ser procesada y eventualmente exportada, por otro las exportaciones de harina y aceite de soja se presume están incluidas dentro de la actividad industria manufacturera y por último el complejo oleaginoso de exportación es probable que tenga como actividad principal la manufactura de harina o aceite y por tanto la exportación de granos haya quedado subsumida informativamente dentro de ella. Una dimensión de cierta precisión en este aspecto sólo puede inferirse a partir del análisis de la matriz de insumo-producto con descomposición del valor agregado por rama de actividad.

Es importante aclarar también que las ventas no gravadas o exentas refieren a partidas no alcanzadas por el IVA, sin dejar de tener la calidad de ventas al mercado interno. Se trata de exenciones objetivas, esto es, actividades desarrolladas por sujetos alcanzados por el gravamen pero que por razones normativas están eximidas de tributación en forma permanente

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 41 15/09/2010 11:30:02

Cuadro 2 - Presentaciones, ventas totales y por destino - Período enero-diciembre 2008 - Datos en miles de pesos corrientes

ACTIVIDAD ECONOMICA	PRESENTA-CIONES 1/	VENTAS TOTALES	VENTAS EN EL MERCADO INTERNO			EXPORTA-CIONES
			TOTALES	GRAVADAS	NO GRAVADAS Y EXENTAS	
TOTAL	**763.517**	**1.752.043.055**	**1.535.465.156**	**1.453.257.222**	**82.207.935**	**216.577.898**
A - Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	142.927	102.256.922	98.721.683	97.051.392	1.670.291	3.535.239
B - Pesca y servicios conexos	696	3.196.769	921.805	882.888	38.917	2.274.964
C - Explotación de minas y canteras	2.110	103.608.202	78.635.483	77.779.370	856.113	24.972.719
D - Industria manufacturera	82.079	560.912.474	415.196.498	412.119.323	3.077.175	145.715.976
E - Electricidad, gas y agua	1.273	30.708.067	30.537.142	30.258.953	278.189	170.925
F - Construcción	40.808	73.084.055	72.908.808	71.321.839	1.586.969	175.246
G - Comercio al por mayor y al por menor y otros	207.707	496.760.116	472.190.447	446.995.813	25.194.635	24.569.669
H - Servicios de hotelería y restaurantes	16.112	14.065.718	14.025.927	13.150.750	875.177	39.791
I - Servicios de transporte, almacenam y comunic	75.713	143.679.037	132.850.669	120.296.094	12.554.575	10.828.368
J - Intermediación financiera y otros	9.756	73.921.518	73.756.798	65.844.417	7.912.381	164.721
K - Servicios inmobiliarios, empr y de alquiler	123.095	83.210.113	80.059.977	76.111.141	3.948.836	3.150.136
L - Adm.Pública, defensa y seg.social obligatoria	1.036	786.854	762.470	614.992	147.478	24.384
M - Enseñanza	1.111	770.031	763.023	315.478	447.545	7.008
N - Servicios sociales y de salud	25.263	26.334.319	26.198.108	10.325.863	15.872.245	136.211
O - Servicios comunitarios, sociales y personales	33.360	38.592.734	37.816.361	30.075.779	7.740.581	776.374
Otras actividades	470	156.125	119.957	113.130	6.827	36.168

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, 2008

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 42 15/09/2010 11:30:02

o temporal. Un ejemplo de ello son las especialidades medicinales, grupo especial de la familia de los medicamentos, cuya tipología regula la ANMAT. Por esta razón debe interpretarse – tal como señalamos con anterioridad – que las ventas declaradas lo son independientemente de si están o no gravadas por el IVA, caso este que incluye entonces a las no gravadas o exentas y a las exportaciones.

Si tomamos las ventas anuales iguales o mayores a $ 50 millones de pesos, dentro de cada grupo de actividad económica, la resultante no es diferente de las consideraciones globales ya apuntadas, aunque con algunas variantes merecedoras de análisis particular.

En el cuadro 3 se incluyeron en el caso de Pesca y Servicios Conexos las ventas iguales o mayores a $ 43,2 millones dado que esa es la segmentación agregada disponible en el informe, razón por la cual se observará una pequeña diferencia con la comparación global antes señalada.

En efecto, en párrafos anteriores decíamos que casi el 60% de las ventas declaradas estaban explicadas por las empresas que – individualmente – facturaron en el año 2008 más de 50 millones de pesos y que ello representaba sólo el 0,43% del número total de contribuyentes declarantes. Resulta interesante una lectura dentro de cada actividad para verificar las correlaciones, dispersiones y singularidades de ellas. Puede observarse que sólo 18 empresas en el rubro pesca explican casi el 53% de las ventas declaradas, lo que permite virtualmente poner nombre y apellido a aquellas. O el caso de explotación de minas y canteras, en el que algo menos del 5% de los contribuyentes (105 empresas) expresan más del 95% de la facturación neta declarada.

Si observamos la evolución de las ocho actividades principales que se encuentran en el Cuadro 4 pero durante el período 2003-2008 (Cuadro 4), resulta notable el dinamismo que presentan las series de Construcción y Servicios inmobiliarios, llegando a mostrar al final del período un incremento respecto a los valores registrado en el año 2003 de 510% y 302% respectivamente, mostrando, no obstante, hacia 2007 una desaceleración muy importante en ambos casos. En esta evolución el menor dinamismo se presentó en los sectores de Agricultura e Intermediación Financiera. No obstante este último sector, a partir de 2006 comienza a recuperar protagonismo y hacia el año 2008 presentó la variación interanual más alta de la economía. A partir del año 2006 se observa una aceleración muy importante sobre todo en los rubros de Agricultura, Ganadería, Caza y

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 43 15/09/2010 11:30:02

Cuadro 3- Presentaciones, ventas totales y mayores a 50 millones – Período enero-diciembre 2008 –% sobre datos en miles de pesos corrientes

ACTIVIDAD ECONOMICA	TOTALES		FACTURACION ANUAL MAYOR A 50 millones		FACTURACION ANUAL MAYOR A 50 millones	
	NÚMERO	VENTAS	NÚMERO	VENTAS	NÚMERO	VENTAS
TOTAL	**763.517**	**1.752.043.055**	**3.706**	**1.040.203.838**	**0,49%**	**59,37%**
A - Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	142.927	102.256.922	96	10.221.419	0,07%	10,00%
B - Pesca y servicios conexos	696	3.196.769	18	1.694.109	2,59%	52,99%
C - Explotación de minas y canteras	2.110	103.608.202	105	99.154.221	4,98%	95,70%
D - Industria manufacturera	82.079	560.912.474	1.260	422.095.033	1,54%	75,25%
E - Electricidad, gas y agua	1.273	30.708.067	77	26.748.932	6,05%	87,11%
F - Construcción	40.808	73.084.055	174	28.406.312	0,43%	38,87%
G - Comercio al por mayor y al por menor y otros	207.707	496.760.116	1.216	243.915.355	0,59%	49,10%
H - Servicios de hotelería y restaurantes	16.112	14.065.718	22	2.779.903	0,14%	19,76%
I - Servicios de transporte, de almacenamiento y de comunicaciones	75.713	143.679.037	269	84.583.667	0,36%	58,87%
J - Intermediación financiera y otros servicios financieros	9.756	73.921.518	166	65.413.080	1,70%	88,49%
K - Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler	123.095	83.210.113	169	23.305.745	0,14%	28,01%
L - Administración pública, defensa y seguridad social obligatoria	1.036	786.854				
M - Enseñanza	1.111	770.031				
N - Servicios sociales y de salud	25.263	26.334.319	45	10.242.520	0,18%	38,89%
O - Servicios comunitarios, sociales y personales n.c.p.	33.360	38.592.734	89	21.643.541	0,27%	56,08%
Otras actividades	470	156.125				

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, 2008

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 44 15/09/2010 11:30:03

Silvicultura, Intermediación Financiera y Comercio. Este comportamiento es cotejable con el volumen global de ventas declarado en los impuestos a las Ganancias de sociedades y, como posteriormente se señala, coincide con un mayor margen de utilidad medido en relación con algunos agregados contables de carácter patrimonial.

Cuadro 4 – Evolución de las ventas totales – Sectores seleccionados (en millones de pesos corrientes) – 2000 - 2008

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
A - Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	15,05	14,92	30,83	41,23	47,77	55,63	62,08	82,49	102,26
C - Explotación de minas y canteras	12,73	14,02	30,98	36,82	47,2	59,85	76,47	87,39	103,61
D - Industria manufacturera	96,7	91,16	156,64	203,55	250,32	295,17	364,87	458,43	560,91
F - Construcción	12,05	10,29	8,08	11,99	17,64	27,56	40,02	57,03	73,08
G - Comercio al por mayor y al por menor, etc	100,12	93,77	116,74	164,38	204,23	247,83	296,86	399,18	496,76
I - Servicios de transp., de almac. y de comunicaciones	28,51	29,62	35,94	48,03	58,3	75,48	91,89	114,86	143,68
J - Intermediación financiera y otros servicios financieros	24,03	23,82	23,82	21,36	25,9	34,31	39,96	54,91	73,92
K - Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler	17,06	15,79	15,35	20,68	27,37	37,36	49,96	65,5	83,21

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, 2008

III. Impuesto a las ganancias de las sociedades y tasa de ganancia en la economía

El impuesto a las ganancias es un gravamen directo que en Argentina se creó en 1932 – en ese entonces Impuesto a los Réditos - y recae tanto sobre las personas físicas como sobre las sociedades (personas ideales o jurídicas). Para nuestro análisis hemos tomado las declaraciones juradas del impuesto sobre las personas jurídicas, debido a que poseen cierta homogeneidad en

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 45 15/09/2010 11:30:03

su criterio de clasificación y representan – por su volumen – la porción más significativa de las actividades sujetas al gravamen.

Los datos publicados por la AFIP referidos a este impuesto nos muestran una importante variedad de cuadros estadísticos, ligados a las presentaciones obligatorias hechas por los contribuyentes. Dentro de estas declaraciones juradas, podemos distinguir dos tipos de cuadros: por una parte, las presentaciones relacionadas con los balances de las empresas, y por otro lado las que se desprenden de la declaración misma del impuesto.

El trabajo que presentamos en este apartado surge de combinar variables presentes en varios de estos cuadros, para llegar desde la presentación estrictamente contable – formuladas por las empresas - a la determinación de variables económicas. Así, hemos seleccionado cinco variables, con las cuales construiremos indicadores que, pretendemos, den cuenta de ciertas tendencias en algunos sectores de la economía argentina: el patrimonio neto al final de cada ejercicio, el valor de los bienes de uso (del Activo de los balances), las ventas totales de los sujetos comprendidos en este impuesto, la utilidad contable y finalmente el impuesto determinado.

El **patrimonio neto** aparece como la diferencia entre los activos de una empresa y los pasivos de la misma. En tal sentido, nos da una idea bastante acabada de la magnitud de las firmas en cuanto al valor del capital invertido declarado, por lo que para nuestro análisis, lo equipararemos a lo que en la corriente dominante en economía habitualmente se asocia con la categoría *capital*. Obviamente desde la óptica del marco conceptual de la teoría del valor trabajo, es necesario extender la noción de capital a la porción circulante del capital constante y al capital variable, magnitudes difíciles de estimar a partir de esta información agregada. Hemos considerado para nuestro trabajo el valor del patrimonio neto al final de cada ejercicio, en pesos corrientes.

Las **ventas totales**, por su parte, surgen del estado de resultados presentado ante la AFIP. Su valor representa el total de las ventas declaradas por aquellas empresas alcanzadas por este impuesto, por lo que no debe equipararse al total de las ventas de todas las empresas del país. Al sólo título ejemplificativo podemos mencionar como sujetos no comprendidos a empresas del estado, cooperativas, mutuales, asociaciones civiles sin fines de lucro, fundaciones, etc.

La variable que hemos definido como **utilidad** se refiere a la suma de dos datos. Por una parte lo que se ha declarado como utilidad del ejercicio en el

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 46 15/09/2010 11:30:03

estado de resultados y por otra el importe correspondiente al impuesto a las ganancias determinado en la declaración jurada. Esto es así porque la utilidad contable es justamente, producto de la deducción del impuesto a las ganancias de la utilidad total, por lo que corresponde efectuar el proceso inverso.

Una primera aproximación al comportamiento de estas variables en el quinquenio 2003 – 2007 nos muestra cuál ha sido la dinámica de las mismas, de manera que podamos acercarnos paulatinamente a la comprensión de la problemática.

Cuadro 5 - Impuesto a las ganancias sociedades – Variables seleccionadas 2000 – 2007 (en miles de pesos corrientes)

Año	Patrimonio neto	Ventas	Impuesto determinado	Utilidad contable	Utilidad total
2000		264.874.920	5.499.390		
2001	211.814.692	251.742.604	4.447.298	15.280.499	19.727.797
2002	299.612.439	394.275.322	6.138.969	32.826.850	38.965.819
2003	332.222.110	405.089.866	10.974.878	52.622.428	63.597.306
2004	419.154.377	563.950.253	15.757.766	55.299.413	71.057.179
2005	446.991.155	669.481.302	19.717.881	74.180.351	93.898.232
2006	535.068.966	859.277.339	25.319.601	94.391.821	119.711.422
2007	596.670.302	1.027.730.896	31.281.953	107.264.638	138.546.591

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años

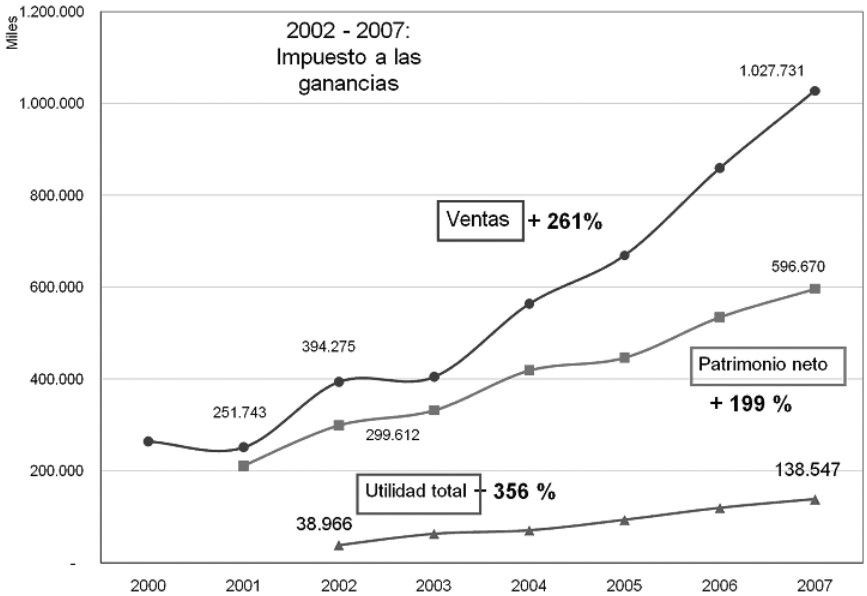
Lo que podemos apreciar es que de las variables seleccionadas - en un contexto de aumento de precios moderado pero constante - la utilidad es la que muestra un crecimiento ostensiblemente mayor, la cual pasa de 38 mil millones de pesos en 2002 a 138 mil millones en 2007, es decir tres veces y media el valor original (+256%). Mientras tanto, el patrimonio neto del total de las empresas se duplica y las ventas aumentan dos veces y media (+ 161%), superando el billón de pesos en 2007. Esta diferencia entre crecimiento de utilidades y patrimonio se explica, entre otras razones, por la distribución de dividendos.

Antes de avanzar en la descripción, es imprescindible comentar que el ejercicio 2002 y parte del 2003 tienen el efecto de la aplicación del procedimiento de ajuste por inflación. Este tuvo en los estados contables – aunque no hayan sido acreditables en los balances a los fines fiscales – efectos por única vez y permanentes. Los primeros se refieren a la exposición de cuentas de resultado

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 47 15/09/2010 11:30:03

(ingresos y egresos) y los segundos - con especial énfasis - a la revaluación de los activos físicos y como contrapartida el crecimiento del patrimonio neto.

Gráfico 4 – Declaraciones juradas del impuesto a las ganancias – sociedades, variables seleccionadas, 2000 – 2007 (en millones de pesos corrientes)



Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años

En el cuadro 6, hemos desarrollado una aproximación a la determinación de la tasa de ganancia en el período. Para ello, tomamos la utilidad total (utilidad declarada más impuesto a las ganancias) de un período y la referimos al valor del patrimonio neto del período anterior. En este sentido, el patrimonio neto es un proxy del capital total de la empresa – de hecho es el capital total de las empresas en valores contables. Es decir, hemos definido $tdg_t = \frac{ut_t}{PN_{t-1}}$, obteniendo la serie del cuadro 6.

Por último, pretendemos hacer una observación sobre el comportamiento cuantitativo de la inversión del sector privado en la Argentina a lo largo del mismo período. Para ello, hemos tomado los valores declarados en el rubro **Bienes de Uso**, registrados dentro del Activo de los balances presentados.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 48 15/09/2010 11:30:03

Cuadro 6 - Tasa de ganancia sociedades (2003 – 2007)

Año	Tasa de Ganancia
2003	21,2%
2004	21,4%
2005	22,4%
2006	26,8%
2007	25,9%

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años

El importe en libros de los bienes de uso representa el valor residual de los bienes durables sujetos o no a depreciación, en el primer caso aquellos que se consumen a lo largo de - al menos - dos períodos tales como vehículos, instalaciones en general, inmuebles, maquinaria y equipos, construcciones, etc. Cabe aclarar además que el valor es neto de depreciación, por lo que el cambio en esta variable es una aproximación del valor del stock de la inversión neta interna fija estimada por las empresas.

Cuadro 7 - Bienes de Uso

Año	Bienes de uso (valor contable en miles de $)	Variación anual	Inversión respecto a utilidad total
2001	143.684.694	*	*
2002	247.382.068	*	*
2003	245.780.626	-0,65%	*
2004	279.793.527	13,84%	47,87%
2005	286.033.415	2,23%	6,65%
2006	318.525.108	11,36%	27,14%
2007	338.528.674	6,28%	14,44%

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años

* No hemos calculado la variación 2002 – 2001 debido a que los cambios se deben – esencialmente - a la incidencia del procedimiento de ajuste por inflación antes referido y no a que haya habido efectivamente un cambio en el stock de capital fijo.

IV. Boletines de Seguridad Social, trabajo registrado y salarios

En lo que sigue nos centraremos en la evolución de los empleadores, del empleo y de la masa salarial. En este caso utilizaremos información

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 49 15/09/2010 11:30:03

proveniente de los Boletines de Seguridad Social. La ventaja de esta fuente reside en que los datos son publicados con un detalle mensual, a diferencia de las Estadísticas tributarias cuyo detalle es anual. No obstante, deberemos hacer algunas consideraciones metodológicas.

En primer lugar, la información de las declaraciones juradas de los empleadores es tomada de forma diferente entre el Boletín de la Seguridad Social elaborado por la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) y las Estadísticas Tributarias elaboradas por la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP). Si bien la fuente informativa es la misma - esto es la declaración jurada mensual comprendida en el Formulario F.931 y su soporte electrónico detallado con cada número de cuil incluido - debe tenerse en consideración lo siguiente:

- Tal declaración vence los primeros días del mes siguiente al de su devengamiento.
- Puede ocurrir que los empleadores la presenten entre el último día del mes de devengamiento, dentro de los primeros días y hasta el vencimiento, o con posterioridad, esto es en días siguientes al vencimiento general pero dentro del mes o en meses subsiguientes.
- Los empleadores pueden además presentar declaraciones juradas rectificativas de las ya presentadas, las que en general incorporan trabajadores, aumentan salarios o liquidan partidas antes no incluidas (ejemplo: retroactivos, vacaciones, premios, horas extras, etc).
- El Boletín de la Seguridad Social se elabora mes a mes e informa datos referidos a un período particular, siendo este el de devengamiento. Ejemplo: la información rotulada como marzo de 2009, es la correspondiente a los salarios del mes homónimo y para ello se toman en consideración las declaraciones juradas presentadas entre el último día del período (en nuestro ejemplo marzo 2009) y el último día hábil del mes de vencimiento, en nuestro ejemplo abril de 2009, referidas al mes de devengamiento (en nuestro ejemplo marzo 2009).
- Las estadísticas tributarias se elaboran en cambio anualmente e informan datos también referidos a períodos de devengamiento, pero extendiendo el cómputo de declaraciones juradas dos meses más que en el caso del Boletín de la Seguridad Social. Para nuestro ejemplo: se computan las declaraciones juradas referidas al devengamiento de marzo 2009, presentadas entre el último día hábil del mes citado y el último día hábil del mes de junio de 2009.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 50 15/09/2010 11:30:03

Cuadro 8 – Empleadores, trabajadores y masa salarial según fuentes de información

Período	Empleadores			
	Est.Tribut.	Bol.Seg.Social	Difer en nº	Difer en %
2003	359.730	340.245	19.485	5,4%
2004	405.023	379.992	25.031	6,2%
2005	451.129	422.205	28.923	6,4%
2006	485.476	451.820	33.656	6,9%
2007	513.138	477.618	35.520	6,9%
2008	536.545	506.576	29.969	5,6%
Período	**Trabajadores**			
	Est.Tribut.	**Bol.Seg.Social**	**Difer en nº**	**Difer en %**
2003	4.526.507	4.410.708	115.799	2,6%
2004	5.031.629	4.821.830	209.799	4,2%
2005	5.593.769	5.375.020	218.749	3,9%
2006	6.112.003	5.877.519	234.484	3,8%
2007	6.610.208	6.359.206	251.001	3,8%
2008	7.000.074	6.824.208	175.866	2,5%
Período	**Masa Salarial**			
	Est.Tribut.	**Bol.Seg.Social**	**Difer en nº**	**Difer en %**
2003	4.586.213	4.545.257	40.956	0,9%
2004	5.806.670	5.521.192	285.477	4,9%
2005	7.527.090	7.378.863	148.226	2,0%
2006	9.930.525	9.362.861	567.663	5,7%
2007	13.106.167	12.693.248	412.919	3,2%
2008	19.610.774	18.606.267	1.004.507	5,1%

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años e Informe de Seguridad Social - Boletín mensual - AFIP, varios meses.

Esta diferencia hace que las informaciones – al ser comparadas – sean diferentes. ¿Por qué razón una declaración cuyo vencimiento normal se produce en los primeros días del mes siguiente al de devengamiento se presentaría con tanto atraso? Las razones pueden ser diversas, aunque en nuestra opinión la central es a raíz de una determinación de oficio o como consecuencia de una inspección que detecta empleadores no registrados, trabajadores no registrados, salarios declarados parcialmente, etc. Como puede observarse en el cuadro 8, los desvíos siempre son de signo positivo a favor de estadísticas tributarias y sus máximos registrados del 7% en el caso de empleadores, 4,2% en el caso de trabajadores y 5,7% en la masa salarial. Por tal razón toda inferencia llegará a resultados diferentes según se tome una u otra fuente.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 51 15/09/2010 11:30:04

En segundo lugar, los datos obtenidos a partir de las declaraciones juradas de los empresarios representan sólo una porción del total del trabajo asalariado (en relación de dependencia), quedando por fuera el empleo sin registrar y gran parte del empleo estatal provincial. En definitiva, el SIPA (ex SIJP) incluye a la totalidad del empleo registrado del sector privado, al Estado Nacional y a las siguientes jurisdicciones: Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Catamarca, Jujuy, La Rioja, Mendoza, Río Negro, Salta, San Juan, San Luís, Santiago del Estero y Tucumán.

El total de trabajadores en las Declaraciones Juradas presentó un crecimiento notable que abarca toda la serie. En Mayo de 2003, primer dato de la serie, la cifra era de 4.251.990 trabajadores, en tanto que en Marzo de 2009, último registro obtenido, la cifra se elevaba 6.925.839 trabajadores, representando un incremento del 63% a lo largo de la serie. En cuanto al sector privado, los valores eran, para el mes de Mayo de 2003, 3.487.650 y para Marzo de 2009, de 5.777.844 trabajadores, registrando por lo tanto, un crecimiento del 66% entre puntas, pero con una inflexión a partir de Septiembre de 2008, punto en el cual la serie comienza a decrecer.

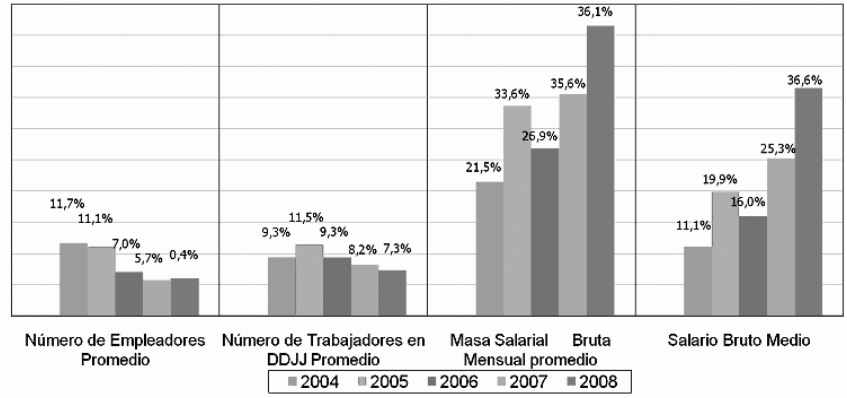
Entre el 2003 y el 2004 la variación del número de empleadores fue superior a la variación de trabajadores. Esta situación cambia a partir del 2004 cuando el incremento del empleo registrado pasa a ser mayor. Esto sugiere que en los primeros momentos de la recuperación económica el incremento del empleo registrado se explicaría en gran parte por el surgimiento de nuevas empresas o la regularización de empresas preexistentes. Luego del 2004, dicho incremento se explicaría principalmente por la incorporación de nuevos trabajadores en las empresas preexistentes o por la registración de los mismos. Luego de un pico en el año 2005 la variación interanual del empleo registrado fue decreciente hasta el final de la serie.

La masa salarial y el salario medio, por su parte, presentaron significativas variaciones interanuales. El crecimiento de la masa salarial se explica al menos por tres factores: por el incremento de la registración, por el aumento del nivel de actividad y por el incremento nominal de los salarios. Atendiendo a que los datos son presentados en valores corrientes las variaciones de los mismos están muy ligadas al proceso inflacionario. No obstante, en este trabajo no abordaremos los cambios acontecidos en el poder adquisitivo de los trabajadores.

Por otra parte, el ritmo de crecimiento de la masa salarial total del empleo

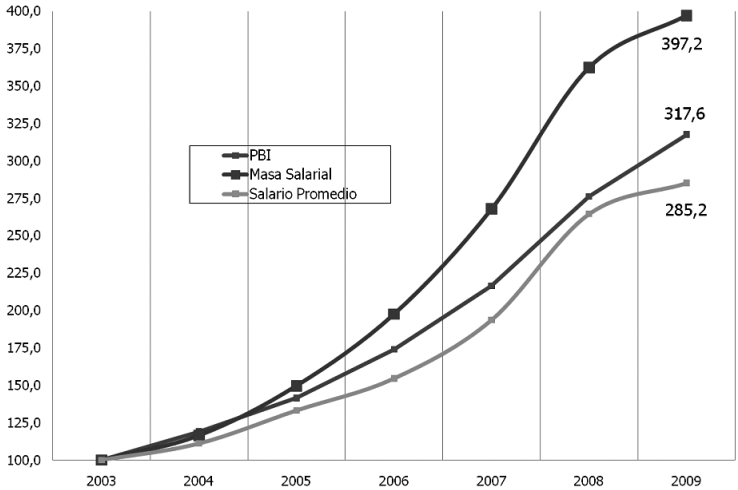
Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 52 15/09/2010 11:30:04

Gráfico 5 – Variación interanual en % - Nº de empleadores, Nº de trabajadores, masa salarial bruta promedio y salario bruto medio per cápita – Argentina SIJP – 2004 a 2008



Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años e Informe de Seguridad Social - Boletín mensual - AFIP, varios meses.

Gráfico 6 – Índice de Evolución del PBI, Masa Salarial Bruta y Salario Bruto Promedio mensual del SIJP 05/2003 a 03/2009 - Datos de origen en pesos corrientes.



Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años e Informe de Seguridad Social - Boletín mensual - AFIP, varios meses.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 53 15/09/2010 11:30:04

registrado fue mayor al del crecimiento del PBI nominal –a precios de mercado- entre mayo de 2003 y marzo de 2009. Una lectura posible, desde la perspectiva de la distribución funcional del ingreso, es la participación de los trabajadores en el ingreso se incrementó durante el período considerado. No obstante, el crecimiento del salario *medio* estuvo por debajo del crecimiento del PBI a lo largo del período comprendido.

A partir del 2006 el ritmo de crecimiento del salario medio se aceleró y se acercó a la tasa de crecimiento del PBI, tendencia que se revirtió en 2008. Esta aceleración del incremento del salario medio, coincide con el auge de las negociaciones colectivas salariales.

IV.1 Evolución por actividad económica

Industria manufacturera, *Comercio* y *Servicios inmobiliarios*, en conjunto, representaron más del 50% del empleo para los primeros trimestres de los años 2004 y 2009. Si bien el empleo industrial creció a una tasa anual cercana al 8% entre mayo de 2003 y marzo de 2009, presentó una leve caída en la participación en el empleo. Comercio y servicios inmobiliarios por su parte presentaron un leve crecimiento en el período considerado.

Mientras que en la mayoría de las actividades productoras de bienes el crecimiento del empleo fue superior al crecimiento de los empleadores, en la mayoría de los servicios la situación fue opuesta. Esto sugiere que en las primeras el incremento del empleo se explicaría principalmente por la incorporación de trabajadores en empresas preexistentes o por la registración de los mismos. En las segundas el incremento del empleo estaría más relacionado con el surgimiento de nuevas empresas o la regularización de empresas preexistentes.

Las actividades más dinámicas en cuanto a la generación de empleo fueron *Construcción*, *Servicios inmobiliarios*, *Explotación de minas y canteras* y *Servicios de Hotelería y Restaurantes*. Las dos primeras, con mayor participación en la estructura de empleo, fueron las que más crecieron entre mayo de 2003 y marzo de 2009, a una tasa anualizada del 20% y 13.5% respectivamente. En estos casos podemos diferenciar tres períodos en su evolución: hasta diciembre de 2007 presentaron una tasa anual muy por encima de la media (cercanas al 30% para la construcción y al 18% para los servicios inmobiliarios); entre dicho mes y noviembre del 2008 se produjo una leve caída en la construcción (de 1,5% anual) y una desaceleración importante del crecimiento de los servicios

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 54 15/09/2010 11:30:04

Cuadro 9 – Estructura de los empleadores, del empleo registrado y de la masa salarial por actividad económica - sector privado (primer trimestre de 2004 y de 2009)

	I-2004			I-2009			Variación		
Actividad económica	% empleado-res	% empleo	% masa salarial	% empleado-res	% empleo	% masa salarial	empleado-res	empleo	Masa salarial
Agric., gan., caza y silv.	14,3%	**6,8%**	3,8%	11,7%	**5,7%**	3,3%	22,9%	**28,5%**	226,4%
Pesca y conexos	0,1%	**0,4%**	0,8%	0,1%	**0,3%**	0,4%	17,1%	**-1,5%**	77,5%
Exp. de minas y cant.	0,20%	**0,9%**	2,6%	0,21%	**1,1%**	3,5%	59,07%	**89,5%**	409,3%
Industria manufacturera	11,5%	**22,1%**	28,3%	10,6%	**20,4%**	24,5%	38,6%	**40,4%**	228,2%
Elect., gas y agua	0,3%	**1,3%**	2,7%	0,2%	**1,0%**	2,2%	7,5%	**18,4%**	216,9%
Construcción	2,8%	**4,8%**	3,5%	3,8%	**6,8%**	5,7%	103,4%	**115,2%**	518,5%
Comercio	24,1%	**16,9%**	13,9%	27,0%	**17,7%**	14,6%	69,6%	**59,5%**	298,5%
Serv. hot. y restaurantes	2,7%	**3,1%**	1,9%	4,4%	**4,0%**	2,4%	149,5%	**92,6%**	394,9%
Serv. Transp., alm., y com.	7,4%	**8,8%**	11,0%	9,1%	**8,7%**	11,3%	84,2%	**49,8%**	289,4%
Int. fin. y otros serv. fin.	0,9%	**3,1%**	6,8%	0,9%	**2,8%**	5,9%	51,7%	**38,1%**	224,2%
Serv. inmob., emp. y de alq.	15,7%	**11,1%**	9,3%	15,1%	**13,2%**	11,1%	45,5%	**81,6%**	352,4%
Adm. pub., def. y seg. soc. ob.	0,3%	**0,6%**	0,5%	0,2%	**0,7%**	0,9%	32,6%	**100,5%**	525,4%
Enseñanza	1,5%	**6,9%**	3,4%	1,3%	**6,0%**	3,7%	25,1%	**31,2%**	307,7%
Serv. sociales y de salud	4,3%	**4,2%**	3,8%	3,9%	**3,8%**	3,6%	38,9%	**37,5%**	265,4%
Serv. comun., soc. y pers.	9,3%	**7,8%**	6,9%	9,5%	**7,3%**	6,5%	55,8%	**41,7%**	256,8%
Otras actividades	4,6%	**1,1%**	0,8%	2,0%	**0,4%**	0,3%	-35,5%	**-50,3%**	37,4%
Total	100,0%	**100,0%**	100,0%	100,0%	**100,0%**	100,0%	51,1%	**52,0%**	278,6%

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Seguridad Social - Boletín mensual - AFIP, varios meses.

inmobiliarios (3% anual); finalmente, de diciembre de 2008 a marzo de 2009 las tasas de variación anualizadas fueron negativas para ambos casos (de -20% y -6,5% respectivamente).

Entre las actividades económicas con mayor participación en el empleo (mayor al 5%), las actividades *Agricultura, ganadería, caza y silvicultura* y *Enseñanza* presentaron una mayor caída en la participación en la estructura de empleo (las tasas de crecimiento anualizadas estuvieron por debajo de la media: 6,45% y 4,7% respectivamente). Otras actividades de menor peso que han perdido participación en el empleo son "Pesca y conexos", "Electricidad, gas y agua", "Intermediación financiera" y "Servicios sociales y de salud". Entre ellas, la Intermediación financiera presentó una fuerte caída en el empleo en los últimos meses de la serie, hecho que se puede relacionar con el proceso de fusión bancaria[22] y con la estatización del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones en el 2008.

22- Entre el 2007 y el 2008 se produjo una sucesión de fusiones, entre las cuales podemos destacar la fusión de los bancos Santander y Río; y la absorción del banco Lloyds por el Patagonia y del Boston Bank por el Standard Bank.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 55 15/09/2010 11:30:04

Cuadro 10 - Variación interanual del empleo registrado por actividades económicas seleccionadas

	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	Industria manufactu-rera	Construcción	Comercio 1	Servicios de transporte, de alm. y de com.	Serv. Inmob., emp. y de alq.	Enseñanza	Serv. com., soc. y personales n.c.p	Total
III-2004	11,6%	12,1%	33,7%	13,3%	12,6%	18,8%	8,9%	13,1%	**13,5%**
IV-2004	9,0%	11,5%	32,4%	12,9%	10,4%	18,8%	8,3%	13,8%	**12,9%**
I-2005	6,4%	10,7%	34,5%	12,9%	11,8%	19,4%	1,9%	13,5%	**12,6%**
II-2005	11,8%	10,2%	36,5%	13,2%	11,0%	20,1%	6,0%	13,7%	**13,2%**
III-2005	7,8%	9,7%	37,5%	12,0%	10,6%	18,7%	5,1%	11,2%	**12,1%**
IV-2005	7,0%	9,5%	38,6%	10,7%	10,6%	19,0%	5,6%	8,9%	**11,9%**
I-2006	6,3%	9,1%	33,4%	10,6%	10,4%	17,2%	6,2%	8,6%	**11,4%**
II-2006	5,5%	8,6%	27,6%	9,4%	9,7%	16,0%	4,6%	7,1%	**10,2%**
III-2006	4,4%	8,0%	22,9%	8,5%	9,0%	14,2%	5,9%	7,0%	**9,3%**
IV-2006	5,8%	7,6%	16,9%	8,9%	8,5%	12,8%	5,6%	7,4%	**8,9%**
I-2007	4,8%	7,0%	16,7%	8,5%	8,5%	13,7%	8,1%	6,9%	**8,9%**
II-2007	3,1%	6,7%	17,3%	8,9%	8,3%	12,9%	5,8%	6,0%	**8,5%**
III-2007	3,1%	7,0%	18,9%	9,6%	8,0%	14,4%	5,0%	6,1%	**9,0%**
IV-2007	3,3%	6,9%	14,7%	8,4%	8,9%	14,9%	4,6%	4,9%	**8,4%**
I-2008	2,1%	6,2%	8,7%	9,3%	8,2%	12,6%	1,9%	3,8%	**7,1%**
II-2008	4,6%	6,8%	5,0%	9,2%	8,4%	12,4%	4,4%	4,6%	**7,8%**
III-2008	8,5%	6,2%	0,4%	11,1%	7,3%	10,3%	5,3%	5,0%	**7,7%**
IV-2008	8,8%	4,5%	-1,4%	10,9%	5,6%	5,6%	6,3%	3,7%	**6,1%**
I-2009	6,2%	2,3%	-5,4%	7,6%	3,5%	1,3%	10,0%	3,7%	**3,9%**

(1) Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos.
Fuente: Elaboración propia en base a Informes de Seguridad Social - Boletín mensual - AFIP, varios meses.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 56 15/09/2010 11:30:04

Cuadro 11 – Salario medio - actividades económicas seleccionadas (2003-2009)

Salario medio mayor al salario medio total	2003*	2004	2005	2006	2007	2008	2009*
Exp. de minas y cant.	2975	3238	4134	4677	5646	7699	9080
Pesca y conexos	2181	2219	2453	3496	3982	4383	3993
Int. fin. y otros serv. fin.	2140	2362	2779	2819	3291	4255	5971
Elect., gas y agua	1911	2206	2627	3037	3737	4839	6096
Industria manufacturera	1275	1431	1694	1923	2303	2934	3408
Serv. Transp., alm., y com.	1271	1447	1749	2082	2512	3170	3683
Salario medio total	**1021**	**1140**	**1359**	**1560**	**1876**	**2427**	**2837**
Salario medio menor al salario medio total	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**
Serv. inmob., emp. y de alq.	882	987	1180	1343	1592	2062	2384
Comercio	841	958	1162	1324	1585	2054	2340
Construcción	762	844	1037	1233	1568	2114	2375
Serv. hot. y restaurantes	602	709	841	1016	1215	1531	1757
Agric., gan., caza y silv.	587	658	754	864	1043	1383	1624
Enseñanza	544	596	759	922	1131	1531	1741

Nota: Los años 2003 y 2009 representan el promedio de los meses para los cuales se cuenta con información (mayo-diciembre y enero-marzo respectivamente).
Fuente: Elaboración propia en base a los Informes de Seguridad Social - Boletín mensual - AFIP, varios meses.

Con el objetivo de analizar la variación interanual del empleo registrado seleccionamos aquellas actividades económicas cuya participación en el empleo superan el 5%. En el cuadro 10 se observa que en la mayoría de las actividades económicas el ritmo de creación de empleo fue decreciendo hacia el final de la serie.

Evolución del salario medio por actividad económica – Sector privado

En el cuadro 11 podemos comparar los salarios medios de las distintas actividades económicas. La explotación de minas y canteras se destacó por presentar salarios medios significativamente mayores al salario medio total para todo el período considerado. Electricidad, gas y agua, por su parte, presentó un incremento considerable del salario medio, finalizando el período en la segunda posición en el rango de los salarios medios por actividad.

Las actividades más rezagadas en el salario medio -Agricultura, ganadería, caza y silvicultura, Enseñanza y Construcciones- se encuentran entre las que más incrementaron su salario medio entre mayo de 2003 y mayo 2008 (a una tasa anualizada de 21%, 33% y 23,5% respectivamente). Las actividades

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 57 15/09/2010 11:30:05

Cuadro 12 – Crecimiento de los salarios medios por rama de actividad – Períodos seleccionados

	Crecimiento anualizado		
	may-03 a may-06	may-06 a may-08	may-03 a mayo-08
Agric., gan., caza y silv.	16,2%	27,8%	20,7%
Exp. de minas y cant.	15,1%	28,0%	20,1%
Industria manufacturera	15,1%	23,1%	18,3%
Elect., gas y agua	16,5%	31,9%	22,4%
Construcción	16,5%	33,9%	23,2%
Comercio	16,6%	25,8%	20,2%
Serv. hot. y restaurantes	21,3%	17,1%	19,6%
Serv. Transp., alm., y com.	19,9%	20,7%	20,2%
Int. fin. y otros serv. fin.	11,9%	26,4%	17,5%
Serv. inmob., emp. y de alq.	15,5%	22,5%	18,2%
Enseñanza	20,1%	28,9%	23,5%
Total	**15,8%**	**24,6%**	**19,2%**

Fuente: Elaboración propia en base a los Informes de Seguridad Social - Boletín mensual - AFIP, varios meses.

seleccionadas en el cuadro anterior presentaron tasas de crecimiento similares hasta el año 2006, cuando se produce la aceleración del crecimiento del salario medio de Minas y Canteras y Electricidad gas y agua, además de las mencionadas arriba (todas ellas crecieron a una tasa anual cercana al 30%).

IV.2 Evolución por Tamaño de Empresa según cantidad de personal ocupado.

Al trabajar la serie agrupando las empresas según la cantidad de empleados debemos tener algunas precauciones metodológicas en torno a las conclusiones que podamos inferir. La complicación central deriva de la dificultad de comparación intertemporal que una división así representa, debido a que a lo largo del tiempo las empresas se van corriendo entre las distintas categorías. Por lo tanto, un incremento en el total de empleados de una de las categorías de empresas puede representar en realidad el crecimiento de empresas de la categoría inferior contigua o bien, la reducción del empleo en las empresas de la categoría contigua superior. Aún así, pensamos que el análisis de los datos agrupados según el tamaño de las empresas, nos puede dar una visión interesante del proceso económico al mostrarnos tendencias que en el agregado se pierden.

Para presentar los datos con mayor claridad, hemos decidido reordenar los agrupamientos utilizados en los boletines estadísticos. Así hemos reducido el

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 58 15/09/2010 11:30:05

total de agrupamientos de 13 a sólo 5.

Para darnos una dimensión de los datos que trabajamos, presentaremos el cuadro 13, en el cuál podemos observar la cantidad de empleadores y de personal registrado según las DDJJ entre los dos extremos de la serie.

Cuadro 13 - Crecimiento de cantidad de empleadores y trabajadores registrados. Sector Público y Sector Privado por tamaño de empresa según personal ocupado. Marzo 2009 vs. Mayo de 2003

	Empleadores			Trabajadores		
	May-03	Mar-09	Crec.	May-03	Mar-09	Crec.
Sector Privado	**334.322**	**535884**	**60%**	**3.487.650**	**5.777.844**	**66%**
1	124.766	190.213	52%	124.766	190.213	52%
2	59.318	98.320	66%	118.636	196.640	66%
3-5	67.816	111.127	64%	253.194	414.228	64%
6-10	35.626	59.589	67%	269.406	449.665	67%
11-25	26.288	43.427	65%	421.118	694.809	65%
26-40	7.552	12.386	64%	241.261	395.224	64%
41-50	2.673	4.358	63%	120.796	196.898	63%
51-100	5.629	9.001	60%	394.278	630.406	60%
101-500	4.052	6.489	60%	767.986	1.245.626	62%
501-1500	489	754	54%	390.866	610.264	56%
1501-2500	60	112	87%	120.258	210.598	75%
2501-5000	36	74	106%	119.847	259.891	117%
Más de 5000	17	34	100%	145.238	283.382	95%
Sector Público	**471**	**565**	**20%**	**764.340**	**1.147.995**	**50%**
Total	**334793**	**536.449**	**60%**	**4.251.990**	**6.925.839**	**63%**

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años

Vemos que el crecimiento tanto en cantidad de empleados como en cantidad de empleadores ha sido parejo para los distintos grupos, con la excepción de las empresas más grandes, cuya mayor tasa de crecimiento de la cantidad de personal ocupado se corresponde con su mayor tasa de crecimiento de empleadores. Al menos una parte de este aumento se corresponde también con el menor incremento en los totales de las empresas de 501 a 1500 empleados. Es probable que haya ocurrido un desplazamiento de las empresas hacia categorías contiguas de mayor nivel de ocupación.

Para evitar las conclusiones erróneas, hemos decidido agrupar a las empresas de más de 500 ocupados en una única categoría. Y hemos mantenido las dos categorías contiguas inferiores (51-100 y 101-500), y hemos divido el resto en dos grupos: de 1 a 25 ocupados y de 26 a 50. En algunas partes del capítulo hemos optado por considerar en conjunto los grupos de empresas de 26 a 50 y de 51 a 100 ocupados.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 59 15/09/2010 11:30:05

En lo que respecta a la generación de empleo, hasta abril de 2005 la recuperación más importante provino de las medianas empresas de entre 25 a 100 ocupados, aunque son notables las similares tasas de crecimiento del empleo registrado para todas las categorías. Luego de esta etapa inicial de recuperación económica, y hasta septiembre de 2006 el crecimiento del empleo estuvo liderado por las empresas de 101 a 500 ocupados, sin embargo, la generación de empleo decreció en toda la economía. En el período siguiente, desde septiembre de 2006, hasta mayo de 2008 se evidencia un crecimiento notable del empleo en las empresas más grandes (más de 500 empleados) y una reducción muy importante en las tasas de crecimiento del empleo en el resto de los agrupamientos. En el último período, de mayo de 2008 a febrero de 2009 el crecimiento estuvo sostenido por las empresas más pequeñas, de 1 a 25 empleados. Este último fenómeno es probable que se deba, más que a la generación de nuevos puestos de trabajo, a una política de blanqueo por parte de los empresarios.

Cuadro 14 - Crecimiento del empleo por tamaño de Empresa Según cantidad de ocupados. Sector Privado. Mayo 2003 – Marzo 2009

Tamaño Emp.	May-03	Abr-05	Sep-06	May-08	Mar-09
Empleo					
1 a 25	1.187.120	1.485.948	1.648.115	1.813.482	1.945.555
25 a 100	756.335	978.580	1.094.420	1.233.430	1.222.528
101 a 500	767.986	982.542	1.124.713	1.283.975	1.245.626
más de 500	776.209	986.977	1.112.546	1.431.005	1.364.135
Crecimiento Porcentual entre puntos					
1 a 25	-	25,17%	10,91%	10,03%	7,28%
25 a 100	-	29,38%	11,84%	12,70%	-0,88%
101 a 500	-	27,94%	14,47%	14,16%	-2,99%
más de 500	-	27,15%	12,72%	28,62%	-4,67%
Crecimiento Anualizado					
1 a 25	-	12,43%	7,59%	5,90%	8,80%
25 a 100	-	14,39%	8,22%	7,44%	-1,06%
101 a 500	-	13,72%	10,01%	8,27%	-3,57%
más de 500	-	13,35%	8,82%	16,30%	-5,58%

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años

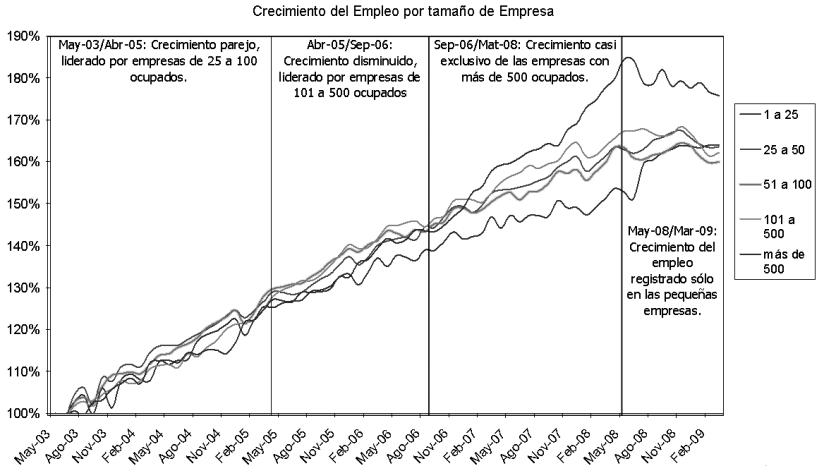
A lo largo de la etapa de crecimiento económico observamos, entonces, hasta Mayo de 2008, un proceso que luego de una primera recuperación del empleo similar en las empresas de todos los tamaños, va concentrando el empleo en las sociedades más grandes. Parte de este proceso puede ser explicado por la recuperación del poder de negociación de los sindicatos que permitió que en el año 2007 se incorporara como planta propia de las empresas

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 60 15/09/2010 11:30:05

más grandes a un conjunto importante de trabajadores que realizaban tareas tercerizadas en dichas empresas.

Por otra parte, es posible pensar que a lo largo los dos primeros períodos señalados la fuente del crecimiento fue la recuperación del uso de la capacidad instalada en las empresas grandes junto con un crecimiento genuino (esto es, creación de nuevas empresas y puestos de trabajo) en las PyMEs, que se evidencia en tasas más altas de crecimiento en las franjas de 1 a 100 empleados. La tercera etapa, que se da en el marco de una consolidación de largo plazo del modelo de crecimiento (es decir, luego del quinto año de crecimiento sostenido del PBI) mostraría la madurez de las primeras inversiones de gran envergadura en los sectores de más de 100 empleados, que evidenciaría no sólo una recuperación de la capacidad instalada previa a la recesión '98 – '01 sino también el crecimiento genuino en estas franjas.

Gráfico 7 - Crecimiento del empleo por tamaño de Empresa según personal ocupado. Sector Privado, Mayo 2003-Marzo 2009

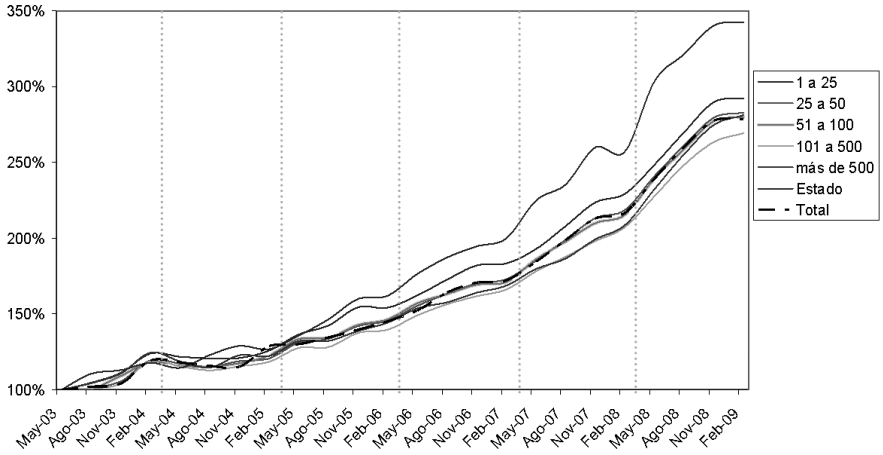


Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años

Respecto de la evolución salarial, la tasa de crecimiento de los salarios nominales ha estado liderada por el sector público. Dentro del sector privado, las empresas más pequeñas son las que más han aumentado su salario medio, en especial en los primeros dos años de la serie. Ya sobre el final de la serie, el crecimiento más importante de salarios medios nominales se dio en las

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 61 15/09/2010 11:30:06

Gráfico 8 - Evolución del salario promedio, sector público y sector privado por tamaño de empresa. Mayo 2003 - Febrero 2009



Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años

empresas de más de 500 empleados. De todos modos, los niveles salariales absolutos siempre han sido mayores en las empresas más grandes. En realidad, si diferenciamos dentro de las empresas de más de 500 ocupados, aquellas con más de 5000 empleados rompen esta regla y sus niveles de salario medio son menores al resto de las grandes empresas. Es probable que se deba a que estas empresas son por lo general grandes cadenas de supermercados o grandes agencias de empleo. Aún así, a lo largo del período de análisis, este tipo de empresas es el que más aumenta su salario medio, aún por encima de los establecimientos más pequeños. A partir de octubre del 2008 se empieza a evidenciar un freno importante en el crecimiento de los salarios nominales.

En el **Gráfico 8**, podemos ver a lo largo de la serie, que es claro que los salarios que más crecieron fueron los del estado, y que el crecimiento de los salarios del sector privado fueron parejos entre los distintos tipos de empresas agrupadas según cantidad de personal, con una tendencia de mayor incremento salarial en las más pequeñas y de menor incremento en aquellas que emplean entre 101 y 500 personas. En la última etapa se observa un incremento más pronunciado de los salarios en las empresas de más de 500 ocupados. Otro fenómeno que se observa en el gráfico, es el reducido

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 62 15/09/2010 11:30:06

aumento de los salarios nominales entre febrero/marzo de 2004 y febrero/marzo de 2005, luego de una recuperación inicial más pronunciada. Desde esa fecha el crecimiento de los salarios nominales comienza a acelerarse, hasta octubre/noviembre de 2008, momento en el cual se empieza a evidenciar un freno importante en el crecimiento de dicha variable.

Por último, para cerrar este apartado, presentamos el cuadro Nº 15, que muestra el notable incremento en la participación en el empleo de los establecimientos más grandes, proceso que condujo a que en marzo de 2009, sólo 220 empresas[23] (el 0,04% del total), concentren el 13,05% de los trabajadores (753.851 personas) y el 19,24% de la masa salarial total.

Cuadro 15 – Participación en el total de empleadores, trabajadores y masa salarial por tamaño de empresas según categoría de personal ocupado

	Empleadores		Trabajadores		Masa Salarial	
	May-03	Mar-09	May-03	Mar-09	May-03	Mar-09
TOTAL	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**
1	37,32%	35,50%	3,58%	3,29%	1,95%	1,91%
2	17,74%	18,35%	3,40%	3,40%	1,87%	2,01%
3-5	20,28%	20,74%	7,26%	7,17%	4,30%	4,48%
6-10	10,66%	11,12%	7,72%	7,78%	5,15%	5,33%
11-25	7,86%	8,10%	12,07%	12,03%	8,94%	9,14%
26-40	2,26%	2,31%	6,92%	6,84%	5,68%	5,70%
41-50	0,80%	0,81%	3,46%	3,41%	2,99%	2,93%
51-100	1,68%	1,68%	11,30%	10,91%	10,28%	9,77%
101-500	1,21%	1,21%	22,02%	21,56%	26,03%	24,17%
501-1500	0,15%	0,14%	11,21%	10,56%	16,02%	15,33%
1501-2500	0,02%	0,02%	3,45%	3,64%	5,14%	4,74%
2501-5000	0,01%	0,01%	3,44%	4,50%	6,61%	7,90%
Más de 5000	0,01%	0,01%	4,16%	4,90%	5,02%	6,60%

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Estadísticas Tributarias – AFIP, varios años

V. Consideraciones finales

Los análisis efectuados nos permiten hacer una revalorización de la fuente de estadísticas tributarias de AFIP, no sólo por la posibilidad que las mismas brindan de contrastar sus datos con los agregados de las cuentas nacionales, sino también por la información que agregan al estar basadas en declaraciones juradas. En particular podemos destacar la exposición de las ventas por rango de facturación, división que no se puede encontrar en las cuentas nacionales con la excepción de aquellas publicaciones basadas en censos.

Por otra parte, en esta fuente podemos ver los Estados de Resultados y

23- Recordemos que los datos presentados aquí son por razón social, y por lo tanto no nos permite visualizar el proceso de concentración y centralización de capital.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 63 15/09/2010 11:30:06

de Situación Patrimonial de todas las empresas registradas. Esto permitiría hacer una estimación certera de, tal como lo hicimos, la inversión neta interna del sector privado. La composición de este agregado contrasta con la elaborada por INDEC, la cual aparece dividida en Inversión bruta interna y Construcción, y a su vez, este último rubro contabiliza la realizada por las empresas y particulares.

Aunque estas fuentes corresponden al sector "en blanco" de la economía podemos inferir que el sector informal de la economía quedaría, de alguna manera, subsumido en el circuito del primero, ya que, en algún momento las transacciones pueden entrar como insumos de empresas que registran sus compras y aparecen en la economía en etapas posteriores.

En este trabajo se presentaron indicadores de concentración de la economía tanto de las ventas y exportaciones como en la masa salarial. No obstante se trata de una presentación por empresas y no por grupos económicos, por lo que sería esperable encontrar una concentración aún mayor en la economía. Es importante destacar que este análisis de concentración se podría efectuar con la fuente de datos que posee la AFIP pero no publica, ya que se declaran al fisco periódicamente las participaciones accionarias en otras empresas por parte de cada uno de los contribuyentes.

Con respecto al análisis que hemos efectuado, sobresalen varios ítems. En primera instancia, la apreciación de que, independientemente de la definición de capital que se tome (en nuestro caso se asemeja a la concepción neoclásica), la tasa de retorno global sobre el capital que hallamos es sorprendentemente alta, con valores que oscilan el 20 % anual.

La notable diferencia hallada en la tasa de crecimiento de la utilidad de las empresas con respecto a la tasa de crecimiento del Patrimonio Neto evidenciaría una política de dividendos orientada a la toma de ganancias por parte de los propietarios.

En la exposición gráfica de la evolución de la masa salarial y el PBI hemos podido observar que existe una divergencia en las tasas de crecimiento de una variable y otra. Partiendo de un nivel dado, el PBI siempre está por encima del salario medio, y aunque se detecta un período en el cual la tasa de crecimiento de los salarios medios es más alta que la del PBI, se evidencia que los salarios medios no llegan a "ganar la carrera", dejando en evidencia un comportamiento de la distribución funcional del ingreso hacia dentro del sector asalariado que significó que, aunque en conjunto la masa salarial

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 64 15/09/2010 11:30:07

observe un incremento significativo, el salario percibido en promedio por cada trabajador no crece al mismo ritmo que el valor de la producción.

Finalmente, a lo largo de la elaboración del presente trabajo hemos podido comprender la importancia que tiene la retroalimentación entre la generación de datos – por parte de la AFIP en este caso – y el uso de los mismos por parte de los usuarios. Como analistas, tenemos la responsabilidad de diversificar e interiorizarnos en la construcción de estos indicadores de manera de propender a una elaboración más sofisticada por parte del ente emisor, solicitar que se extiendan las publicaciones hacia atrás en el tiempo (ya que los datos están), o en última instancia, abogar por la difusión de las bases usuarias para interpelar la composición del patrimonio de los declarantes, entre otras posibilidades.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 65 15/09/2010 11:30:07

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 66 15/09/2010 11:30:07

Inserción internacional de países semi-industrializados. Una lectura crítica de las Cadenas Globales de Valor[24]

Mariana Fernández Massi[25]

En las décadas del 70 y 80 operaron importantes cambios a nivel mundial que condicionaron y fueron a su vez condicionados por las estrategias empresariales desplegadas por las firmas líderes de cada sector. Entre tales estrategias se destacan dos rasgos: la fragmentación del proceso productivo y la relocalización de ciertas etapas del mismo. Para avanzar en esta dirección fue necesario un cierto desarrollo tecnológico en información y comunicaciones, así como también un determinado marco jurídico delineado mediante dos importantes medidas de política económica: la apertura comercial y la desregulación financiera.

La relocalización de actividades hacia países con menores costos laborales y legislaciones menos restrictivas para el capital permitió disminuir los costos y revitalizar el crecimiento de la productividad e intensidad del trabajo de forma de mantener márgenes de ganancia aceptables para las grandes firmas. La fragmentación del proceso productivo, en tanto, consistió en concentrarse

24- El presente trabajo está basado en el trabajo de grado "Cadenas Globales de Valor: su estructura y su funcionamiento" (Mariana Fernández Massi – Depto. de Economía – UNS - 2009) dirigida por el Dr. Gustavo Burachik. Se agradecen especialmente los comentarios realizados por Rodrigo Pérez Artica y Gustavo Burachik. Los errores que pudieran persistir son exclusiva responsabilidad de la autora.

25- Departamento de Economía, Universidad Nacional del Sur, 12 de Octubre y San Juan, (8000) Bahía Blanca. Te. 0291-4595138. Mail: mafebahia@gmail.com

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 67 15/09/2010 11:30:07

en aquellas actividades que mayores ganancias generaban desprendiéndose de los negocios secundarios[26].

De este modo, se configuró una forma particular de organización de la producción: las Cadenas Globales de Valor (CGVs). Una cadena de valor describe el rango completo de actividades que empresas y trabajadores llevan a cabo para obtener y transformar la materia prima en un producto final, ya sea un bien o un servicio. Estas actividades van desde el diseño hasta el soporte técnico, pasando por la producción, el marketing y la distribución; y no se refieren únicamente a la producción física, sino también simbólica. En una CGV estas actividades son realizadas por distintas firmas en diversos espacios geográficos. Sin embargo, la separación de la propiedad no ha implicado la fragmentación del control y ha hecho más difusos los límites de la firma: en cada cadena hay una empresa o un grupo de empresas que ejercen la coordinación de la misma definiendo qué, cómo, cuánto, cuándo y dónde producir -de aquí en adelante las llamaremos firmas líderes[27]-. Estas firmas son empresas trasnacionales (ETs).

La profundización de la integración geográfica –esto es, el trabajo de distintos países condensado en un solo producto- moldea y condiciona la inserción internacional de los países. Un enfoque para analizar tal inserción es desarrollado en la bibliografía sobre CGVs y tiene la particularidad de enfatizar dos aspectos:

- Las relaciones de poder entre las empresas participantes[28]
- La distribución de las ganancias de las empresas de la cadena

De allí que este enfoque sea aplicado por quienes estudian la inserción de países semi-industrializados (PSI), en particular asiáticos y latinoamericanos.

26- En este marco, cobran relevancia la tercerización y la subcontratación, pues permiten a la firma reducir costos, ganar flexibilidad y generar igual masa de ganancia inmovilizando menor cuantía de capital propio.

27- Este liderazgo se sustenta en ciertos atributos, como capacidad de financiamiento, alto gasto en Investigación y Desarrollo (I&D), liderazgo tecnológico, una marca global, entre otros.

28- En la bibliografía se enuncian diferentes relaciones estilizadas, a las que se denomina "estructuras de gobierno". Estas van desde una relación pura de mercado hasta la integración vertical, pasando por relaciones más simétricas entre la firma líder y un gran proveedor o relaciones más dispares con pequeños proveedores de tecnologías sencillas.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 68 15/09/2010 11:30:07

Para los casos latinoamericanos, es utilizado, por ejemplo, por los autores de la Comisión Económica para América Latina y Caribe (CEPAL)[29].

El enfoque de CGVs parte de suponer que la inserción en las mismas puede motorizar el desarrollo de los PSI, y estudia bajo qué condiciones puede darse tal inserción y la posibilidad de ascender en la jerarquía interna de la cadena. Tal optimismo no radica tanto en efectos directos –aumento del volumen producido, aumento del empleo-, como en efectos indirectos de la inserción en CGVs. Se asume que de esta forma, las empresas locales pueden ganar posición en los mercados internacionales, lo cual les permitiría fortalecer su competitividad y estimular los procesos de aprendizaje. Enfrentar una demanda más exigente y entablar relaciones más estrechas con empresas líderes en el mercado aportaría información sobre estándares de calidad y nuevas tecnologías a las que de otra forma no tendrían acceso.

Sin embargo, las condiciones para que tal proceso se desate parecen ser posibles sólo en casos excepcionales y suelen ser contrarias a la dinámica de las cadenas. Se presenta aquí una exposición crítica de los argumentos esgrimidos en la bibliografía sobre el tema. Las líneas de análisis actuales, aún trabajando con el mismo marco teórico, enfatizan cuestiones distintas e inclusive llegan a conclusiones contrarias.

Morrison *et. al.* (2006) sugieren distinguir dos grupos de autores, basándose en la formación teórica y metodológica que sustenta sus estudios. Un primer grupo privilegia la perspectiva macroeconómica del problema. Son autores que trabajan temas de economía internacional y teoría de la empresa multinacional. El segundo grupo, en cambio, adopta una perspectiva microeconómica, basados en estudios industriales y de desarrollo local. Al primer grupo lo llaman "internacionalista" y al segundo "industrialista"[30]. Estas diferencias se plasman en el abordaje metodológico de cada corriente: mientras los internacionalistas trabajan fundamentalmente con estadísticas industriales o comerciales, los industrialistas lo hacen a partir de casos de estudio.

29- Por ejemplo: "Comercio, inversión y fragmentación del mercado global: ¿está quedando atrás América Latina" Kosacoff, B. et. al. (2007); "La argentina ante la nueva internacionalización de la producción. Crisis y oportunidades" Kosacoff, B. y Mercado, R. (2009).

30- Son referentes del grupo "internacionalista": Gereffi, Kaplinsky, Gibbon; y del grupo "industrialista": Humphrey, Schmitz. Cabe señalar que si bien esta distinción es útil para entender diferencias de enfoque, se pueden encontrar publicaciones conjuntas de autores de ambos grupos -resaltando la complementariedad de ambas perspectivas-.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 69 15/09/2010 11:30:07

Resulta entonces difícil presentar una visión consensuada, por lo que se expondrán las principales ideas e inmediatamente los matices introducidos por los distintos autores.

La primera parte de este trabajo explorará las posibilidades de inserción de las firmas de PSI en CGVs, examinando las oportunidades de negocios que surgen de la dinámica de las mismas. En la segunda parte se precisará qué se entiende por jerarquización, las diversas formas que puede adoptar y las posibilidades de las firmas de PSI para avanzar en ese sentido. Finalmente, en la tercera parte se presentará una breve descripción de la cadena automotriz, enfatizando algunas consideraciones referidas a la dinámica de ajuste en las CGVs a lo largo de la fase descendente del ciclo económico –esto es, en las etapas recesivas- a partir del caso argentino.

I. Inserción de las firmas de los PSI en las CGVs

La posibilidad de inserción en una cadena de valor como proveedor de filiales de firmas transnacionales es una discusión de larga data en la literatura latinoamericana. Algunos de los argumentos esgrimidos hace ya 30-40 años tienen vigencia aún hoy a pesar del cambio en la estrategia de localización de las ETs.

En los 60, la estrategia de las ETs consistía en reproducir sus plantas en los países receptores para abastecer el mercado doméstico, en términos de Dunning (1994), una estrategia abocada a la búsqueda de mercados. Quienes veían positivamente la llegada de las filiales esperaban que relaje la restricción externa, a través no sólo de la entrada de capitales, sino del aumento de las exportaciones y la sustitución de importaciones. Por parte del empresariado, se esperaba que la entrada generase oportunidades de negocios para los grupos locales como proveedores de las mismas o en actividades conexas.

Respecto a la restricción externa, quienes hacían una evaluación más negativa argumentaban que el proceso agudizaba la escasez de divisas, por la remisión de utilidades y por la orientación mercado-internista de las filiales. En lo referido a la posibilidad de dinamizar la actividad local, encontraban por un lado, que los proveedores locales no siempre estaban en condiciones de suministrar insumos o bienes de capital siguiendo los estándares demandados por las filiales, y por otro lado, que las ETs ya contaban con una red de proveedores en sus países de origen. En materia de bienes de capital,

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 70 15/09/2010 11:30:07

las filiales eran una réplica de la casa matriz, por lo cual, la entrada de capital no era en activos líquidos, sino máquinas y equipos, muchas veces en desuso. Por este motivo, no demandaban bienes de capital a los proveedores locales. Es decir, operaban delante de la frontera tecnológica doméstica, pero detrás de la internacional, y al reproducir las líneas de producción de la matriz en menor escala, operaban con costos relativamente elevados (Fajnzylber, 1983).

A continuación, se analizarán las posibilidades de inserción de las firmas a la luz de los cambios operados a partir de los 80, y luego los condicionantes así como también las consecuencias macroeconómicas de estas nuevas formas de organizar la producción mundial.

a. Desde la perspectiva de la firma

Los cambios operados a partir de los años 70 simplificaron aún más la provisión global de los insumos y equipos. En aquellos casos en que los costos de transporte o la complejidad de la logística necesaria hacen poco viable el abastecimiento por parte de proveedores radicados en otros países, la firma líder obliga a sus proveedores a instalarse en aquel país en el que se han radicado. Esta última práctica se conoce como *follower supply policy*, y se encuentra muy difundida, por ejemplo, en la industria automotriz (Kaplinsky, 2000). La ventaja para la firma líder radica en que sus proveedores globales conocen con precisión las especificaciones de los insumos en cuestión, y además, operan como canal de información entre las distintas filiales de la empresa líder. Para las firmas de PSI esta política no sólo implica un límite para su inserción, sino además una potencial pérdida de otros negocios por la competencia con este nuevo proveedor en el mercado local.

Además de la competitividad –en precio y calidad- pueden enumerarse ciertos factores que determinan la elección de proveedores locales por parte de una filial extranjera.

Un primer factor es el motivo de radicación. Aquellas ETs cuyo motivo de radicación ha sido la búsqueda de mercados suelen incorporar un porcentaje mayor de insumos locales, puesto que los requerimientos tecnológicos y de calidad son generalmente más bajos, y que los proveedores locales aportan su conocimiento del mercado doméstico.

El segundo factor es la forma de entrada de la IED, puesto que si la inversión se concretó a través la adquisición de una firma local, es más probable que

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 71 15/09/2010 11:30:07

mantenga los vínculos con proveedores domésticos, que en el caso de una inversión de tipo *greenfield*[31].

Un tercer factor –el grado de autonomía de la filial- está relacionado con la capacidad de tomar decisiones localmente, ya que mayor autonomía permitiría entablar relaciones con proveedores que no abastecen a las demás filiales.

Un cuarto factor se asocia a la complejidad del producto, ya que cuando se trata de productos más complejos tecnológicamente, las firmas líderes mantienen relación con sus proveedores globales para el abastecimiento de los insumos clave.

Finalmente, puede mencionarse un último factor asociado al riesgo cambiario. La elección de proveedores locales permite trasladar el riesgo de devaluación de la moneda local, fijando los contratos en esa moneda aun cuando el proveedor deba comprar sus insumos en dólares (UNCTAD, 2001).

Como consecuencia de la política de tercerización de las grandes empresas, surgen oportunidades de negocios para pequeñas y medianas firmas locales. El objetivo que la firma líder persigue utilizando esta táctica es ganar flexibilidad y bajar costos. De esta forma, en momentos de altos niveles de actividad pueden contratarse tareas y cancelar –o no renovar- tales contratos cuando el ritmo de actividad decae. O bien, cuando un insumo o proceso se vuelve obsoleto, la firma líder puede, sin incurrir en mayores gastos, cambiar su proveedor por otro que cuente con la nueva tecnología –u obligarlo a reajustar el proceso. Se observa un desbalance entre los márgenes de acción de una y otra parte, ya que la parte fuerte puede suspender, postergar o variar las cantidades demandadas de un momento a otro sin penalidades. Nótese que no sólo la cancelación de un pedido es un problema para la firma proveedora, también lo es un repentino aumento en las cantidades solicitadas, pues exige la reprogramación inmediata de las actividades de la firma.

En general, se delegan a otras firmas los componentes de la demanda más afectados por el ciclo, reservando para la firma líder la producción de los componentes estables. Por ende, las oportunidades de inserción que surgen en este contexto implican que las PyMEs actúen "amortiguando" las oscilaciones en el nivel de actividad -general y sectorial (Kosacoff *et. al.*, 2007).

31- Una inversión *greenfield* implica crear nueva capacidad productiva, por ejemplo instalando una nueva planta.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 72 15/09/2010 11:30:07

Ahora bien, las posibilidades de inserción de una empresa de un PSI, tanto como proveedor de insumos como productor de bienes o servicios terminados, varían en cada fase del ciclo de vida del producto[32] y su tecnología.

La primera fase es intensiva en conocimiento, y dependerá de la existencia previa de infraestructura –física y tecnológica-, y de un mercado local exigente. Si bien los niveles de inversión requeridos son altos, son menores a los necesarios para entrar en las dos fases siguientes. Dado que los desarrollos innovativos suponen capacidades o activos con los que una firma de PSI difícilmente cuenta, una posible forma de inserción es a través de alianzas –en las que la firma del PSI puede ofrecer el acceso a recursos o mercados-. Es decir, esta primera fase, elementos que bloquean la inserción se contraponen a otros que la facilitan.

Ya en la segunda fase, las economías de escala y alcance ganan importancia, consolidando la posición de las firmas que transitaron exitosamente la fase anterior. En la tercera fase se vuelve crítico el control de los mercados así como la capacidad financiera para sostener la expansión. Por ello, la entrada en la segunda y tercera fase presenta obstáculos difícilmente superables para una firma de PSI.

Sobre la última fase, de madurez, las ventajas en costos resultan decisivas y los requerimientos de calificación o experiencia de la mano de obra son menores. Aquí se presentan entonces las mayores posibilidades de inserción como proveedores, distribuidores o inclusive a través de contratos de producción conjunta. Sin embargo, el potencial de la tecnología madura para generar beneficios es mínimo, se enfrenta a mercados estancados y se ven acotadas las posibilidades para mejorar la productividad –justamente por eso se vuelven críticas las ventajas en costos- (Perez, 2001).

b. Desde una perspectiva macro

Aquí se revisarán dos efectos macroeconómicos vinculados a la inserción en las cadenas: por un lado, las consecuencias este nuevo patrón de organización de la producción sobre los términos de intercambio, por otro, el uso de la política cambiaria para mejorar la competitividad de los potenciales proveedores locales.

32- El ciclo de vida del producto o de una cierta tecnología comprende 4 fases que van desde el lanzamiento de la innovación hasta su agotamiento. Entre estas dos etapas el producto logra cierta estandarización y comienza a ser producido por un mayor número de empresas, incrementando sustancialmente la oferta del mismo.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 73 15/09/2010 11:30:07

América Latina presenta, a grandes rasgos, dos patrones de especialización distintos. Las principales ventajas de localización de América del Sur descansan en su riqueza en recursos naturales y en su amplio mercado regional. Así, la IED se dirige hacia aquí en busca del acceso a recursos y a mercados. Las principales exportaciones de la región son aquellas basadas en recursos naturales, e insumos de uso difundido que se comportan como *commodities* (acero, petroquímica, aluminio, etc.). México, América Central y Caribe, en cambio, cuentan con una plataforma exportadora a base de maquilas, en sectores industriales como el automotriz, textil, vestimenta y electrónica. Su principal ventaja como localización radica en los bajos costos salariales y la cercanía con el mercado norteamericano, por lo cual, está fuertemente ligado a las CGVs instalándose allí las etapas más estandarizadas de las redes de producción de las ETs (CEPAL, 2007).

En el período 2003-2008, los términos de intercambio asociados a cada patrón de especialización tuvieron evoluciones contrarias. Mientras mejoraron para los recursos naturales, y por ende resultaron favorables para América del Sur, fueron desfavorables para las manufacturas tradicionales. En el primer caso, la evolución favorable es producto de la coyuntura[33]. El caso de las manufacturas, en cambio, tiene un carácter estructural. Las ventas externas de México y Centroamérica se vieron profundamente afectadas por la aparición, en los 90, de nuevos actores globales, como China y países de Europa del Este. La ampliación de la oferta de bienes manufacturados condujo a la caída de sus precios. En términos de distribución del ingreso mundial, la tendencia en los términos del intercambio estilizada en la tesis Prebish-Singer sigue siendo similar: deprime los precios de los bienes exportados por los PSI.

La explicación pueden encontrarse en lo que en la literatura se conoce como "*falacy of composition*". Si bien puede ser ventajoso para un país lograr status exportador en un determinado sector, esta estrategia que parece adecuada individualmente, deja de serlo si la siguen varios países (Milberg, 2006). Aún cuando cada PSI tenga diferentes características, difícilmente cada uno pueda

33- Si bien resulta difícil establecer en qué medida la evolución de los precios de productos primarios responde a cuestiones estructurales o coyunturales, podemos notar lo siguiente: i El "boom" de precios de principios de la presente década está vinculado al uso de los mercados de granos como destino de operaciones especulativas; ii. Con la reciente caída del comercio mundial, los precios de los primarios no procesados, como granos, cayeron en forma más pronunciada que los alimentos procesados. Justamente, América Latina se especializa en productos primarios no procesados.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 74 15/09/2010 11:30:07

especializarse en un sector distinto, pues las posibilidades de especialización están acotadas a aquellos sectores con bajas barreras a la entrada. Por ende, la industrialización orientada a las exportaciones, como estrategia de desarrollo, al estar concentrada en un grupo de sectores, conduce a un aumento de la oferta mundial tal que deprime los precios. Si la elasticidad-precio de los bienes provenientes de PSI es alta, entonces es posible que el ingreso neto por exportaciones sea creciente; pero, si es baja, el ingreso neto agregado será menor. Algunos PSI saldrán airosos de la "guerra de precios", pero a costa de la caída del ingreso de otros países.

Esta competencia entre PSI a través del canal comercial opera también a través del canal cambiario. Otra forma de ganar cuota de mercado es hacer devaluaciones competitivas, es decir, generar aumentos de competitividad deprimiendo los costos en dólares –básicamente salarios y tarifas-. Así, los PSI buscan ampliar o conservar su participación en la oferta mundial a costa de la depreciación de su contribución al producto, reduciendo los salarios, las ganancias y la recaudación fiscal en dólares. Nuevamente, una vez que esta táctica es implementada por un país los demás se verán obligados a realizar devaluaciones aún mayores para mantener y ampliar su nivel de exportaciones. Así, mientras en moneda doméstica las exportaciones aumentan, caen en dólares[34], presionando sobre el balance de pagos y convalidando la devaluación.

En este contexto, los argumentos que asocian la industrialización con las mejoras en las condiciones de vida locales parecen debilitarse. La causa no es el uso ineficiente de recursos o la distorsión de precios, como se sostuvo respecto a los procesos de industrialización de los 60. Por el contrario, esta situación conocida como "*immisering growth*" (Kaplinsky, 1998), se da en el marco de regímenes industriales que siguen los lineamientos del Consenso de Washington, procurando el uso eficiente de recursos, y con aperturas comerciales selectivas tendientes a "sincerar" ciertos precios.

Nótese, además, que esta forma que adopta la inserción internacional a partir de los años 70 –intrasectorial, en lugar de intersectorial-, profundiza no sólo la integración sino también la dependencia de los países entre sí. Las estructuras productivas presentan "baches", que anulan cualquier estrategia de desarrollo hacia dentro y refuerzan, en el caso de América Latina, las estructuras económicas duales.

34- En principio cae el valor unitario de las exportaciones en dólares. Si esta caída no es compensada por un aumento más que proporcional en el volumen cae el valor total.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 75 15/09/2010 11:30:07

En síntesis, la posibilidad inserción de las firmas de PSI en la primera línea de proveedores es mínima. Las oportunidades surgen, en cambio, asociadas a la tercerización de ciertas tareas y en la fase de maduración del ciclo tecnológico. Por ello, las actividades a partir de las cuales estas firmas pueden insertarse en la producción mundial son, en general, de baja renta y están condicionadas por la necesidad de mantener bajos costos. La relación asimétrica con la firma líder, además, las torna más vulnerables a las fases recesivas del ciclo económico.

Estas condiciones son las mismas para las empresas de diferentes países, por lo cual, deben competir entre ellas para poder insertarse. Es decir, en aquellos sectores en que es posible insertarse, la competencia recrudece. Los efectos macroeconómicos más directos son la caída de los términos de intercambio y la devaluación de la moneda local.

La inserción en una CGV puede ser un arma de doble filo: si bien permite acceder a mercados que de otra forma no serían alcanzables, las relaciones entabladas tienden a bloquear posibles ascensos en la cadena. Hasta aquí se ha analizado la oportunidad de inserción en las cadenas y las características de la misma, a continuación, se examinará la dinámica posterior.

II. Posibilidades de jerarquización

El enfoque de CGV introduce el concepto de jerarquización (*upgrading*)[35]. Si bien es un concepto central en esta línea de análisis, generalmente sólo se dedican dos líneas a su definición, y las distintas variantes presentadas no son compatibles en todos los casos.

En este trabajo tal concepto hace referencia al proceso de alejamiento de aquellas actividades en las que la competitividad depende de los costos y las barreras a la entrada son bajas (Kosacoff *et. al.*, 2007). Otras definiciones alternativas asocian el término a: pasar a realizar tareas más complejas; desarrollar capacidad de innovación incrementando el valor agregado (Giuliani *et. al.*, 2005); ascender en la cadena de valor[36].

35- Otra traducción: escalamiento (CEPAL).

36- Morrison *et. al.* (2006) exponen una crítica al carácter difuso del término, y particularmente a asociarlo necesariamente con el ascenso en la cadena, pues: i. supone linealidad en la cadena de valor; ii. no contemplaría como jerarquización a la mejora en las capacidades requeridas para mantenerse en la misma actividad. Por ese motivo, se optó por traducir el término como "jerarquización" en lugar de otra de las traducciones utilizadas: "ascenso industrial".

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 76 15/09/2010 11:30:07

En líneas generales, pueden enunciarse dos cuestiones en las que los distintos autores divergen. En primer lugar, no queda claro si la jerarquización es sinónimo de innovación o es la consecuencia de un proceso innovativo (Morrison *et. al.*, 2006). Es decir, si la innovación *per se* es considerada jerarquización o sólo aquella que arroja determinados resultados para la firma. En segundo lugar, sólo algunas definiciones explicitan la condición de que las mejoras se traduzcan en mayores salarios para sus trabajadores o mayores ganancias. Salvo algunas excepciones, estas cuestiones no aparecen problematizadas en la bibliografía.

Más allá de discrepancias en cuanto a la definición, sí se observa consenso las formas posibles de jerarquización, que puede ser:

i. de procesos, esto es, reorganizando su producción o introduciendo tecnología de modo de producir más eficientemente;

ii. de productos, produciendo una línea más sofisticada –definida en términos de mayor valor unitario-;

iii. funcional, desempeñando nuevas funciones –abandonando o no las anteriores-;

iv. intersectorial, aplicando los conocimientos adquiridos en un sector para desplazarse hacia otro.

En ningún caso la jerarquización se refiere a innovaciones para el mundo –productos que no existían, procesos distintos a los vigentes en la industria- sino a pasar a procesos, productos, funciones o sectores nuevos para la firma y que le permiten mantenerse en los estándares internacionales (Humphrey y Schmitz, 2002; Giuliani *et. al.* 2005).

En el caso particular de las firmas cuya inserción en una CGV se debe a la tercerización de actividades de las firmas líderes, habrá jerarquización cuando: i. la empresa local que produce un bien diseñado totalmente por la ET pasa a realizar el diseño de detalle, en base al diseño básico de la firma líder; ii. la empresa local que ya realiza el diseño de detalle pasa a ocuparse del diseño completo y de la comercialización[37]. Ambos casos combinan los tres primeros tipos de jerarquización. Otra forma de jerarquización funcional, para un proveedor, es dejar de producir cierta parte o componente para ser responsables de entregar la pieza completa a la firma líder, encargándose de

37- En el primer caso se pasa de OEM (*Original Equipment Manufacture*) a ODM (O*riginal Design Manufacture*), y en el segundo caso de ODM a OBM (*Original Brand Manufacture*).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 77 15/09/2010 11:30:07

la compra de las diferentes partes y el ensamblado (proveedores de paquete completo o *full-package supply*).

Estas formas de reorganización, que suponen mayores responsabilidades para los proveedores, tienen dos implicancias fundamentales. La primera es que crea oportunidades para aquellos proveedores capaces de absorber las nuevas funciones y alcanzar un *status* de proveedor diferencial, relegando a aquellos que no cuentan con la capacidad financiera y tecnológica necesaria. La segunda, relacionada con la anterior, es que aquellas firmas que se transforman en proveedores de paquete completo transfieren las partes menos rentables de su nuevo abanico de funciones a otras firmas. Podría aducirse entonces, que estas formas de jerarquización de ciertas firmas se dan a costa de la exclusión o retroceso (*downgrading*) de otras[38].

Ahora bien, ¿de qué depende la posibilidad de que una firma pueda avanzar en una u otra de las direcciones expuestas? Los enfoques centrados en la conformación de *clusters* o distritos industriales encuentran la respuesta a esta pregunta en los conocimientos e innovaciones generados a partir de las relaciones entre firmas dentro del aglomerado, es decir, enfatizando los aspectos locales. Sin embargo, en una revisión de los distintos trabajos empíricos sobre los determinantes de la inserción y la jerarquización, Caspari (2003) resalta que desde hace algún tiempo las relaciones verticales se han tornado críticas, mientras que las relaciones horizontales –con clientes, firmas similares, etc.- han perdido poder explicativo.

El enfoque de CGVs[39], en cambio, centra su atención en la firma líder, y en la medida en que ésta promueva la jerarquización de sus proveedores, ya sea por su mayor exigencia, por la promoción explícita o simplemente por la constancia en la relación dando el tiempo necesario para el aprendizaje (*learning by exporting*). Cobra importancia aquí la estructura de gobierno de la cadena.

A continuación se expondrán las formas en que las estructuras de gobierno y el ciclo tecnológico inciden sobre las posibilidades de jerarquización.

38- Lo mismo ocurre con la mejoras de productividad en una firma que se traducen a precio. Cuando las innovaciones o mejoras se han difundido, aquellas firmas que no logran mejorar su productividad percibirán un precio que puede estar por debajo de sus costos medios.

39- Estos dos enfoques, no deben entenderse como posturas contrapuestas, sino complementarias, particularmente en los trabajos de autores de la corriente "industrialista". En este trabajo no se desarrolla el primero justamente porque se pretende analizar la dinámica global.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 78 15/09/2010 11:30:07

a. Relación con la firma líder: estructuras de gobierno

Humphrey y Schmitz (2000) señalan que cierto tipo de estructura de gobierno permite o alienta determinados tipos de jerarquización y bloquea otros. Cuando la relación que se establece es **de mercado**, sin más intercambio de información que los precios, es poco factible que se fomente cualquier tipo de jerarquización, por lo cual el esfuerzo deberá provenir de la participación en cadenas locales o de agencias gubernamentales.

En cambio, cuando la relación entre la firma líder y la firma proveedora es de mutua dependencia (estructura de gobierno de tipo **interactiva)**, la probabilidad de que estos procesos ocurran es más alta. Es el caso de aquella relación en que el proveedor desarrolla un insumo específico para la firma líder, que no podría producir otra firma fácilmente. No obstante ello, esta no es una estructura de gobierno usual entre ETs y firmas de PSI. Estas últimas están alejadas de las fuentes tecnológicas y del mercado al cual abastecerían, por lo cual existe una brecha entre los estándares locales e internacionales que dificulta la inserción en estructuras de tipo interactiva. Debe contemplarse también que las posibilidades de aprendizaje mutuo son mayores en el comienzo del ciclo de vida del producto, y los PSI exportan generalmente productos ya maduros.

Cuando la firma líder ejerce un alto grado de control sobre sus proveedores (las relaciones **cautivas**) y tiene la posibilidad de recurrir a distintas empresas para abastecerse del mismo insumo, los mismos autores encuentran que existe la posibilidad de que el proveedor avance en las primeras dos direcciones -jerarquización de procesos y de productos- pero se encuentra bloqueada la posibilidad de pasar a realizar otras funciones o a desempeñarse en otros sectores de la cadena. En general, pueden facilitar el aprendizaje en lo referido al proceso productivo, pero también crear barreras para la adquisición de otro tipo de capacidades. En todo caso, podrán pasar a desarrollar nuevas tareas siempre que éstas no sean competencias centrales de las firmas líderes, pues la amenaza de represalias por parte de las mismas –cancelando futuros contratos- es suficiente para prevenir a las firmas locales de entrar en tales esferas. Ocurre que la asimetría de poder en la cadena es de carácter endógeno, pues la capacidad de las grandes empresas para mantenerla es el eje de su estrategia para reducir costos. De allí que la firma líder busque endurecer la

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 79 15/09/2010 11:30:07

competencia entre sus proveedores y fortalecer las barreras a la entrada[40] en su actividad. La movilidad de capital y la baja protección arancelaria viabilizan esta estrategia, haciendo creíble la amenaza de relocalización y ampliando el abanico de proveedores posibles.

Aquí surge un elemento poco problematizado en la bibliografía sobre el tema: la diferencia entre la generación de la nueva capacidad productiva y la realización de la renta –concepto ampliamente utilizado en tal bibliografía-. Siguiendo las mismas definiciones utilizadas por autores de CGV, existe renta económica en tanto se logre: captar el excedente del consumidor –vía diferenciación o precios superiores al de competencia- o bien asumir costos menores a los costos medios de la industria –mediante el acceso a nuevos procesos o tecnologías, o pagando recursos por debajo de su valor-. Sin embargo, no suele resaltarse que, aun siguiendo estas definiciones, lo relevante no es quién es el propietario de un recurso escaso o el inventor de un nuevo desarrollo científico, sino quién lo transforma en un producto comercializable y cuenta con los medios para llevarlo al mercado con un costo menor al medio, o un precio mayor al de competencia. Justamente, el ejercicio de la coordinación de la cadena por parte de la firma líder consiste en apropiarse de nuevas capacidades generadas en otros eslabones.

Esta consideración puede reformularse en otros términos de la siguiente forma: la firma líder intenta aumentar la masa de ganancia global generada por la cadena pero a su vez busca incrementar su participación relativa en la misma.

Nótese que mejoras en el producto o en el proceso son ventajosas especialmente para la firma líder, pues sus insumos se producen a un menor costo, por ende, podrá comprarlos a un menor precio. Realizar nuevas funciones o desplazarse a nuevos sectores, en cambio, podría significar mejores posibilidades para los proveedores en términos de distribución de la renta.

Ahora bien, mientras en ciertos eslabones se incentiva la competencia y la entrada de un mayor número de proveedores, en otras actividades –vinculadas a ciertos insumos o servicios clave- la firma líder selecciona y fortalece su relación con un pequeño número de firmas. Esta situación implica una tendencia a la concentración en tales eslabones, y bloquea la entrada de otros proveedores a esas actividades.

40- Esto lo pueden lograr minimizando la tecnología compartida, trasladando el riesgo a sus proveedores, ampliando la capacidad instaladas (que actúa como una amenaza creíble de guerra de precios), el posicionamiento de su marca, etc.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 80 15/09/2010 11:30:07

Diversos autores (Pietrobelli y Saliola, 2008; Fujita, 2008) han intentado comparar el desempeño de aquellas firmas proveedoras de ETs versus las proveedoras de firmas locales. Tal como suponían, comprobaron que los proveedores de ETs presentan niveles de productividad más altos. Este resultado debe leerse con cautela, pues, podría indicar que el vincularse con CGVs genera efectos positivos, explicados a partir de la circulación de conocimientos o bien de la exigencia por parte de las empresas líderes de alcanzar ciertos estándares alentando así la búsqueda de mejoras y la I&D. Pero también podría evidenciar que las ETs elijen como proveedores a los mejores del mercado.

Es decir, sin un seguimiento de las firmas es difícil indicar un sentido de causalidad unívoco, ya que cualquiera de las dos explicaciones resulta razonable.

Mientras los estudios de caso basados en experiencias del sudeste asiático llegan a conclusiones alentadoras respecto a las posibilidades de jerarquización, los estudios basados en casos latinoamericanos, en cambio, resultan menos optimistas. En un estudio realizado sobre 40 *clusters* latinoamericanos –ningún caso argentino- en los que se registró alguna forma de jerarquización, Giuliani *et. al.* (2005) resaltaron que:

- en ningún caso se registró jerarquización intersectorial
- tanto para las PyMEs del sector de manufacturas tradicionales como para las empresas vinculadas a actividades basadas en recursos naturales, el esquema de gobierno variaba según estuviesen insertas en cadenas locales o globales: para las cadenas globales predominaban las relaciones cautivas, y para las cadenas locales (nacionales o regionales) las relaciones de mercado o interactivas. Para las firmas insertas en CGVs de ambos sectores, la firma líder (ET) propiciaba la jerarquizacion de productos y procesos –con algunas excepciones-, mientras que bloqueaba las posibilidades de jerarquización funcional. El caso de las cadenas basadas en recursos naturales es de especial relevancia, dado que es un sector clave para analizar la inserción internacional de la región.
- en sectores más complejos, como componentes de automóviles o aviones y electrodomésticos, predominaban las relaciones cautivas. La firma líder establecía requerimientos mínimos que incentivaban la jerarquización en productos y procesos, pero no cooperaba con las firmas locales para que éstas logren alcanzarlos. En todo caso, la cooperación provenía de agencias

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 81 15/09/2010 11:30:07

públicas o privadas y universidades. Una situación similar se observó en las cadenas de fruta fresca.

- en el sector de software los casos incluidos en la muestra no estaban vinculados a cadenas globales, sino locales y articuladas a través de relaciones de mercado o interactivas. En este sector la jerarquización funcional se dio con más frecuencia que en los demás sectores analizados.

b. Ciclo de vida

Se ha dicho ya que las mayores posibilidades de inserción de las firmas de PSI ocurren en la fase de maduración de la tecnología. La salida de las firmas líderes de esos segmentos y la estandarización del proceso permiten la entrada de firmas de PSI, aun cuando el mercado local no esté desarrollado –pues es posible insertarse exportando-. Pero simultáneamente comienza a desplegarse la primera fase del ciclo de vida de una nueva tecnología. Surge entonces la posibilidad de entrar en sectores ya maduros, y "rejuvenecerlos" aplicando las nuevas tecnologías, lo cual exige combinar en un determinado momento las ventajas en costos con el desarrollo de otras competencias productivas (Perez, 2001).

En este contexto, las oportunidades de jerarquización de las firmas de PSI dependen del aprendizaje en la fase madura, y de su concreción –o no- en infraestructura y capacidades tecnológicas y empresariales. Se aduce que éste ha sido el trayecto recorrido por los países del este asiático, como por ejemplo Singapur, que habiendo ingresado en la industria electromecánica, hoy produce bienes de alta tecnología –jerarquización intersectorial-[41].

Sin embargo, debe resaltarse que en el ejemplo mencionado la inserción no se da en sectores que experimentan competencia basada en bajos salarios, pues en tal contexto de competencia destructiva difícilmente pueda sostenerse un proceso de aprendizaje y complejización tecnológica. Para que este proceso tenga lugar, la experiencia inicial debe darse en ciertos sectores más complejos, que debido a la aceleración del ciclo de vida son productos maduros, y por ende la tecnología necesaria ya se halla disponible mundialmente (Dabat *et. al.*, 2007).

41- Este ejemplo –al igual que otros tantos- debe leerse con cautela, pues la presencia transnacional es muy importante –el 40% del total de empleo es creado por ETs-. Si bien la complejización de las tareas de una filial radicada allí también puede leerse con una connotación positiva, debe diferenciarse de la jerarquización de firmas locales.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 82 15/09/2010 11:30:08

A modo de conclusión puede resaltarse que, dado que las oportunidades de inserción surgen principalmente en sectores de alta competencia y bajas rentas, es importante analizar en qué condiciones la firma puede avanzar hacia otros eslabones. Para ello se introduce el concepto de jerarquización, que puede ser de procesos, de productos, funcional o intersectorial. Las primeras dos formas ocurren con mayor frecuencia, pero no redundan necesariamente en mejoras en términos de renta para la firma de PSI. Las escasas posibilidades de jerarquización funcional e intersectorial están asociadas, por un lado, a las asimetrías de poder en la cadena, y por otro, a la dificultad de sostener procesos de aprendizaje y complejización tecnológica.

III. Dinámica de ajuste en las etapas recesivas

Un aspecto no siempre destacado en la bibliografía sobre CGVs es el referido a las implicancias de la participación en las mismas en las fases recesivas del ciclo económico. Brevemente, aquí se expondrán algunas consideraciones que se desprenden de la dinámica de las cadenas y luego se analizarán a la luz del caso de la industria automotriz en nuestro país.

Como se ha enfatizado en la introducción de este trabajo, la conformación de CGVs permite a firmas líderes ganar flexibilidad y trasladar el riesgo hacia otras firmas y hacia sus trabajadores[42]. Esto se hace más evidente cuando cae el ritmo de actividad, a través por ejemplo de la cancelación de pedidos a proveedores con el fin de evitar la acumulación de *stocks*, y de la suspensión y/o el despido de trabajadores. Se benefician además de la reducción de costos fijos que supone el haber tercerizado ciertas funciones a otras empresas.

Aquí juega un rol importante la posibilidad de relocalización de las ETs, puesto que pueden efectivizarla y mudar la producción a otro país, o bien utilizarla como amenaza para captar recursos fiscales, obtener exenciones fiscales y/o beneficios comerciales[43], y presionar en las negociaciones salariales. A su vez, la integración productiva entre proveedores y firmas líderes, obstaculiza otras alternativas para los trabajadores de las plantas afectadas, como la puesta a producción a cargo de una cooperativa. Las firmas

42- Claro que esta posibilidad está dada por otros cambios ocurridos en forma paralela, pero que no son necesariamente parte del mismo proceso.

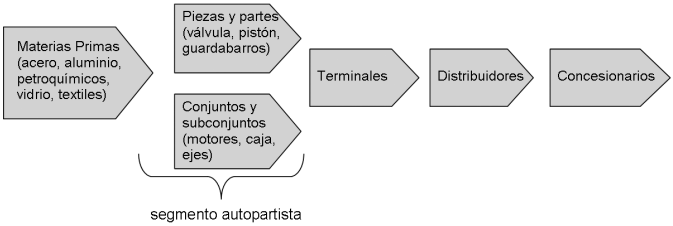
43- Inclusive, la asimetría de poder en la cadena permite a la firma líder apropiarse de aquellos beneficios fiscales que son otorgados a sus proveedores. Si estos últimos trasladan las exenciones a sus precios la firma líder consigue reducir el costo de sus insumos, es decir, ver subsidiada su compra.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 83 15/09/2010 11:30:08

líderes pueden seguir "gobernando" las plantas aún cuando estas ya no sean de su propiedad (hayan sido estatizadas o adquiridas por otras empresas), puesto que por lo general otras empresas de su propiedad son proveedoras o clientes de tal planta[44].

Estas consideraciones, presentadas muy brevemente, pueden esclarecerse al analizar uno de los sectores paradigmáticos en lo referido a CGVs: el complejo automotriz. Este sector es además muy relevante para nuestro país, explicando en 2008 el 6,8% del producto industrial. Fue uno de los sectores que motorizó la actividad manufacturera desde 2006 hasta el 3er trimestre de 2008, cuando la actividad perdió dinamismo.

Antes de adentrarse en lo ocurrido en el complejo automotriz argentino, resulta conveniente señalar los principales rasgos de la cadena. En forma simplificada, la cadena podría esquematizarse de la siguiente forma:



A este esquema deben incorporarse además actividades de logística, mantenimiento, etc., que generalmente son servicios tercerizados. Aquí nos concentraremos en el segmento de autopartistas y terminales, que habitualmente se conoce como complejo automotriz. Las firmas líderes de la cadena son las terminales, podemos citar por caso: General Motors, Toyota, Fiat, Renault, Ford, entre otras. Se dedican al diseño de los automóviles y la fabricación de algunos componentes centrales. Es un segmento altamente concentrado[45], caracterizado además por un incremento creciente de la capacidad instalada global[46]. En pos de amortizar los altos costos de diseño se intenta desarrollar

44- Este es un aspecto clave al momento de considerar, por ejemplo, la posibilidad de recuperación de una empresa por parte de sus trabajadores en aquellas empresas creadas para abastecer exclusivamente a otra (o a un pequeño número de empresas) pertenecientes al mismo grupo económico.

45- A nivel mundial, 13 empresas explican el 87% del la producción global (UNIDO, 2003).

46- En el caso argentino, desde 1993 hasta 2008 la utilización de la capacidad instalada del sector fue siempre inferior a la media de los distintos sectores de la economía.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 84 15/09/2010 11:30:08

modelos globales –lo cual reforzaría aún más el vínculo entre las automotrices y sus proveedoras globales-, claro que esta pretensión está condicionada por los distintos niveles de ingreso y las diferentes regulaciones en materia de seguridad, impacto ambiental, tratamiento impositivo, etc. (UNIDO, 2003).

Entre las autopartistas, aquellas dedicadas a la producción de conjuntos y subconjuntos, que requieren de tecnologías más sofisticadas, también suelen ser ETs. Un cambio acaecido en las últimas décadas es el paso de la provisión de partes separadas a funciones completas. El vínculo entre las terminales y ciertos proveedores se ha hecho más cercano y estos últimos diseñan y fabrican conjuntos completos diseñados especialmente para cada modelo de vehículo[47]. De hecho, es habitual que cuando una terminal se instala en un nuevo país, sus proveedores globales también lo hagan.

El segmento de piezas y partes suele ser menos concentrado, y con mayor participación de PyMEs. Su producción se destina tanto a las terminales como al mercado de reposición (*after-market*). Sin embargo, este último también está dominado por grandes marcas, y para las PyMEs queda el resquicio del mercado de repuestos "genéricos", de bajas barreras a la entrada y gran competencia vía precios.

En nuestro país hay radicadas 9 terminales de origen extranjero y en 2008 habían además 1.273 autopartistas nacionales y extranjeras (CEP, 2009), localizadas mayormente en las provincias de Córdoba, Santa Fé y Buenos Aires. Las radicación de las terminales en Argentina forma parte de su estrategia de abastecimiento de la región (MERCOSUR), produciendo aquí vehículos medianos, pick-ups y utilitarios y en Brasil los vehículos chicos. El régimen arancelario entre Argentina-Brasil y el desempeño del mercado brasilero son clave para el sector[48], ya que el comercio de vehículos y autopartes está concentrado en la región. Si bien la cadena de valor es regional, las ETs con tecnología diseñada en sus casas matrices le imprimen un carácter más bien global.

Aun en períodos de producción y venta record.

47- En muchos casos estos proveedores eran antes parte de la misma automotriz, pero se separaron en terceras empresas –dependientes del mismo grupo-, por ejemplo: Delphi surgió de General Motors; Visteon de Ford, Magnetti Marelli de Fiat (UNIDO, 2003). Nótese que estas reestructuraciones tienen un impacto para los trabajadores, puesto que, por ejemplo, pueden implicar estar sujeto a otro convenio de trabajo aun cuando siga desarrollando las mismas funciones.

48- De hecho, las terminales fueron las principales beneficiarias de los tratados comerciales entre ambos países, no así las PyMEs autopartistas nacionales.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 85 15/09/2010 11:30:08

El sector autopartista ocupa 2/3 de los trabajadores ocupados por el complejo automotriz del país. Según la Matriz Insumo Producto de 1997, por cada $1.000 de producción del sector terminal (incluyendo también la producción de motores) son necesarios 0.0038 puestos de trabajo[49], mientras que para una producción de la misma cuantía en el sector autopartista crea 0.0186 puestos de trabajo. El multiplicador del empleo, es decir, la creación de puestos de trabajo en toda la economía por cada puesto creado en el sector, es sustancialmente más alto en el sector automotriz (4,66) que en autopartes (1,79). De allí que el impacto de despidos y suspensiones en las terminales tengan un alto impacto sobre la actividad industrial en general. Claro que las reestructuraciones ocurridas en el sector desde 1997 a la fecha hacen suponer que los coeficientes podrían ser menores[50].

En general, los trabajadores de las terminales están nucleados en el Sindicato de Mecánicos y Afines del Transporte Automotor (SMATA), y tienen convenios colectivos de trabajo (CCT) por empresa. Una excepción la constituyen los trabajadores de Peugeot-Citroên que junto a gran parte de los trabajadores de las autopartistas están agremiados a la Unión Obrera Metalúrgica (UOM)[51]. En el sector de autopartes los salarios son pautados por CCT por actividad.

A lo largo de la fase expansiva de mediados de los 90, y nuevamente entre 2003 y 2008, el sector automotriz tuvo un rol importante en el crecimiento de la actividad industrial. Se examinarán a continuación algunas características de los períodos de crisis posteriores a tales fases.

La crisis brasilera a fines de 1998 fue el comienzo de un período recesivo que se extendería hasta 2002. Ese período estuvo signado por la relocalización de plantas por el abaratamiento de la producción brasilera, y la presión por reajustar el régimen comercial. Luego de un período de importante recuperación, el 3er trimestre de 2008 las ventas y la producción en términos

49- Aun si incorporamos el empleo que es necesario crear en otros sectores, la creación de empleo sigue siendo menor: 0.0168 puestos de empleo. Este ejercicio debe tomarse con ciertos recaudos pues supone que la elasticidad empleo producto del sector es constante.

50- Es pertinente aclarar también que el valor de producción está expresado en precios constantes de 1997.

51- Por su parte, las empresas del sector terminal están nucleadas en ADEFA y las del sector autopartista en AFAC.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 86 15/09/2010 11:30:08

interanuales empezaron a caer[52]. Más allá de las particularidades de ambas crisis, interesa aquí rescatar algunos puntos comunes:

- Dependencia del mercado brasilero. En 2001 jugó un rol importante la diferencia de costos por la devaluación del real, que motivó la reorganización de la producción de las automotrices, el cierre de plantas en Argentina, y la caída en la producción y venta por la reducción de las exportaciones; en 2008 la depresión del mercado brasilero derrumbó las exportaciones argentinas de automotores.
- Posibilidad de relocalizar la producción. Entre 1999 y 2001 varias autopartistas que tenían ya plantas en Brasil trasladaron toda su producción al país vecino, retirándose de Argentina, a modo de ejemplo pueden citarse: Kantex (tanques de nafta); Sogefi (suspensiones); Orvet; Valeo (interruptores y sistemas de encendido de parabrisas y vidrios) y el fabricante de neumáticos Goodyear (Clarín, 24/03/02). A fines de 2008, ante la primer caída en las ventas y cancelación de pedidos por parte de las automotrices (Ford y Volkswagen de Brasil) Paraná Metal, radicada en la provincia de Santa Fé, entró en convocatoria de acreedores y el gobierno nacional intercedió para encontrar nuevos inversores. Meses después en Rosario otra autopartista, Mahle (aros de pistón), anunció que unificaría su producción en Brasil. Las terminales, si bien no salieron del país, sí reestructuraron sus planes de producción en el país.
- Aumento de las importaciones. Actualmente el componente importado de los automóviles ensamblados en Argentina ronda el 71% (AFAC, 2009). Si bien el componente importado tiene una participación creciente, particularmente desde 1994, la resolución de la crisis de 1999-2002 trajo consigo una caída en el componente nacional más acentuado, debido a las relocalizaciones descriptas arriba. Los motivos que las automotrices aducen están vinculados a la falta de complejidad tecnológica de las autopartistas locales –particularmente las de capital nacional- para ofrecer calidad y bajo precio (Clarín, 8/6/09) que obliga a recurrir a proveedores extranjeros. (Santarcángelo y Pinazo, 2009)
- Ajustes de personal. El efecto más notable de caída en la producción en ambos períodos se observa en el empleo. Los primeros anuncios se refieren

52- La caída interanual de la producción de automotores fue del 28% en noviembre y en diciembre del 47%. Las ventas al mercado interno y a Brasil en diciembre cayeron un 20% y 29% respectivamente (ADEFA). En el segmento de autopartes, en marzo de 2009 la actividad era entre un 30% y un 50% menor al 2009 (UIA).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 87 15/09/2010 11:30:08

a suspensiones; reducción de la jornada de trabajo –y del salario en proporción similar-; adelanto de vacaciones; programas de retiro voluntario. Transcurridos algunos meses de caída de las ventas –en 2008 ya en el 2do mes de caída- las terminales y grandes autopartistas redujeron su personal. Los primeros afectados han sido los trabajadores contratados por tiempo determinado[53], con la cancelación o no renovación de sus contratos. Luego, se despidió personal permanente, si bien la intervención del sindicato correspondiente y el Ministerio de Trabajo lograron dejar en suspenso algunos casos.

- Captación de recursos fiscales. En ambos casos el Estado comenzó por subsidiar la venta de automotores para sostener la demanda: en 1999 el gobierno nacional lanzó el Plan Canje y en 2009, con menor éxito, el plan Mi primer OKM –también Brasil lanzó un programa para financiar las ventas, generando un efecto positivo sobre la producción argentina-. Sin embargo, estos planes resultaron insuficientes para sostener el ritmo de producción y se anunciaron otras medidas consistentes en beneficios fiscales. En junio de 2001 se lanzó el Plan de Competitividad que consistía en eximir a las empresas de algunos impuestos, permitir tomar las contribuciones patronales a cuenta del IVA y otros beneficios fiscales. Se estimaba que estas medidas permitirían reducir el precio de venta un 20%, pero sólo se redujo el precio un 4% (Clarín, 10/06/01). A cambio, las empresas debían comprometerse a no despedir personal. Sin embargo, seis meses más tarde por decreto se permite despedir trabajadores aún con el plan vigente. En 2009 el gobierno financió con recursos de ANSES distintos proyectos de inversión de algunas terminales (Mercedes Benz; General Motors, Peugeot-Citroên) y utilizó un programa que había sido creado en 2002: REPRO (Programa de Recuperación Productiva) por el cual el Estado se hace cargo de una parte del sueldo de los trabajadores de las empresas beneficiadas. Las principales beneficiarias de esta medida, aplicada para el conjunto de la economía, fueron las automotrices. A mediados del 2009 cobraban el subsidio (de $600 por trabajador) Peugeot-Citroên, Volkswagen, Iveco y Ford, por 1.100, 1.559, 570 y 330 trabajadores respectivamente (Clarín, 18/06/09).

53- Esta forma de contratación es una forma de precarización muy difundida en la industria automotriz y en la economía en general. Por un lado, permite hacer recaer el peso de la recesión sobre los trabajadores despidiéndolos sin indemnización alguna. Por el otro, oculta la caída real del empleo, ya que no se contabilizan como despidos. De hecho, en noviembre de 2008 el titular de la CGT enfatizaba que no había "casos concretos de despido" (Clarín, 12/11/08), refiriéndose a despidos vía telegrama, pero desconociendo la cancelación de contratos.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 88 15/09/2010 11:30:08

Si bien estos procesos resultan difíciles de cuantificar e inclusive de contrastar con la información disponible, a grandes rasgos pueden extraerse dos conclusiones.

Por un lado, vale resaltar la vulnerabilidad de estas cadenas ante cambios en las condiciones en ciertos eslabones clave: en este caso, la cadena automotriz se convierte en un canal de transmisión de las crisis de Brasil en particular, y su carácter regional aísla parcialmente los efectos de la crisis que enfrentan las casas matrices.

Por otro lado, puede apreciarse que el mecanismo de ajuste de la producción recae sobre: i. las firmas más débiles, esto es, con menor capacidad financiera para sobrellevar períodos de baja en las ventas y sin posibilidades de relocalizar la producción; ii. el Estado, a través de la transferencia de recursos fiscales; iii. los trabajadores, a través de suspensiones, recortes salariales, pérdida de derechos laborales o despidos, con incidencia sobre los trabajadores precarizados bajo la modalidad de contratos temporarios.

Consideraciones finales

Varios de los problemas que la bibliografía discutía hace más de 50 años siguen hoy vigentes. Las posibilidades de encadenamiento de la IED eran tan restringidas en aquel momento como parecerían ser hoy las posibilidades de inserción en CGVs (tanto bajo formas jerárquicas como bajo otras estructuras de gobierno). Las causas de tal dificultad están relacionadas con aspectos locales, y, fundamentalmente, con la dinámica propia de la gran empresa y la economía mundial.

Si bien hay marcadas diferencias entre los distintos PSI, las oportunidades de inserción se presentan generalmente en eslabones de baja renta, en los cuales la ventaja de costos resulta decisiva. Tal como afirman Finkman y Montenegro (1995): "conseguir cualquier boleto de tren, no asegura viajar en buenas condiciones y tampoco garantiza llegar a destino". El "destino del boleto" está determinado por las posibilidades de jerarquización.

Existe cierto consenso que señala que es frecuente la jerarquización en procesos y en productos, pero no la jerarquización funcional o intersectorial. Tal resultado está vinculado a la dinámica de las CGVs. Por un lado, las firmas líderes cuentan con mecanismos mediante los cuales captar las mejoras de productividad de los proveedores, por lo que están interesadas en que

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 89 15/09/2010 11:30:08

consigan tales mejoras. Por otro lado, crean barreras que bloquean el acceso de las firmas proveedoras a eslabones de mayores rentas.

Este contexto en el cual se encuentran las firmas de los PSI tiene su correlato macroeconómico. El alto grado de competencia hace necesario reducir costos, y una de las formas de lograrlo es subvaluando sus monedas. Las mejoras en procesos suelen redundar en reducciones de precio, que por un lado mejoran la competitividad de las firmas, pero por otro deprimen los términos de intercambio que enfrentan en el comercio exterior. Es decir, la inserción y el avance en la cadena se dan a costa de la depreciación de la propia contribución al producto mundial.

Las características aquí esbozadas repercuten además sobre los trabajadores de esas firmas. Las devaluaciones competitivas y el alto grado de competencia al que están expuestas afectan negativamente los salarios, así como también la necesidad de mayor flexibilidad influye sobre las condiciones de trabajo.

La industria automotriz resulta un claro ejemplo de estos procesos. Los períodos de baja actividad significaron en nuestro país, despidos masivos, deterioro de las condiciones de trabajo y el cierre de empresas que habían logrado la inserción en la cadena. Este aspecto, referido a la incidencia del ciclo en la composición de una CGV no parece ser tenido en cuenta cuando desde distintos sectores –políticos, académicos, empresariales e inclusive sindicales- se insiste en la importancia de aplicar las medidas de atracción de capitales –que implican cuantiosas transferencias de recursos hacia grandes empresas- invocando un importante efecto multiplicador en la economía doméstica.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 90 15/09/2010 11:30:08

Bibliografía

AFAC (2009) "Inserción de la Argentina en el nuevo mapa automotriz" Disponible en: www.webafac.com.ar/UserFiles/File/HOME/Datos%20 Sectoriales%202010.ppt

Caspari, Cathrine (2003) "Participation in Global Value Chains as a vehicle for SME upgrading: A literature review". *Seed Working Paper, 44*. ILO

CEP (2009) "El complejo automotriz argentino" Disponible en: www.cep.gov.ar/descargas_new/panorama_sector_industria/presentaciones_sectoriales/microsoft_powerpoint__pptautomotriz__febrero_2009.pdf

CEPAL (2007) "Inversión extranjera en la Argentina. Crisis, restructuración y nuevas tendencias después de la convertibilidad". *Documento de Proyecto*. Santiago, Chile.

Dabat, Alejandro *et al* (2007) "Rentas económicas en el marco de la globalización: desarrollo y aprendizaje". *Problemas del Desarrollo, 38 (151).* IIEc-UNAM. México, Mex.

Dunning, John H. (1994) "Re-evaluating the benefits of foreign direct investment". *Transnational Corporation, 3 (1).* UNCTAD

Fajnzylber, Fernando (1983) *La industrialización trunca de América Latina*. México: Editorial Nueva Imagen.

Finkman, Javier y Maximiliano Montenegro (1995) "Vientos de cambio: los nuevos temas centrales sobre las empresas transnacionales". *Documento de trabajo, 63*. CEPAL Buenos Aires.

Fujita, Mai (2008) "Value chain dynamics and growth of local firms: the case of motorcycle industry in Vietnam". *IDE Discussion Paper 161*.

Giuliani, Elisa *et al* (2005) "Upgrading in Global Value Chains: Lessons from Latin American Clusters". *World Development, 35 (4)*. Gran Bretaña.

Humphrey, John y Hubert Schmitz (2000) "Governance and upgrading: linking industrial cluster and global value chain research". *IDS Working Paper, 120*. Institute of development studies.

Humphrey, John y Hubert Schmitz (2002) "Developing Country Firms in the World Economy: Governance and Upgrading in Global Value Chains". *Heft 61/2002 INEF Report*.

Kaplinsky, Raphael (1998) "Globalisation, industrialisation and sustainable growth: the pursuit of the Nth rent". *IDS Discussion Paper, 365*. Institute of development studies.

Kaplinsky, Raphael (2000) "Globalisation and unequalisation: what can be

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 91 15/09/2010 11:30:08

learned from value chain analysis?". *Journal of Development Studies, 37(2)*.

Kosacoff, Bernardo *et al* (2007) "Comercio, inversión y fragmentación del mercado global: ¿está quedando atrás América Latina?". *Serie Estudios y Perspectivas, 39*. CEPAL Bs. As.

Milberg, William (2006) "Pricing and profits under globalized competition: a post Keynesian perspective on US economic hegemony". *SCEPA Working Paper*. Nueva York, EEUU.

Morrison, Andrea *et al* (2006) "Global value chains and technological capabilities: A framework to study industrial innovation in developing countries" *Working Paper, 192*. CESPRI. Milán, Italia.

Perez, Carlota (2001) "Cambio tecnológico y oportunidades de desarrollo como blanco móvil". *Revista de la CEPAL, 75*.

Pietrobelli, Carlo y Federica Saliola (2008) "Power relationships along the value chain: multinational firms, global buyers and performance of local suppliers". *Cambridge Journal of Economics, 32 (6)*.

Santarcángelo, Juan y Germán Pinazo (2009) "La reindustrialización en la posconvertibilidad: una mirada desde el sector automotriz". *Realidad Económica, 247*.

UNCTAD (2001) *World Investment Report 2001: Promoting linkages*. Disponible en: www.unctad.org/Templates/WebFlyer.asp?intItemID=2434&lang=1

UNIDO (2001) *The global automotive industry value chain: what prospects for upgrading by developing countries*. Sectoral Studies Series. Viena, Austria.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 92 15/09/2010 11:30:08

La búsqueda de empleo de jóvenes urbanos en barrios populares. Algunas reflexiones acerca de la economía y sus métodos a partir de un estudio de caso.

Pablo E. Pérez

"Para conseguir publicar un artículo en la mayoría de las revistas de economía más importantes, debes proporcionar un modelo matemático, aún si éste no agrega nada a tu análisis verbal" (Lipsey, 2001)

Introducción

En junio de 2000, un grupo de estudiantes de economía franceses difundieron un petitorio en el cual cuestionaban la forma y los contenidos de lo que se les enseñaba en la universidad. Su crítica apuntaba a que sólo les enseñaban un enfoque económico, el neoclásico (o teorías derivadas del mismo), al cual presentaban como "la verdad económica". Además, destacaban que cuestiones empíricas como los hechos históricos, el funcionamiento de las instituciones o la cultura (entre otros) eran escasamente considerados, de manera que lo que les enseñaban no les servía para comprender y actuar sobre la realidad que estaban viviendo: *"Queremos escapar de mundos imaginarios"* expresaban.

Este cuestionamiento fue posteriormente apoyado en Francia por numerosos docentes (Aglieta, Orléan, Boyer, entre otros) y criticado por otros. Estos últimos, docentes defensores del *status quo,* reaccionaron contra las peticiones de docentes y alumnos y llamaron a "preservar la *cientificidad* de la economía" siguiendo el método hipotético-deductivo, investido como "el método científico". Para ello habría que seguir ciertos pasos. Primero, definir los conceptos y conductas que caracterizan la actividad económica y formular hipótesis respecto de tales conductas; segundo, formular teorías, como relaciones entre los conceptos previamente definidos y, tercero,

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 93 15/09/2010 11:30:08

-verificar tales teorías a través de la experiencia. Pero, tal como señala Lawson (2003), para la corriente económica dominante, teoría significa modelo, y modelo significa ideas expresadas en forma matemática. Además, el testeo de los datos utilizados debe realizarse utilizando las más avanzadas técnicas econométricas. Para los defensores de la ortodoxia económica esta es la única forma de hacer economía, y el seguimiento de estas simples reglas es lo que convierte a la economía en una ciencia (Lazear, 2000).

Los cuestionamientos a la corriente única en la economía se fueron extendiendo por universidades de diferentes países. En 2001, estudiantes de Cambridge (Reino Unido) reiteran el pedido por un abordaje más amplio en la enseñanza de la economía y lo amplían hacia la práctica de la investigación económica. El reclamo cruza el Atlántico y estudiantes de economía de 17 países se juntan en la ciudad de Kansas (EEUU) y demandan una reforma en la enseñanza e investigación económica que admita un enfoque más amplio de la economía. Destacan siete puntos: 1) una concepción más amplia de la conducta humana (concebir al hombre económico como autónomo, racional, optimizador es muy limitado y no contempla otros factores que determinan la conducta humana: hábitos, formación, género, clase social, etc.); 2) Reconocimiento de la cultura (consideración del sistema de valores en el cual se desarrollan las actividades económicas); 3) Consideración de la historia (contemplar los procesos y no sólo los resultados); 4) Una nueva teoría del conocimiento, que vaya más allá de dicotomía positivo-normativo (hechos y valores) considerada por la ortodoxia económica; 5) Otorgar una mayor importancia a la evidencia empírica, que de cuenta de la teoría explicada (entender lo que acontece en la realidad y no sólo en el modelo); 6) Consideración de otros métodos de investigación además de la econometría y la formalización matemática; 7) Fomentar el dialogo interdisciplinario, particularmente con las demás ciencias sociales.

Muchos economistas de todo el mundo se han sumado a este reclamo por una perspectiva más amplia en la economía y se han agrupado bajo la consigna de una "Economía post autista" (PAE), movimiento que no busca reemplazar la economía neoclásica por otra verdad parcial, sino esencialmente aceptar un pluralismo de métodos de investigación y de perspectivas teóricas[54]. El pluralismo es entendido no como que otras perspectivas (teóricas y

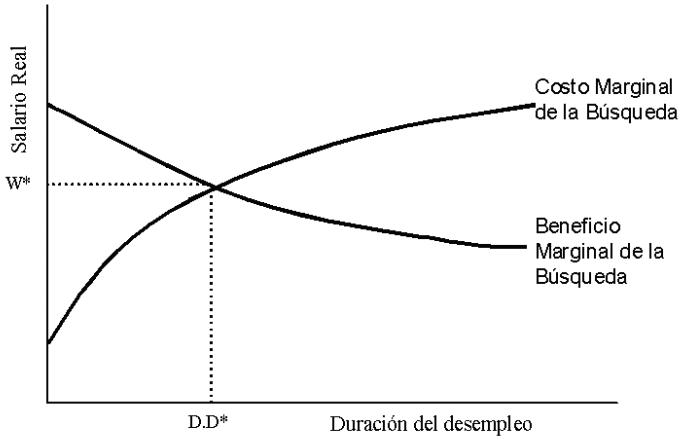
54- Quienes estén interesados en conocer más sobre este movimiento pueden consultar http://www.paecon.net/PAEReview

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 94 15/09/2010 11:30:08

metodológicas) serán aceptadas, sino que serán consideradas en igualdad de condiciones que el enfoque ortodoxo.

En esta línea, el presente texto analiza la búsqueda de empleo de los jóvenes de La Matanza desde una perspectiva diferente a la tradicional, tanto desde el enfoque teórico utilizado como desde su abordaje metodológico. No porque *a priori* lo hayamos decidido así, sino porque los interrogantes propios de la investigación nos condujeron a utilizar métodos diferentes a la modelización matemática y la econometría y a ir más allá de la teoría neoclásica para encontrar explicaciones a la situación que enfrentan los jóvenes al momento de buscar un empleo.

I- Teoría de la búsqueda y búsqueda de la teoría: las enseñanzas de los trabajos económicos y sociológicos sobre la búsqueda de empleo



Teoría de la Búsqueda y su aplicación al análisis de la duración del desempleo

La forma en que las personas buscan un empleo es habitualmente considerada en la literatura económica en el marco de la *teoría de la búsqueda* (*job search),* que examina el proceso de búsqueda de empleo suponiendo individuos racionales, neutrales en relación al riesgo, que no tienen restricciones para endeudarse en el mercado de capitales y que poseen información incompleta, de manera que al no conocer todas las ofertas laborales disponibles, deben destinar tiempo y recursos para realizar su mejor elección en la búsqueda de

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 95 15/09/2010 11:30:08

un empleo. Además, los individuos tienen una intensidad de búsqueda fija y reciben proposiciones de empleo a un ritmo constante. En líneas generales, la teoría expresa una adaptación del análisis neoclásico del funcionamiento del mercado de trabajo a un contexto de información imperfecta.

Hammermesh y Rees (1984) plantean que el costo marginal de la búsqueda es creciente (a medida que aumenta la búsqueda la información es más costosa y aumenta la probabilidad de que alguien haya tomado las propuestas anteriores) y el beneficio marginal decreciente (al incrementar el período de búsqueda se reduce la probabilidad de encontrar una propuesta mejor a las anteriores). Esta estructura de análisis puede resumirse en la figura.

Como es usual en estos casos, el tiempo óptimo de búsqueda será aquel que iguale al costo marginal de la búsqueda con su beneficio marginal (en la figura este valor óptimo esta representado por D.D* que es la duración óptima del desempleo).

Corrientemente, los modelos de *job search* analizan el *esfuerzo* involucrado en la búsqueda (y asocian el bajo nivel de intensidad de la búsqueda con factores como el seguro de desempleo y/o la preferencia por el ocio). Sin embargo, la idea que un tipo especial de búsqueda, tal como preguntar a amigos y parientes, puede ser baja en intensidad de tiempo pero alta en productividad no ha sido enfatizada en esta literatura (Holzer, 1988).

No obstante, las relaciones sociales son centrales a la hora de buscar y encontrar un empleo. Las personas suelen buscar empleo de diversas formas, ya sea mediante instituciones (bolsa de trabajo, iglesia, municipio), búsquedas más informales como preguntar en los negocios, enviar CV a las empresas, o movilizando la red de relaciones sociales en la cual la persona se encuentra inserta (familiares, amigos, vecinos). Este último método es menos costoso en tiempo y dinero que cualquier otro y suele encontrarse también entre los más efectivos para encontrar un puesto de trabajo. Esta mayor productividad esta asociada al hecho que las empresas también utilizan las relaciones familiares y/o sociales para contratar nuevos empleados; el caso más común es que un empleado de la empresa lleve o recomiende a su hijo, un familiar o un amigo.

La mayoría de los trabajos en esta línea se inspiran en las tesis de Granovetter (1973, 1974), que plantean que las relaciones sociales son vías por las cuales circula información, de manera que cuanto mayor sea la red social de una persona y mas diversificada se encuentre (es decir que participen de ella individuos de diferentes medios sociales) más información posee dicha

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 96 15/09/2010 11:30:08

persona. Este autor clasifica las relaciones interpersonales en lazos fuertes y débiles[55] y sugiere que los lazos débiles son más eficaces que los fuertes para obtener un puesto de trabajo dado que probablemente "*aquellos a quienes estamos débilmente entrelazados se muevan en círculos diferentes del nuestro y tengamos acceso a información diferente de la que recibimos habitualmente*" (Granovetter, 1973). Inversamente, los lazos fuertes, aunque estén más motivados a ayudar, frecuentemente interactúan en la misma red social, de modo que la información se torna redundante.

Una década después, Marry (1983) analiza la búsqueda de empleo de jóvenes franceses y concluye que su origen social (medido por la situación profesional del padre) orienta fuertemente su práctica de búsqueda de empleo y los empleos que finalmente ocupan: la forma, intensidad y eficacia de los medios sociales o "redes de inserción"[56] que ellos pueden movilizar para valorizar su capital escolar y acceder a un empleo difieren fuertemente. La autora distingue entre *redes personalizadas*, propias del individuo que las activa, y las *redes universales*, en principio accesibles para todos. Las *redes personalizadas* están constituidas por la red de relaciones sociales en la cual el joven se encuentra inserto, ya sean relaciones voluntarias (amigos, vecinos) o familiares. Las *redes universales* reagrupan todo tipo de modalidades de búsqueda de empleo que se apoyan en instituciones (bolsa de trabajo, iglesia, municipio) o también búsquedas más informales como preguntar en los negocios, enviar CV a las empresas, etc. Para esta autora serían los lazos fuertes (las relaciones familiares) y no los débiles los principales en la búsqueda y acceso a los primeros empleos de los jóvenes de clases populares. La diferencia con la postura de Granovetter estaría en la población analizada: mientras el primero se interesa por trabajadores calificados y experimentados que poseen sus propias relaciones profesionales, Marry se ocupa de jóvenes que buscan su primer empleo y aún no poseen redes profesionales propias sino que participan de las paternas[57].

55- En función de la frecuencia de los contactos, la intensidad emocional involucrada en ellos, la importancia de los servicios intercambiados y el grado de intensidad de los intercambios.

56- Las"redes de inserción" son el conjunto de medios sociales –personas, instituciones, grupos- que los jóvenes tienen la posibilidad de movilizar para buscar y encontrar un empleo.

57- El mismo Granovetter admite posteriormente esa posibilidad y relata que mientras los trabajadores de un estatus socioeconómico elevado pueden beneficiarse de

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 97 15/09/2010 11:30:08

También el espacio de la búsqueda es central en el proceso que estamos analizando. El alejamiento de las zonas de concentración de empleos es un factor que puede afectar la eficacia de la búsqueda de empleo. Gobillon & Selod (2005) subrayan dos explicaciones que ayudan a comprender las concentraciones de desempleados en ciertos barrios urbanos: 1-la distancia física a las oportunidades de empleo y 2- los efectos negativos de la segregación residencial. Respecto al primer punto, la respuesta a por que ciertas categorías de trabajadores viven lejos de los puestos de trabajo esta vinculada al precio de la tierra. Usualmente, las familias pobres viven lejos de las oportunidades de empleo. Esta distancia a los empleos eleva el costo de la búsqueda, reduce su eficacia y puede conducir a un desempleo importante en las zonas periféricas. Por su parte, la segregación residencial[58] puede –entre tras cosas- frenar la acumulación de capital humano, deteriorar la calidad de las redes sociales involucradas en la obtención de empleos y permitir la discriminación territorial por parte de los empleadores. Para Katzman (2001), la progresiva polarización social de los vecindarios reduce los ámbitos de interacción informales entre distintos estratos socioeconómicos, provocando un aislamiento social de los pobres urbanos, el cual se convierte en un obstáculo importante para acumular los activos que se necesitan para dejar de ser pobre.

En síntesis, la inclusión de las relaciones sociales, como redes que los jóvenes pueden movilizar para obtener un empleo, y el espacio de la búsqueda en el cuadro teórico permiten llenar algunas lagunas conceptuales de la teoría de la búsqueda y, sin lugar a dudas, alcanzar una mejor comprensión del proceso de búsqueda de un empleo.

II- Cuestiones de método

"La metodología no es el preceptor o el tutor del científico, sino siempre su alumna" Schutz (1970)

Ampliar las perspectivas de la teoría de la búsqueda me pareció indispensable para comprender la forma de buscar empleo de los jóvenes. Sin embargo, además de las limitaciones de la teoría estándar, apareció un problema de tipo metodológico: la mayoría de estos trabajos utilizan prioritariamente modelos matemáticos y datos cuantitativos para testearlos.

los lazos débiles, aquellos de bajo nivel socioeconómico probablemente no lo hagan (Granovetter, 1981).

58- Se refiere al proceso por el cual la población de las ciudades se va localizando en espacios de composición social más homogénea.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 98 15/09/2010 11:30:09

Si bien el abordaje cuantitativo me permitió relacionar la situación laboral de los jóvenes con diferentes variables que elegí como centrales -la macroeconomía, la educación, el origen social de los jóvenes-, en un momento comenzó a parecerme insuficiente, ya que no me permitía comprender acabadamente algunos aspectos de la relación de los jóvenes con el mercado de trabajo. Particularmente, me preguntaba ¿Por qué atribuir una racionalidad instrumental a los jóvenes (cómo lo establece la teoría neoclásica)? ¿Y si los sistemas de valores y las creencias de los jóvenes permiten comprender mejor su situación sociolaboral que las variables analizadas? ¿Es posible entender su situación y su trayectoria ocupacional sin considerar sus expectativas, sus creencias y sus visiones del mundo y de ellos mismos?

Estas preguntas implicaban, además, un desafío en tanto requerían indudablemente un abordaje de tipo cualitativo. Este tipo de perspectiva, de uso habitual en otras disciplinas sociales, no tiene tradición en la economía. Debía tomar una decisión en este punto pues el armado metodológico era el paso previo a intentar avanzar en las respuestas.

Las ideas de Demaziere y Dubar (1997) me proporcionaron la posibilidad de combinar ambas perspectivas. Estos autores sugieren la falsedad del debate entre el enfoque cuantitativo y cualitativo y plantean que la comparación entre ambos enfoques permite resaltar las diferencias y la complementariedad de ambos. Asimismo, también aluden a la posibilidad que tienen los jóvenes de superar el determinismo estructural (dado por sus condiciones socio-económicas) mediante la acción individual: "E*ntre las presiones de su pasado y de su medio ambiente, y las oportunidades de experiencias acumuladas y de encuentros posibles, esta mayoría* (jóvenes*) no está ni determinada completamente ni libre totalmente. Es por ello que la confrontación de un enfoque causal (cuantitativo) de tipo determinista (probabilista) y un enfoque comprehensivo (cualitativo) …es a la vez posible y heurístico*". De este modo, intenté incorporar a mi investigación las improntas de este mundo subjetivo.

La inserción de los jóvenes en el mercado de trabajo se inscribe dentro de lo que Berger y Luckmann (1999) llaman "socialización secundaria"[59], y en ese

59- Los autores conciben dos instancias dentro del proceso de socialización a las que denominan primaria y secundaria. La primaria es la primera etapa de este proceso de inducción del individuo a la sociedad e implica su constitución como miembro de la misma. La secundaria "*es cualquier proceso posterior que induce al individuo* ya socializado a nuevos sectores del mundo objetivo de su sociedad". En la socialización secundaria la persona internaliza "submundos" institucionales y adquiere el conocimiento

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 99 15/09/2010 11:30:09

tipo de socialización, las personas se posicionan frente a nuevos submundos que tienen sus propias reglas. La relación con estos espacios redefine la propia constitución identitaria y reformula la proyección en lo social.

Esta problemática es fundamental para comprender la visión que las personas tienen de sí mismas y sus posibilidades de acceder al mundo del trabajo. Así, por ejemplo, Cintia, una joven de 16 años nos expresa que *"a veces me gustaría ser una persona más grande…porque las personas grandes consiguen el trabajo fácil"*. En esta visión nos muestra cómo se ve a sí misma en relación con el mercado de trabajo, no puede dejar de reconocerse por la falta, por lo que no es, por la dificultad de ser y por la ilusoria expectativa de que cuando sea grande conseguirá el ansiado puesto de trabajo. Esta percepción no es aislada y se repite como una pauta de socialización que condiciona las expectativas laborales y determina los comportamientos de un importante número de jóvenes. Las trayectorias laborales condicionarán y serán condicionadas por esta relación. En este sentido, será importante describir ciertos aspectos subjetivos que nos permiten comprender mejor el modo en que los jóvenes viven y experimentan el mundo laboral diseñando estrategias para insertarse en el mismo.

Teniendo en cuenta la extensa tradición de abordajes cuantitativo y cualitativo, el problema es de carácter práctico y metodológico. ¿Cómo compatibilizar ambos enfoques? ¿A qué jóvenes debería entrevistar? A efectos de poder triangular con consistencia metodológica esta nueva arista de la investigación, decidí trabajar en el municipio de La Matanza como caso testigo y realizar allí entrevistas a jóvenes en hogares que previamente había encuestado. Ello me permitiría, luego, comparar diversos aspectos de las entrevistas con los datos que la encuesta me había brindado.

Para alcanzar los objetivos planteados, se realizó, en primer lugar, una encuesta socio-ocupacional en la cual se les preguntó a los actuales ocupados por la manera en que consiguieron su puesto de trabajo actual, y a los que se encontraban desocupados por la forma en que estaban buscando un empleo. La encuesta fue realizada en julio de 2004 y fueron encuestados 1197 hogares y 4160 personas, de las cuales 674 eran jóvenes de entre 15 y 24 años, la población objetivo del presente estudio.

Posteriormente, a fin de conocer la perspectiva de los jóvenes sobre algunos aspectos relevantes, se realizaron 15 entrevistas individuales a

específico de roles vinculados con la división del trabajo (Berger y Luckmann, 1999).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 100 15/09/2010 11:30:09

jóvenes pertenecientes a familias cuyos ingresos no alcanzan a cubrir la línea de pobreza. Estas familias habían sido previamente encuestadas[60]. Asimismo, se instrumentaron varias entrevistas grupales en un barrio de Virrey del Pino, una de las zonas más alejadas del centro urbano y la más pobre del municipio. Tanto las entrevistas individuales como las grupales se realizaron durante el segundo semestre de 2004. Se priorizó entrevistar a jóvenes de hogares pobres, dado que el avance de la investigación apuntaba a los jóvenes de origen social humilde como los que presentan mayores dificultades para insertarse laboralmente.

III- Buscar y encontrar un empleo en La Matanza

La inscripción social: las modalidades de búsqueda

La encuesta realizada indaga acerca de las formas en que los jóvenes buscan un empleo y analiza su apreciación acerca de las causas por las cuales tienen dificultades para obtener un puesto de trabajo. La información relevada nos permite delinear algunas consideraciones.

Primero, la gran mayoría de los actuales jóvenes ocupados (64%) encontraron su actual empleo a través de sus contactos personales. Ello señala la importancia de las redes personales como mecanismo generalizado para acceder a un empleo. Se refuerza la hipótesis de que las empresas utilizan las relaciones familiares y/o sociales como mecanismo de incorporación de nuevos trabajadores. No alcanza con la certificación educativa o de aptitudes del postulante, sino que también aparece como importante la "recomendación" de alguien (trabajador con años de antigüedad en la empresa, conocido/amigo del dueño, etc.) con algún nivel de influencia en la empresa. Habría así un doble control: el empleado que recomienda un nuevo empleado se cuidará de no recomendar a cualquier persona, ya que corre el riesgo de perder la confianza de su patrón. A su vez, el nuevo empleado tratará de hacer bien su trabajo para permanecer en la empresa y para no defraudar a quien lo recomendó.

Segundo, a medida que aumenta el nivel de instrucción de los jóvenes ocupados, crecen en importancia las redes universales (envío de CV, agencias de empleo, responder o poner avisos, etc.) como medio para obtener un puesto de trabajo. Esto mostraría que los poseedores de mayores credenciales

60- Los hogares están situados en barrios humildes, pero no en las denominadas "villas de emergencia" ni asentamientos precarios.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 101 15/09/2010 11:30:09

educativas utilizan más las redes universales, pues su capital cultural (Bourdieu y Wacquant, 1995) les permitiría un mayor conocimiento de las instituciones, lo que favorecería una búsqueda de empleo más diversificada. Adicionalmente, puede ser que las redes universales funcionen más eficientemente para los trabajadores con mayor nivel educativo, en función de que las empresas utilizan estas formas para incorporar sólo mano de obra calificada. Los resultados de la encuesta apuntan hacia la primera hipótesis dado que el nivel de utilización de redes universales es también significativamente mayor para los desocupados de mayor nivel de instrucción (el ratio entre el número de búsquedas por redes universales / población desocupada es tres veces mayor para los desocupados de mayor nivel de instrucción respecto de los de menor instrucción). Para testear la segunda hipótesis habría que realizar un relevamiento en las empresas, lo cual excede los alcances de este trabajo. Los datos permiten inferir que los jóvenes desempleados con baja instrucción tendrían casi como única alternativa para conseguir un empleo el uso de redes personales (familiares, amigos). Este resultado indicaría que en La Matanza la forma e intensidad de las redes de inserción movilizadas estarían fuertemente relacionadas con la situación educacional de los jóvenes.

Siguiendo las ideas de Bourdieu y Passeron (1977) para quienes el capital económico de los padres puede transformarse en "capital cultural" de los hijos, y determina a su vez el éxito ocupacional de esta segunda generación, podemos concordar con la hipótesis de Marry (1983) que concede prioridad a la situación socioprofesional del padre. Ésta influiría, además, sobre las capacidades de los hijos de activar con eficacia las redes universales, a través de su representación de la escuela y del trabajo (Marry, 1983).

Respecto de los jóvenes desocupados, hallamos que la principal forma de búsqueda de empleo también involucra la consulta a familiares y amigos (61%), aunque combinan diversas estrategias de búsqueda con el objetivo de salir de su situación. Varios datos merecen desatacarse respecto a los jóvenes desocupados en el municipio. En primer lugar, algo más del 60% de los jóvenes desocupados jamás han tenido acceso a un empleo, están a la búsqueda de su primer empleo. No existe en este caso lo que Valtonen (2001) define como *lazos de mérito*, vínculos basados en la participación previa del individuo en el mercado de trabajo. En segundo lugar, el 35% de los jóvenes desocupados de La Matanza han permanecido en tal situación por más de 12 meses, mientras que un 37% lo está entre 6 meses y un año. Esta situación

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 102 15/09/2010 11:30:09

significa que una gran parte de los jóvenes integrantes de la fuerza de trabajo desocupada se están convirtiendo en "estructuralmente" desocupada. Estos porcentajes, si bien son menores que los de los trabajadores adultos, son alarmantes ya que, a medida que se incrementa la duración en el desempleo, disminuye la probabilidad de que el trabajador sea contratado. La persistencia de la desocupación es un proceso que, ya sea mediante el deterioro del "capital humano", por efecto de los mecanismos de estigmatización social, o por el "filtro" implícito en los mecanismos de selección por parte de los empleadores, pone en riesgo de exclusión a los perjudicados. Particularmente en los barrios más empobrecidos, es muy elevado el número de jóvenes que han abandonado los estudios y no pueden conseguir un empleo. Dado que el seguro de desempleo sólo alcanza a un reducido número de desempleados que cumplen los estrictos requisitos para acceder a él, el elevado tiempo de búsqueda no parece estar asociado a una decisión voluntaria vinculada a un elevado salario de reserva o a una "elección racional" que compara costos con beneficios esperados de prolongar la búsqueda[61].

Las entrevistas revelan dos formas básicas de búsqueda. La primera y más importante son las redes personalizadas. Aquellos que consiguieron trabajo y quienes aún están buscando priorizan los contactos personales para insertarse laboralmente. Las redes de los padres juegan un papel medular. No obstante, las redes patriarcales no son exclusivas en este ámbito como algunos autores han señalado para otros espacios (Marry, 1983). Las mujeres de los sectores populares trabajan a la par de los varones, a veces son los únicos sostenes de familia, por lo que se convierten en un puente entre el mercado laboral y sus hijos/as. También aparecen como centrales los contactos mediante las amistades.

Las redes personalizadas que activan los jóvenes están principalmente vinculadas a la familia y a un pequeño grupo de amigos del barrio y/o el colegio, casi sin excepción del mismo círculo social. Esta situación conduce a que sea muy difícil conseguir un puesto de trabajo estable, no precario, diferente al que detentan su familia y amigos. Para algunos, la precariedad del puesto de trabajo se transmite generacionalmente. Sus puestos son similares a los de sus padres o hermanos mayores, que son los que los "hacen entrar". Se genera una "tradición familiar" que tiende a perpetuar la precariedad laboral. Se confirma el valor de las recomendaciones personales, como una suerte de

61- Más del 50% de la población de La Matanza estaba por debajo de la línea de pobreza al momento de la encuesta, de manera que sus ingresos alternativos son muy escasos.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 103 15/09/2010 11:30:09

"garantía" de que se va a realizar el trabajo a conciencia, cuidando de no hacer quedar mal a quien los recomendó.

La otra forma significativa de búsqueda es presentarse espontáneamente en los lugares donde solicitan empleados. Incluso, en lugares donde no hay un pedido explícito se "ofrecen" para diversas tareas. Esta búsqueda no es planificada, se realiza mientras desarrollan sus actividades cotidianas en el barrio (salir con amigos, hacer las compras, etc.) y parece ser más utilizada por las mujeres. Tampoco es una búsqueda "activa" en el sentido tradicional (mirar el periódico, hacer indagaciones con gran frecuencia, establecer contactos directos, etc.). La búsqueda consiste principalmente en "hacer saber" que están buscando trabajo, parece ser suficiente que sus conocidos "lo sepan", por lo que quedan "a la espera" de que les avisen. Se revela así una estrategia de búsqueda de tipo informal, relacionada posiblemente con los propios hábitos culturales de los jóvenes.

La inscripción espacial: el rol determinante del barrio

Parece existir una estrecha relación entre la forma y el espacio en el que se desarrolla la búsqueda de empleo. El alejamiento de las zonas de concentración de empleos es un factor que puede afectar la eficacia de la búsqueda de empleo y condicionar las transiciones del desempleo al empleo. Esta problemática se aprecia centralmente en las entrevistas grupales, realizadas en Virrey del Pino, en el Barrio km 47.5 de la ruta 3 (alejado unos 30 km del "centro" del municipio –San Justo-) y en las entrevistas individuales realizadas también en la zona más alejada del centro del distrito.

Si bien la literatura destaca la importancia del ámbito local en el proceso de búsqueda (OCDE, 1989; Dupray y Gasquet, 2004), no queda claro cuál es el límite del mercado de trabajo "local". En nuestro caso, ese ámbito está definido por el barrio. El barrio se constituye en el espacio donde tienen lugar casi la totalidad de las relaciones sociales de los jóvenes entrevistados, y es justamente allí donde realizan "con exclusividad" su búsqueda de trabajo. Varios factores contribuyen a la limitación espacial de la búsqueda. Uno de los centrales se relaciona a la escasez de ingresos del grupo familiar de los entrevistados por lo cual deben evitar gastos extras (como el boleto del transporte) que tal vez no les permitan alcanzar el objetivo buscado. Además, aparece como limitante la relación salario-costo de traslado: además de ser una limitación para la búsqueda de un empleo, el costo del transporte es

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 104 15/09/2010 11:30:09

determinante en la decisión de aceptar trabajos cuyas remuneraciones son muy bajas. En segundo lugar, aparecen temores a lo desconocido, al "más allá" de los límites del barrio, en los que se sienten tan seguros. En el espacio barrial, los potenciales empleadores los conocen a ellos o a su familia, derivando una mayor confianza en sí mismos (para solicitarles trabajo, para realizar las tareas encomendadas). Contrariamente, descreen de sus propias posibilidades en otros espacios "más allá", con normativas más específicas que aunque conocen no parecieran ofrecerles tantas chances. Esta diferencia se aprecia también en la forma de búsqueda de empleo. Una de las entrevistadas puntualiza que si buscara trabajo fuera del ámbito barrial entonces utilizaría otras estrategias de búsqueda, como hacer un currículum o una carta de presentación.

Se manifiestan los síntomas del aislamiento social mencionado por Katzman (op.cit.), producto de la reducción de los ámbitos de interacción informales entre distintos estratos socioeconómicos. De esta manera, al no tener contactos con individuos de otras clases sociales, los jóvenes del barrio tendrían disponible menos información y contactos que faciliten la búsqueda de empleo, así como también una menor exposición a modelos de rol (individuos que han alcanzado buen nivel de vida gracias a su dedicación, talento o disciplina y representan un ejemplo positivo de asociación entre esfuerzos y logros).

También existen limitaciones desde la demanda, ya que la distancia hasta "el centro" determina que haya menor densidad de empresas y por lo tanto menor demanda de empleo. La capital aparece como la promesa de algo que no está al alcance de sus posibilidades, como un territorio inexplorado. Esta zona, la más desfavorecida por su ubicación espacial en relación a los polos de desarrollo locales es la que muestra una menor probabilidad de encontrar un empleo, incrementando profundamente el riesgo de pobreza en los hogares.

De este modo, deducimos que la localización del lugar de residencia y de los empleos es determinante en la intensidad y eficacia de la búsqueda de empleo por parte de los jóvenes. Si bien es probable que, al ampliar el área de búsqueda, los jóvenes tengan más oportunidades de trabajo, también deberán soportar mayores costos derivados de la búsqueda, principalmente los vinculados al transporte, que no siempre está a su alcance.

Todas estas cuestiones influyen en su visión del mundo y de ellos mismos, así como en su sistema de valores, sus creencias y sus expectativas ante un futuro laboral que se les presenta cada vez más incierto.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 105 15/09/2010 11:30:09

IV- Más allá de la búsqueda de empleo: representaciones de los jóvenes sobre el trabajo

En esta sección me acercaré a la visión de los jóvenes sobre las dificultades que encuentran para insertarse en el mundo del trabajo. Particularmente, analizaré de qué manera su forma de ver el mundo (valores, creencias, expectativas) afecta el modo en que viven y experimentan su situación sociolaboral y la construcción de su trayectoria ocupacional.

Perspectiva de los jóvenes acerca de sus dificultades para encontrar un empleo

¿Qué piensan acerca de su situación los jóvenes que buscan trabajo sin encontrarlo? ¿Con qué variables explican esa circunstancia?

Las respuestas de la encuesta muestran que si bien más de la mitad de los jóvenes encuestados reconocen como causa del desempleo la situación económica de los últimos años ("no hay trabajo"), un 39% cree que la causa de "su" desocupación es alguna "falencia personal". Se puede vislumbrar en los jóvenes encuestados la fuerte creencia en un sistema meritocrático, donde aquellos que cumplen los requisitos necesarios (educación, experiencia, aptitudes, etc.) acceden sin problema a un puesto de trabajo.

En primer lugar, un 27% cree que no consigue trabajo por su "falta de experiencia o capacitación". No necesariamente es ésta la causa real del desempleo, pues los empleadores utilizan las "certificaciones educativas" como un instrumento para seleccionar a sus trabajadores en condiciones de sobre-oferta. Es decir, no siempre las calificaciones requeridas son necesarias para realizar las tareas del puesto ofrecido, sino que los empleadores prefieren a igual salario un trabajador más formado, supuestamente "más adaptable" a diversas tareas y más acostumbrado a respetar consignas, dado que ya lo hizo en el sistema educativo. Bowles, Gintis y Meyer (1999) destacan que la *experiencia* de escolarización, además del contenido educacional formal, es esencial en la relación educación - trabajo, dado que el sistema educativo premia y castiga conductas muy relacionadas a las requeridas por los empresarios (respeto a la autoridad, puntualidad, etc.).

En segundo lugar aparece la edad como causa "individual" de la desocupación (9%). Esta percepción está vinculada al punto anterior en el sentido que se asocia juventud a falta de experiencia / poca capacitación, de

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 106 15/09/2010 11:30:09

manera que los jóvenes serían menos productivos que sus colegas adultos. Esta explicación, de origen neoclásico, es muy discutida en lugares donde se cumple la norma de salario mínimo, de manera que la productividad de los jóvenes sería menor al salario que deben pagar los empleadores (el mínimo legal) por lo cual no es rentable contratarlos. Este no parece ser el caso de la Argentina en general y La Matanza en particular, donde más de la mitad de los trabajadores ocupados se encuentran "en negro", sin ningún tipo de control de las normas legales vigentes. La idea defendida aquí es que los empleadores, en un contexto de alta desocupación y sobreoferta de fuerza de trabajo, utilizan la edad como una variable "filtro" para seleccionar a sus futuros empleados.

Finalmente, llama la atención que aunque la gran mayoría de los ocupados dice haber conseguido su empleo a través del contacto de sus vínculos personales (familiares, amigos, etc.), entre los desocupados la "falta de vinculaciones" no aparece importante como causa de las dificultades para conseguir trabajo (sólo el 3% refiere a esto como causa principal). Nuevamente, aquellos puntos oscuros que deja la encuesta serán líneas que se intentarán aclarar en las entrevistas, cuyo objetivo central es visualizar cómo la juventud se ve a sí misma en relación con el mercado laboral e indagar cuáles son las estrategias desplegadas por el grupo entrevistado para conectarse con ese ámbito.

Influencia de experiencias laborales previas en la visión de sí como trabajadores/as.

Las visiones de los y las jóvenes sobre sus posibilidades de "insertarse" en el mercado de trabajo no pueden comprenderse aisladas de las condiciones laborales que experimentaron cuando se encontraron empleados. Aún aquellos que pueden usufructuar las redes personalizadas para conseguir un puesto de trabajo no logran, en su gran mayoría, conseguir empleos de calidad. Los puestos de trabajo que consiguen son usualmente precarios, mal pagos, con jornadas laborales de muchas horas, a destajo, sin aportes a la seguridad social, etc. Las largas jornadas laborales no se traducen en un salario digno acorde al trabajo realizado, sino que se combinaban con bajos salarios y pagos en especie. La sensación de explotación que perciben los entrevistados marca la brutal huella que deja la experiencia. Estas largas jornadas de trabajo tienen, además, el plus de una gran exigencia física pues en la medida que las

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 107 15/09/2010 11:30:09

personas cobran a destajo deben, consecuentemente, encontrar el modo de producir más para ganar más: "Yo pongo la madera que entran 500 ladrillos... (sic) Cada 500 ladrillos te pagan 1,50 pesos. Si sabés acomodar los ladrillos, más o menos te tarda 50 minutos para hacer los 500 ladrillos. Y en el día hacés 11, 12 palas... Depende...".[62] Esta suerte de autoexplotación parece ser una práctica extendida entre los jóvenes entrevistados, aunque no necesariamente exitosa. Las prácticas se adaptan a reglas implícitas y se constituye una estrategia que, apegándose a la regla, se orienta a generar más ingresos y, además, a mantener el trabajo, esforzándose ante quien tiene un poder de decisión sobre su labor[63]. La posibilidad de ganar mejor es trasladada por el trabajador a sí mismo y no al salario ínfimo que el contratista ofrece. Esto también puede ser frustrante en la medida que la pobreza es asumida, así, como una imposibilidad propia y no estructural.

Asimismo, la discrecionalidad patronal se intensifica y, en algunos casos, el trabajo ni siquiera es retribuido monetariamente sino que exige, además, vender el producto elaborado. Es el caso de una entrevistada que trabaja en una fábrica de mantas y parte de su magra retribución es en mantas. Sin embargo, ni siquiera esa explotación es estable. Las fluctuaciones de la demanda laboral inciden significativamente en las trayectorias laborales de estos jóvenes, que se caracterizan por ser particularmente inestables. Usualmente, los jóvenes experimentan una mayor rotación laboral que el resto de la fuerza de trabajo, en algunos casos con carácter voluntario, de manera de compatibilizar períodos de estudio con otros destinados a trabajar. No obstante, en épocas de desempleo elevado es más probable que esta mayor rotación se deba a la inestabilidad propia de los empleos que les son ofrecidos.

Se destaca, además, la discrecionalidad que tienen los empresarios para prescindir de trabajadores en un contexto de grandes reformas laborales que tendieron a flexibilizar la legislación laboral y facilitaron la sustitución de mano de obra por maquinaria importada.

62- "Palas" se refiere a la estructura de madera en la que se colocan los ladrillos. Cada una carga 500 ladrillos.

63- Para Bourdieu la estrategia se define como el producto del sentido práctico, como sentido del juego social particular, definido históricamente. El buen jugador hace siempre lo que hay que hacer, lo que según las reglas del juego es necesario hacer. Esto implica un adaptarse a situaciones indefinidamente variadas con esas reglas, pero no meramente reproductivas sino ingeniosas para adecuarlas a la realidad particular que se vive. Por lo tanto, la regla es orientativa de la acción y no mecánicamente reproducida (Bourdieu, 1988).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 108 15/09/2010 11:30:09

La imposibilidad de acceder a trabajos estables parece condicionar el hecho de que ninguno de estos jóvenes presenta al trabajo como articulador de su vida, como medio para encontrar su lugar en la sociedad, ni importante para la formación de su identidad. Tal como plantean Jacinto y Bessega (2002) "*el trabajo como constructor de identidad ha perdido prácticamente su valor ya que lo característico es más bien su falta*".

Esta inestabilidad además de atentar contra la generación de una identidad laboral, también dificulta la generación de lazos con los compañeros, ya que es poco probable que se establezcan vínculos duraderos cuando los trabajadores son inestables (Kesler, 2002).

La visualización de los desequilibrios sociales se presenta de manera natural y contribuye a instalar la sensación de que no hay posibilidades de hacer otra cosa o que esas posibilidades no son mucho mejores que las actuales.

Resulta interesante examinar cómo perciben las dificultades que encuentran al momento de enfrentarse con sus potenciales empleadores. Coincidentemente con las respuestas recogidas en la encuesta, la apreciación de los jóvenes entrevistados apunta a que los empresarios no los quieren contratar o bien por su edad *("por ahí porque sos menor no te quieren tomar...")*, por su escasa educación *("o por ahí te piden el secundario completo...")*, por la falta de experiencia o por ambos ("*...en una tienda me dijeron que por la edad que yo tengo, que soy muy chica por la edad para trabajar y en otra porque no tenía experiencia...")*.

Respecto a la experiencia, Klein (1998) plantea que la misma es tan valorada por los empleadores en función que estos no pueden juzgar a priori las cualidades del futuro asalariado, y en muchos casos ni siquiera pueden precisar las competencias requeridas por el puesto que ofrecen; de manera que, al no ser aptos para explorar lo que el trabajador puede hacer, se conforman con saber qué hizo previamente.

Casi todos los jóvenes entrevistados habían comenzado el secundario, pero mientras algunos lo continuaban (o lo habían terminado), otros ya habían abandonado. Esperan obtener lo más rápido posible un empleo que les brinde autonomía económica y posibilidades más amplias de consumo, aún a costa de abandonar la escuela. De los que aún continuaban estudiando, muy pocos pensaban seguir más allá del secundario, priorizando la inserción en el mercado de trabajo o estudiando principalmente carreras de corta duración, relacionadas con una salida laboral rápida. En este grupo se percibe una

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 109 15/09/2010 11:30:09

valoración mayor de la educación, asociada a mejores posibilidades laborales. Aquellos que dejaron los estudios, generalmente explican el abandono escolar por problemas personales y familiares, pero lo viven como algo natural ("*muchos lo hacen*"), como si se tratara de procesos que son inevitablemente exteriores, ajenos. En sus perspectivas; además, generalmente no existe una percepción clara de la existencia de mecanismos sociales que contribuyen a producir este fracaso escolar. Aunque todos creen en una relación positiva entre escuela y trabajo, descreen de la potencialidad de la educación para obtener un empleo no precario. La educación aparece en este caso instrumentalizada en función de la inserción laboral. La percepción de que continuar los estudios no otorga herramientas que mejoren sus posibilidades en el mercado de trabajo lleva a plantear críticas respecto de la formación propiciada por la escuela. Si bien algunos cuentan con estudios secundarios completos no sienten que ello les otorgue las "competencias" necesarias para desenvolverse adecuadamente en el ámbito laboral. Aún cuando asisten o asistieron a la escuela, el lenguaje que utilizan o la forma de comunicarse aparece como un problema ante los potenciales empleadores, ya que les dificulta su propia presentación, cómo expresar lo que quieren, lo que saben hacer, etc. En un mismo sentido, Jacinto y Bessega (2002) señalan que "*los jóvenes que no acceden o no terminan la escuela media, cuyo universo de relaciones se restringe a sus pares de la esquina, suelen contar con un capital discursivo acotado a ese mundo y frecuentemente no suficiente para cruzar la frontera del barrio en búsquedas laborales*". De este modo, se acotarían marcadamente las posibilidades laborales de estos jóvenes. Incluso cuando logran obtener un puesto de trabajo, el problema de la comunicación tiende a persistir. Desde la economía, Lang (1986) introduce los problemas de comunicación como un costo adicional: "*en una empresa cuyo empleador es de tipo A, contratar asalariados de tipo B puede involucrar un sobrecosto en las relaciones de trabajo, debido a los riesgos de incomprensión*". Toda actitud, postura, entonación y acento que pueda complicar la comunicación entre agentes económicos, incide en la decisión de los empresarios de despedir a los jóvenes que los manifiestan, elevando su rotación laboral y, eventualmente, contribuyendo a conformar una cadena de fracasos laborales en estos jóvenes.

La discriminación provocada por las dificultades en la comunicación puede extenderse a otros tipos de discriminaciones, vinculadas usualmente a la falta (asimetría) de información. Es lo que desde Arrow (1972) y Phelps (1972) se conoce como *discriminación estadística*. Dado que ciertas características del

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 110 15/09/2010 11:30:09

trabajador como su productividad, nivel de esfuerzo, puntualidad, etc, no pueden ser conocidas a priori por el empleador, este las asocia a características no económicas de ciertos grupos (ya sean estas objetivas o subjetivas). Por ejemplo, si un empleador asocia a los jóvenes con desgano por el trabajo, poco apego a las normas y la puntualidad, es probable que el empleador, al no conocer las características individuales de los postulantes, utilice esta información estereotipada en su selección.

Las características individuales más "visibles" -como edad, nivel de educación o experiencia- tienen una gran importancia en la selección de los empleadores. Sin embargo, este "filtro" es generalmente utilizado cuando las tareas vinculadas al puesto de trabajo son poco calificadas: "A veces hasta [para] los trabajos más sencillos te piden computación, inglés y es para (...) ir a lavar un baño... ¡y no vas a hablar con el inodoro!". Cuando la tarea es de mayor complejidad, los empleadores están dispuestos a invertir más tiempo y dinero en la selección, obteniendo información complementaria sobre los postulantes.

En un contexto de escasez de empleo, los empleadores tienden a aumentar las normas de reclutamiento, es decir aumentan las exigencias de educación y experiencia requerida a los jóvenes, a fin de disminuir los costos de adquisición de experiencia "integrativa"[64].

Estas realidades, a la vez que los desgasta física y emocionalmente, imprimirán su huella en la subjetividad de los individuos, condicionando su propia proyección social y limitando sus aspiraciones en la vida en general y en la búsqueda de empleo en particular.

Expectativas y proyecciones laborales futuras

Dado que invariablemente alternan períodos de desempleo o inactividad con puestos de trabajo en condiciones de precariedad, estos jóvenes tienden a naturalizar esta situación, y difícilmente puedan planear su futuro laboral. Muy pocos de los jóvenes entrevistados plantearon la existencia de un proyecto o plan, es decir la intención de adquirir cierto tipo de capacitación para mejorar las posibilidades de encontrar un empleo. Además, al darse cuenta de sus escasas posibilidades de conseguir un empleo de calidad, la misma revelación también afecta sus actitudes hacia el sistema educativo

64- Vincens (1997) diferencia dos dimensiones de la experiencia: una técnica, directamente ligada al puesto de trabajo y otra social, vinculada a la integración del trabajador en la organización de la producción -disciplina, horarios-.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 111 15/09/2010 11:30:09

Asociada a la dificultad de proyectar hacia el futuro, se aprecia una carencia de expectativas bastante generalizada: no saben qué les gustaría hacer de su vida, y específicamente, no manifiestan preferencias sobre qué tipo de trabajo les gustaría hacer para obtener ingresos.

Las características que demandan los empresarios (discrecionalidad, alta rotación laboral, pagos exiguos, exigencias físicas e intelectuales exageradas para labores de escasa calificación, etc.) se revela también como un mecanismo de disciplinamiento que limita las proyecciones sociales de los jóvenes trabajadores.

Como señalara Hyman (1953), la reducción del nivel de aspiraciones en las clases bajas se debe a que sus objetivos dependen de su apreciación de la realidad, de las posibilidades que le son ofrecidas, y en general, sus ambiciones se limitan a perspectivas que aparentemente le son accesibles. Esta podría ser una forma de protegerse contra la frustración y los posibles fracasos.

En este sentido, la interiorización de las oportunidades objetivas bajo la forma de expectativas subjetivas desempeña un papel clave en las estrategias sociales (Bourdieu, 1995). Para este autor, la noción de *habitus* explica que, sin ser propiamente racionales (es decir sin calcular, sin plantear explícitamente sus objetivos, sin hacer planes o proyectos), los agentes sociales sean razonables (no sean insensatos) ya que han interiorizado, al termino de un prolongado y complejo proceso de condicionamiento, las oportunidades objetivas que le son ofrecidas y saben identificar el porvenir que les corresponde.

También, si surgen expectativas como modo de resistencia ante las condiciones imperantes, es probable que los problemas estructurales estrangulen los sueños vinculados al trabajo, de proyección de sí mismos *("Dejé currículum en el laboratorio, pero no me llamaron...").* Así como muchos jóvenes buscan trabajo en lugares conocidos, donde trabajan sus padres o amigos; otros lo hacen fuera del círculo social, idealizándolo como lugar de realización de sus aspiraciones laborales. Pero, rápidamente, éstas se ven cercenadas.

La generación de ingresos puede encontrarse también en actividades ilegales, tal como deja entrever una entrevistada cuando cuenta que ella trabaja sólo en "cosas buenas". Kesler (2002) relaciona la inestabilidad laboral y de ingresos, y su naturalización por parte de los jóvenes, con las actividades delictivas que llevan adelante los mismos: "*si la inestabilidad laboral dificulta imaginar alguna movilidad ascendente futura, en el presente lleva a que el trabajo se*

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 112 15/09/2010 11:30:09

transforme en un recurso de obtención de ingresos más entre otros: el pedido en la vía pública, el apriete, el peaje y el robo". Si bien ninguno de los jóvenes entrevistados se manifiesta en este sentido, es una realidad que no les resulta ajena.

Cuando las opciones se estrechan, algunos jóvenes, desalentados de buscar trabajo y no encontrarlo, abandonan la búsqueda activa de un empleo y se refugian en la inactividad. En otros casos, la percepción de que les falta "algo" que los empresarios consideran necesario para elegir un postulante, directamente los inhibe de salir a buscar un trabajo.

De las entrevistas (grupales e individuales) surge una visión del trabajo estrictamente instrumental, dirigido exclusivamente a la obtención de ingresos. Frente a la adversidad, la asunción temprana de responsabilidades laborales aparece como una manera de colaborar con los ingresos familiares cuando se hace evidente que el modelo del "padre/madre proveedor/a" se torna insuficiente. En otros casos, las expectativas son acotadas a los intereses de la adolescencia y el objetivo de buscar trabajo es solventar sus propios gastos. Al verse excluidos de determinados tipos de éxito (por ej. en el acceso a un empleo estable, bien remunerado, en blanco, etc.) estos jóvenes se fijan objetivos más accesibles, que desempeñan el papel de equivalentes simbólicos (Hyman, 1953). En este caso, existiría un fenómeno de sustitución de las ambiciones profesionales por el desarrollo de deseos de consumo (Chinoy, 1952), aunque se trate de bienes de consumo básico.

Finalmente, es interesante destacar que si bien todos los jóvenes encuestados declararon estar dispuestos a trabajar de cualquier cosa, tiene en mente un "salario de reserva" debajo del cual no estarían dispuestos a trabajar ($250). Este salario de reserva se eleva levemente para aquellos que son beneficiarios de algún programa de empleo. Es el caso de Marina, beneficiaria del Programa Jefes y Jefas de Hogar Desocupados por el que cobra $150: *"si tengo que ir a trabajar y voy a ganar 400 pesos, y bueno, dejaré el plan e iré a trabajar."* Si consideramos que en caso de conseguir un trabajo dejaría de cobrar el plan, los montos del salario de reserva son similares.

Debe advertirse que las expectativas salariales de estos jóvenes de La Matanza no es exagerada, sino que parecen razonables, ajustadas a las posibilidades objetivas, dado que al momento de las entrevistas el salario mínimo legal se encontraba en 450 pesos. Es decir que, a priori, los problemas de empleo no parecen deberse principalmente a que las pretensiones salariales de los jóvenes sean muy elevadas.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 113 15/09/2010 11:30:09

Hemos visto cómo las experiencias vividas condicionan la subjetividad de estos jóvenes, afectando la proyección de sí mismos, restringiendo sus ambiciones, sueños y esperanzas.

La dimensión del capital (económico, cultural, social) que jerarquiza a las trayectorias de los jóvenes según su cantidad (aquellos que poseen mucho triunfan mientras que aquellos que no tienen tienden a fracasar) no es la única dimensión pertinente: los mundos de los jóvenes son cualitativamente diferentes porque ellos están ligados a creencias y a relaciones diversas, de contextos y espacios diferenciados (rural, barrio periférico, metrópolis), diferentes configuraciones de actores (familia, instituciones, empleadores). Estos mundos tienen su coherencia relativa, han sido construidos por los jóvenes mismos a través de sus trayectorias, sus experiencias (Dubar 1994). Es ineludible demorarse en estas cuestiones a la hora de tratar este tema.

Reflexiones finales

Quiero comenzar estas reflexiones por destacar los claros límites que presenta el enfoque económico ortodoxo –la teoría de la búsqueda- para explicar la oferta de trabajo de los jóvenes en situación de pobreza.

Además de las críticas que plantean en general la incapacidad de estos modelos para representar la realidad del mercado de trabajo y aquellas que los cuestionan por no considerar aspectos institucionales, voy a remarcar cinco cuestiones que dificultaron su uso para analizar los procesos de búsqueda de empleo por parte los jóvenes de La Matanza.

Primero, la teoría de la búsqueda supone individuos que actúan con racionalidad económica –confrontando costos (de la búsqueda) con beneficios (derivados de prolongar la búsqueda y encontrar un empleo mejor) en un contexto de información incompleta. La realidad encontrada en La Matanza muestra que los jóvenes, en lugar de racionales, parecen ser más razonables (en el sentido que no son insensatos), tal como plantea Bourdieu, ya que sin calcular, sin plantear explícitamente sus objetivos, sin hacer planes o proyectos, han interiorizado las condiciones objetivas que enfrentan y saben identificar claramente las oportunidades a las que pueden acceder.

Segundo, corroboramos en el trabajo de campo que la acción de los individuos no está aislada de su contexto (atomizada), como esboza la economía neoclásica, sino que está manifiestamente inserta dentro de una red de relaciones sociales. Al mismo tiempo, el análisis estándar tiende a

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 114 15/09/2010 11:30:09

subestimar el rol de los canales utilizados por los individuos que buscan empleo ya que supone que los individuos tienen estrategias de búsqueda idénticas. No obstante, en La Matanza existen claras diferencias entre los modos de búsqueda utilizados y las redes personalizadas son el vector privilegiado para la búsqueda y obtención de un puesto de trabajo por parte de los jóvenes. La inclusión de las relaciones sociales en la discusión conceptual avanza sobre la noción atomista de la información y la acción que asume la teoría neoclásica ortodoxa.

Tercero, si bien los modelos iniciales de *job search* no tienen en cuenta la cuestión espacial de la búsqueda de empleo, algunos aspectos de la misma pueden ser integrados al cuerpo de la teoría a través de los costos de búsqueda (por ejemplo, en las entrevistas se destaca que los costos de transporte tienen un rol relevante al momento de decidir ampliar el radio de búsqueda o circunscribirlo al barrio). No obstante, existen varios argumentos que no son tenidos en cuenta por la teoría estándar y son trascendentales en nuestro trabajo empírico. Esencialmente, aquellos factores extraeconómicos, de tipo subjetivo, que generan en los jóvenes una pérdida de autoestima, de seguridad en sí mismos, al momento de salir del barrio. La distancia puede desincentivar la búsqueda (reducir su intensidad) si los jóvenes perciben menores probabilidades de éxito respecto de jóvenes que viven en la misma zona de los empleos propuestos.

Cuarto, un supuesto fuerte de la teoría estándar es la caracterización del desempleo como un fenómeno de naturaleza netamente voluntaria. Como consecuencia de los costos de búsqueda ningún trabajador racional espera indefinidamente una oportunidad para emplearse en el mejor de todos los empleos disponibles. De esta manera, al considerar al desempleo como "voluntario", la teoría tampoco puede dar cuenta del desempleo de largo plazo; y en La Matanza, una parte importante de los jóvenes desempleados se encuentra en dicha situación.

Quinto, otro supuesto cuestionable de la teoría estándar es que supone ofertas salariales exógenas, que los individuos deben decidir si aceptar o no. Este no parece ser el caso de los jóvenes en La Matanza; para quienes la probabilidad de recibir una oferta es bastante rara en el contexto de desempleo que se encuentra el municipio, y la posibilidad de rechazarla parece menos probable aún. Este resultado coincide con otros trabajos empíricos europeos que muestran que, para los jóvenes, la probabilidad de aceptar un empleo

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 115 15/09/2010 11:30:09

ofrecido es cercana a uno. Las ofertas de empleo recibidas por los desocupados dependen básicamente de factores macroeconómicos, como el nivel general de empleo, que no son considerados en la teoría.

Estas restricciones en la teoría estándar determinaron que mi aproximación incluyera otras perspectivas, principalmente relacionadas a la sociología económica y a la economía espacial.

A su vez, a partir de un abordaje que combina la perspectiva cuantitativa y cualitativa, factores como la escasez y poca diversidad de los lazos sociales, la utilización de métodos de búsqueda de empleo distintos a los convencionalmente considerados por las encuestas, y los condicionantes espaciales cobraron relevancia para dar cuenta de las limitaciones que el origen social impone a los jóvenes en su ingreso al mundo del trabajo. La mirada cualitativa ha permitido captar los aspectos más simbólicos de ese origen social al destacar la subjetividad de los jóvenes y el modo en que en ellos impactan los condicionamientos sociales alentando una pérdida de autoestima y limitando su proyección social, en general, y laboral, en particular. Además, se dio relevancia a factores de orden práctico que evidencian las decisiones que cotidianamente deben tomarse en función de una situación que limita permanentemente las acciones que para otros ni siquiera resultan problemáticas. La distancia del hogar a un centro potencial de trabajo desincentiva fuertemente la búsqueda en tanto implica invertir un dinero, que muchas veces no tienen, en el traslado. En este caso, funciona, además, el reconocimiento de las perspectivas reales de éxito que puede tener esa apuesta. En efecto, si la historia de búsqueda en esos espacios urbanos menos próximos al hábitat propio, está jalonada por rechazos y exclusiones que responden a los más diversos órdenes causales; no sólo se presenta la baja autoestima como un desincentivo, sino que es muy probable que las expectativas puestas en él sean nuevamente frustradas. En este sentido, es razonable la evaluación de los jóvenes que acotan estos espacios de búsqueda. Los jóvenes han interiorizado las oportunidades objetivas que enfrentan y esto afecta (limita) sus expectativas subjetivas. En este sentido, no aspiran a obtener un puesto o un salario que no este a su alcance.

A partir del trabajo empírico en La Matanza apreciamos que contrariamente a la tesis de Granovetter ("la fortaleza de los lazos débiles"), los lazos fuertes son el medio privilegiado para la obtención de un puesto de trabajo, coincidente con la tesis planteada por Marry. Las redes personalizadas que

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 116 15/09/2010 11:30:09

activan los jóvenes están principalmente vinculadas a la familia y al grupo de amigos más cercanos, esencialmente del barrio y del mismo círculo social. La integración profesional y social de la familia de los jóvenes aparece como una condición necesaria (aunque no suficiente) para su propia inserción en el mercado de trabajo, dado que en su mayoría estos jóvenes no poseen redes propias ya que sus experiencias laborales han sido escasas e inestables.

En líneas generales, se puede destacar que para estos jóvenes en situación de pobreza, cuestiones tales como la homogeneidad de sus contactos o la distancia a los potenciales puestos de trabajo les genera escasas oportunidades de conseguir un empleo no precario. No obstante, estos atributos de la población entrevistada deben pensarse en el contexto de los considerables problemas ocupacionales y de inestabilidad de ingresos que caracterizaron al período, sin una suficiente contención social por parte del Estado. Como bien lo manifiestan Murmis y Feldman (2002) "*es justamente la ausencia o el retiro del Estado lo que ha incentivado el desarrollo de líneas de análisis que proponen una revalorización de la capacidad de conexión social en capas en situaciones de marginalidad y aún desocupación*". En este sentido, disentimos con los análisis que indican que el acceso de los jóvenes al mercado de trabajo depende esencialmente de su posesión de activos (principalmente capital humano y social) y que su exclusión de dicho mercado reside en la escasez de dichos activos. A pesar de la riqueza de la información analizada, debe relativizarse la importancia de activos personales en el éxito o fracaso de una búsqueda de empleo. Las endebles posibilidades de acceso a un puesto de trabajo de estos jóvenes dependen prioritariamente de cuestiones vinculadas a la escasa demanda de trabajo (coyuntura macroeconómica, patrón de especialización productiva) y de las políticas de reclutamiento por parte de las empresas, más que de cuestiones vinculadas a los activos de los trabajadores.

A modo de cierre

Creo que tanto la enseñanza como la investigación en economía deberían incorporar las sugerencias de pluralidad que demandan tanto alumnos como profesores de economía. Cada vez se hace más evidente la necesidad de incorporar la mirada de otras escuelas de pensamiento económico así como el diálogo con otras disciplinas sociales. Asimismo, resulta indispensable aceptar la pertinencia de otros métodos de acercarnos a nuestro tema de estudio además de la pareja formalización matemática/econometría.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 117 15/09/2010 11:30:09

No se cuestiona el uso de las matemáticas y la econometría como herramientas útiles a la comprensión de un problema económico, lo que se cuestiona es el uso abusivo que le da la corriente dominante, al punto de considerar la calidad de un trabajo por su rigor matemático, tal como lo destaca Lipsey en la cita que comienza este texto. Un análisis abstracto y altamente formalizado parece convertirse en un fin en sí mismo y no en un medio para conocer la realidad estudiada. Este cuestionamiento es compartido por cada vez más corrientes de pensamiento, y aún la ortodoxa Asociación Americana de Economía señala su preocupación porque los posgrados en economía "puedan estar produciendo una generación con demasiados *idiot savants,* técnicamente habilidosos pero inocentes sobre temas económicos reales" (Krueger & otros, 1991).

Procedimientos habituales en otras ciencias sociales como las entrevistas en profundidad, el análisis del discurso y otros métodos cualitativos deberían enseñarse, reconocerse y legitimarse como herramientas útiles para recabar y analizar información desde una perspectiva económica.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 118 15/09/2010 11:30:10

Bibliografía

Arrow, K. *Models of job discrimination. En* PASCAL A.H. (edit.). *Racial discrimination in economic life.* Lexington: Lexington Books, 1972. p. 83-102.

Bourdieu, P. *Cosas Dichas*. Buenos Aires: Gedisa, 1988.

Bourdieu, P. ; Passeron, J. C. *Reproduction in Education, Society and Culture*, San Francisco, California: Sage Publications, 1977.

Bourdieu, P.; Wacquant, L. *Respuestas por una antropología reflexiva*. México: Grijalbo, 1995.

Bowles, S.; Gintis, H.; Meyer, P. The long shadow of work: education, the family and the reproduction of the social division of labor. *Critical Sociology, [S.l.],* Vol. 25, n. 2-3, p.286-305, July, 1999.

Chinoy, E. The tradition of opportunity and the aspirations of automobile workers. *The American Journal of Sociology*. Chicago, Vol. 57, No. 5, p. 453-459, Mar., 1952.

Dubar, C. L´insertion comme articulation temporelle du biographique et du structurel. *Revue francaise de sociologie*, París, Vol. 35, No. 2, p. 283-291, Apr. - Jun., 1994.

Dupray, A. ; Gasquet, C. L´empreinte du contexte regional sur l´insertion professionnelle des jeunes. *Revue Formation-Emploi,* París, n°87, julio-septiembre 2004.

Gobillon, L. ; Selod, H. *Accès a l´emploi, ségrégation résidentielle et chômage: le cas de l´Ile-de-France.* [S.l.: s.n], 2005. Disponible en : http://www.inra.fr/internet /Departements/ESR/UR/lea/documents/wp/wp0502.pdf. Acceso en: 4 agosto 2007.

Granovetter, M. Economic Action and Social Structure: The Problem of Embeddedness. American Journal of Sociology 91, pag. 481-510, 1985.

Granovetter, M. *Getting a job*. Cambridge: Harvard University Press, 1974.

Granovetter, M. The strength of weak ties. *The American Journal of Sociology*, Chicago, Vol. 78, No. 6, p. 1360-1380. May, 1973.

Holzer, H. Search method used by unemployed youth. *Journal of Labor Economics.* V. 6, n.1, p1-20, 1988.

Hyman, H. Clase social y sistema de valores. Contribución psicosociológica al análisis de la estratificación. En: Boudon, R.; Lazarsfeld, P, (comp.). *Metodología de las ciencias sociales.*Barcelona: Laía, 1973.

Jacinto, C.; Bessega, C. Un lugar en el mundo. Jóvenes vulnerables en búsqueda de espacios de inclusión social. En: Forni, F. (comp.). *De la exclusión*

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 119 15/09/2010 11:30:10

a la organización. Buenos aires: CICCUS, 2002.

Katzman, R. Seducidos y abandonados: el aislamiento social de los pobres urbanos. *Revista de la CEPAL,* Santiago, n° 75, p. 171-189, 2001.

Kesler, G. De proveedores, amigos, vecinos y barderos: acerca de trabajo, delito y sociabilidad en jóvenes del Gran Buenos Aires. En: *Sociedad y sociabilidad en la Argentina de los 90*. Buenos Aires: Biblos, 2002.

Klein, T. *Les politiques pour l`emploi des jeunes. Quels concepts pour quelles categories? Les politiques sociales categorielles*. París: L´Harmattan, 1998. (Serie Logiques Economiques).

Krueger, A. & Otros. Report of the Comisión on Graduate Education in Economics. Journal of Economic Literatura 29: 3, 1991.

LANG, K. A language theory of discrimination, *Quarterly Journal of Economics*, Vol. 101, No. 2, p. 363-382, May. 1986.

LAWSON, T. Why Methodology. Cambridge press. 2003. Disponible en http://www.econ.uoa.gr/UA/files/1027030227.pdf

LIPSEY, R. Successes and failures in the transformation of economics. Journal of economic methodology, vol.8, n°2, 2001.

MARRY, C. Origine sociale et reseaux d`insertion des jeunes ouvriers, Etudes et Recherches, *Formation – Emploi,* n°4, oct/dec 1983.

MURMIS, M.; FELDMAN, S. Formas de sociabilidad y lazos sociales. En: *Sociedad y sociabilidad en la Argentina de los 90*. Buenos Aires: Biblos, 2002.

O.C.D.E. Perspectives de l'emploi. París: O.C.D.E. 1989

PHELPS, E. The statistical theory of racism and sexism. *The American Economic Review,* Vol. 62, No. 4, p. 659-661, Sep. 1972.

VALTONEN, K. Estrategias de búsqueda de empleo en Trinidad y Tobago. *Revista de la CEPAL,* n° 73, abril 2001.

VINCENS, J. L`experience profesionnelle des debutants, *Note LIRHE,* n° 261, 1997.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 120 15/09/2010 11:30:10

Segunda parte

Políticas públicas, empleo y movimientos populares

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 122 15/09/2010 11:30:10

Políticas sociales y laborales en la Argentina: Estado, lucha social y políticas en la era posneoliberal

Mariano Féliz[65] *y Emiliano López*[66]

Introducción

Los estudios sobre políticas sociales y laborales tienden a inscribirse en una lectura apolítica del Estado, desconociéndolo como relación que sintetiza las luchas sociales existentes. Las visiones liberales así como ciertas corrientes reformistas tienden a caracterizar al Estado como un ente autónomo, capaz de implementar políticas públicas técnicamente eficientes para mejorar la situación material de la población. Sin embargo, creemos que la evolución de la política pública y sus límites deben situarse en el reconocimiento del carácter clasista del Estado-nación y en la interacción de la lucha de clases como agente generador de las acciones estatales.

En el presente trabajo intentamos situar en esta perspectiva la evolución de las políticas públicas en Argentina en el período iniciado en 2002, pretendiendo

65- Departamento de Sociología, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación (FaHCE), Universidad Nacional de la Plata (UNLP) // Centro de Investigaciones Geográficas / Instituto de Investigaciones en Humanidades y Ciencias Sociales (UNLP - CONICET), Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación (FaHCE), Universidad Nacional de La Plata (UNLP) // Miembro del Centro de Estudios para el Cambio Social // Correo electrónico: marianfeliz@gmail.com / Bitácora: marianfeliz.wordpress.com

66- Becario de ANPCYT en el CEILPIETTE-CONICET. Docente UNLP. Miembro del Centro de Estudios para el Cambio Social. Correo electrónico: emiliano_lopez@speedy.com.ar

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 123 15/09/2010 11:30:10

contrastarlas con el perfil de intervenciones estatales de los períodos históricos previos. Por ello, examinaremos principalmente los determinantes estructurales, propios de la fase neoliberal del capitalismo argentino, sobre la política pública como así también los logros – relativos – obtenidos por el pueblo trabajador en base a nuevas formas de lucha que se materializan en políticas públicas de nuevo cuño.

El trabajo se divide de la siguiente manera. A continuación de esta introducción, se incluyen algunas nociones teóricas necesarias para el análisis del Estado capitalista en general, y del Estado argentino en particular. En el tercer apartado, presentamos la evolución de las políticas públicas en el período previo al viraje neoliberal en Argentina, que tuvo como marca distintiva el golpe de Estado de 1976. En el cuarto apartado, intentamos indagar sobre los cambios que se produjeron en las políticas sociales y laborales a partir de la instauración y consolidación del neoliberalismo. Luego, comentamos brevemente de qué manera las nuevas luchas de los sectores populares contra las políticas neoliberales conllevaron a un avance en materia de políticas públicas pero sin logros estructurales en términos de niveles de vida, puesto que las políticas sociales y de empleo siguen limitándose a funcionar como medio de control social sin cuestionar los pilares del modo de desarrollo neoliberal. Por último, presentamos algunas conclusiones del trabajo.

Luchas sociales e intervención estatal: el Estado como forma del capital

Los Estados-nación han sufrido profundas transformaciones desde fines de los años sesenta y principios de los setenta. El llamado "giro neoliberal" provocó una serie de modificaciones en el accionar concreto de los Estados, una de cuyas expresiones más claras ha sido, sin dudas, el cambio en el tipo de políticas sociales y laborales que llevan a cabo.

Para comprender este cambio debemos introducirnos primero en una discusión sobre la naturaleza del Estado capitalista. Es decir, debemos analizar cual es el carácter esencial – o estructural – del Estado en las sociedades dominadas por el capital.

Esta pregunta no despierta ningún interés desde perspectivas liberales para las cuales el Estado no es más que una maquinaria que puede utilizarse – técnicamente – para cualquier fin si se logra el control de sus instrumentos. Esta visión dominante sobre el Estado descarta por completo el carácter político y, por tanto, clasista del Estado capitalista, o bien lo subestima puesto

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 124 15/09/2010 11:30:10

que se asume la posibilidad de modificar completamente su accionar una vez conquistado del poder político (es decir, el gobierno).

Sin embargo, el Estado capitalista no es un objeto en sí mismo – un ente con autonomía –sino una relación objetivada en la que se condensan todas las relaciones de fuerza entre clases y fracciones de clase (Poulantzas, 1979). Por tal motivo, el Estado capitalista tiene como restricción esencial la necesidad de reproducir en su espacio geográfico específico las relaciones sociales capitalistas que lo sustentan y le dan contenido.

En este papel de garante de la reproducción de las relaciones capitalistas el Estado opera – como sugieren Panitch y Gindin (2005) – en al menos tres dimensiones.

La primera de ellas es su vínculo con la acumulación de capital propiamente dicha (Panitch y Gindin, 2005: 48). En este respecto el Estado toma como su responsabilidad el asegurar las condiciones que garantizan la reproducción del capital como un todo. Esto no quiere decir que – sin mediación alguna – el Estado actúe como medio para la imposición de las políticas que benefician a las clases dominantes. Por el contrario, esta apreciación permite entender por qué, bajo ciertas circunstancias históricas, el Estado puede otorgar concesiones a los trabajadores y las trabajadoras – aun a pesar de la oposición de las clases dominantes – como forma de asegurar la reproducción social y mantener la legitimidad del proceso de acumulación. Esto implica también que el Estado puede actuar como medio para asegurar determinadas ventajas a la fracción políticamente hegemónica dentro de las clases dominantes; esta hegemonía le permitirá – por la acción u omisión estatal – obtener ganancias más elevadas e incrementar sus posibilidades de acumulación en relación a fracciones de menor poder.

En segundo lugar, el Estado capitalista instaura una forma de dominio político generalmente asociado a la democracia liberal (Panitch y Gindin, 2005: 48). De esa forma, el Estado parece separarse de la estructura y de la lucha de clases, obteniendo la legitimidad de su intervención y, por su intermedio, la legitimidad del dominio del capital. En tal sentido, a través del sistema político, el capital logra instalar sus intereses parciales – de clase – como expresiones del bienestar general.

Por último, el Estado presenta una dimensión territorial-nacional de suma importancia (Panitch y Gindin, 2005: 49). Tanto la legitimidad política del dominio del capital como sus capacidades de acumulación y reproducción

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 125 15/09/2010 11:30:10

estrictamente materiales se encuentran asociadas a un territorio geográfico específico y a un cierto patrón cultural. Esta situación da cuenta de una de las principales tensiones presentes en la fase neoliberal del capitalismo. Los Estados nacionales se encuentran permanentemente tensionados por las tendencias a la desaparición de las fronteras nacionales para la movilidad del capital (generalización de la ley del valor) – por un lado – y la realidad de que la legitimidad política se obtiene en el propio espacio nacional – por el otro - (Burnham, 1997; Panitch y Gindin, 2005). En ocasiones las necesidades del capital a escala trasnacional entran en contradicción con las posibilidades mismas de reproducción de la sociedad en el espacio doméstico. Esto es particularmente importante en países periféricos como Argentina, cuyo peso a escala global es limitado pero donde el capital transnacional tiene un papel dominante en la cúpula del capital local.[67]

La articulación contradictoria de estas tres dimensiones permite delinear el carácter clasista del Estado moderno. El Estado no es externo o autónomo a la conformación de la clase dominante sino que, por el contrario, es la relación que permite su "unidad política" (Poulantzas, 1979). Por ello, el mismo adquiere cierto grado de autonomía relativa en relación a cualquiera de las distintas fracciones del capital. Esta apreciación permite comprender por qué un cambio de la alianza gobernante – cambios de manos del poder político – no tendrá como contrapartida una modificación radical de todo el sistema estatal (Thwaites Rey, 2007).

Esta descripción general no alcanzar – sin embargo – para analizar las transformaciones específicas que se produjeron históricamente en un Estado-nación específico y sus implicancias para las políticas públicas. Si bien es cierto que el Estado capitalista posee una determinación de clase y un cierto grado de autonomía relativa frente a todas ellas, las luchas (de clases) sociales tendrán necesariamente un impacto relevante en la forma concreta asumida por el Estado.

Dado que el Estado es "condensación de luchas" podemos afirmar que los avances reivindicativos y políticos de las clases subalternas tendrán consecuencias concretas en algunas ramas del Estado, generando en ocasiones importantes cambios en la política pública en general y – en particular – en las políticas sociales y laborales. Más allá de que las luchas parciales –

67- Las empresas de capital extranjero pasaron de 32% de las 500 más grandes en 1993 a más de 48% en 1998 y 66,0% en 2007 según datos de la ENGE/INDEC.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 126 15/09/2010 11:30:10

esencialmente reivindicativas – no pueden lograr un cambio en la esencia del sistema estatal, como el Estado necesita garantizar la legitimidad del dominio del capital, la lucha de las clases trabajadoras por mejorar sus condiciones de vida pueden producir modificaciones sustanciales en algunos de los aspectos regresivos de los aparatos de Estado (Thwaites Rey, 2008).

La conflictividad social impacta en este sentido actuando directamente sobre la dinámica de la acumulación de capital y sobre la legitimidad política del sistema de dominación. Por ello podemos señalar – como afirma Holloway (2002) – que el Estado es en este sentido un lugar-momento de la lucha de clases. Los avances reivindicativos que alcanzan las luchas populares permiten asegurar un nuevo piso material – en lo organizativo y en las condiciones de vida – que podrán apuntalar una transformación más profundan en la esencia misma del Estado. Sin embargo, la absorción parcial de las desmandas sociales a través de nuevas políticas públicas institucionaliza de cierta manera el conflicto, fortaleciendo la legitimidad política de las clases dominantes.

En lo que hace a la dimensión territorial-nacional del Estado cabe señalar que la extensión de la lógica del capital a escala global cuestiona de manera permanente las políticas sociales y laborales aplicadas en cada Estado nacional. Por existen presiones que invalidan aquellas acciones públicas que contradigan (aun de manera limitada) a los objetivos de obtención de ganancias y acumulación de capital de los sectores dominantes transnacionalizados. Estas presiones para que los Estados modifiquen las políticas que se presentan como incongruentes con la acumulación de capital a escala planetaria, se han vuelto más enérgicas desde los años setenta. La mayoría de los Estados, tanto centrales como periféricos, aceptaron las nuevas reglas del juego como forma de resolver la crisis de acumulación en sus espacios de valor nacionales, ingresando – además – en un nuevo proceso de inserción internacional de forma subordinada a los intereses de la potencia hegemónica – Estados Unidos – que no es más que el Estado que asumió el rol de representante del capital global (Panitch y Gindin, 2005: 54).

La lucha de los trabajadores y trabajadoras en sus diversas formas organizativas habían logrado a lo largo del siglo XX importantes avances modificando la morfología de los diversos Estados. En el pasaje del Estado liberal al Estado benefactor no cambió la naturaleza de clase del Estado, pero los sectores trabajadores lograron imponer progresos en materia de seguridad social, institucionalización de la discusión salarial, reconocimiento legal de

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 127 15/09/2010 11:30:10

los sindicatos, aumento en la progresividad en los sistemas tributarios y en los esquemas de gasto público (Hobsbawm, 2005).

Estos avances sociales y materiales institucionalizados en el Estado benefactor fueron diezmados a partir del giro neoliberal. Exacerbando sus rasgos clasistas, los Estados asumieron el rol de reestructurar al interior de cada territorio nacional las políticas públicas de manera tal de reconstruir el predominio del capital sobre el trabajo en todo el mundo (Anderson, 2002; Panitch y Gindin, 2005). La desregulación en materia de relaciones laborales y seguridad social, el desmantelamiento de las organizaciones sindicales, la apertura comercial y financiera para incrementar la velocidad de circulación del capital y la privatización de bienes y servicios públicos – que operó como nueva forma de acumulación originaria – fueron algunos de los profundos cambios en que los Estados nacionales se embarcaron. Reconociendo el renovado imperio del capital global, los Estado actuaron – en tanto forma concreta que asegura la supervivencia de la acumulación a escala local – desarticulando los reclamos de los trabajadores y las trabajadoras.

Si bien las presiones de la internacionalización del capital contradicen permanentemente las posibilidades de llevar a cabo una política estatal autónoma de los procesos globales, de esto no se deduce que no hubiera alternativas, pues la legitimidad del Estado en su espacio geográfico específico puede ser cuestionada por las luchas del pueblo. Aun dentro del ámbito del capitalismo periférico existe un margen de maniobra significativo – cierta autonomía relativa – que los Estados nacionales pueden usar para responder a nuevas demandas de los sectores populares, incluso aquellas que reivindican un mayor grado de soberanía nacional (Thwaites Rey, 2008).

Por eso, frente a la transnacionalización del capital, la operatoria de los organismos multilaterales (Banco Mundial, FMI, etc.), la necesidad de adaptación a las "nuevas reglas del mercado" global, los Estados nacionales – sobre todo en América Latina – no dejaron de enfrentar serios problemas mediar de manera legítima y eficaz los conflictos de clase en un marco de reestructuración global. Una serie de nuevas luchas y contradicciones se fueron configurando desde los ochenta y haciendo más masivas y globales a partir de los noventa. Las mismas supusieron nuevas respuestas estatales en lo que respecta a políticas públicas cuyo objeto fue garantizar – simultáneamente – la reestructuración capitalista, sin que los sectores dominantes perdieran el control político de los procesos de reproducción social. El signo del

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 128 15/09/2010 11:30:10

neoliberalismo trajo el desmantelamiento de una forma específica de Estado – el estado benefactor, en su modalidad central o periférica – e implicó un retroceso sin precedentes para los trabajadores y las trabajadoras a escala global. Sin embargo, la nueva dinámica de luchas sociales – con nuevas formas y modalidades de intervención y organización – impulsó fuertes cuestionamientos a la lógica del capital y a la legitimidad de los Estados capitalistas.

El movimiento obrero como eje de las políticas públicas

En Argentina, la historia de las luchas de los sectores que viven de su trabajo, sus formas de organización, identidad y luchas, dan cuenta de buena parte de los cambios en las políticas públicas laborales y de empleo. En efecto, históricamente el Estado ha buscado contener y canalizar institucionalmente las demandas obreras como forma de integrarlas en el marco de las relaciones sociales capitalistas. Ellas fueron cambiando de forma y modalidad respondiendo – en parte – a las formas de organización y estructura interna de la clase trabajadora.

Hasta mediados de los años ochenta las políticas sociales y de empleo estuvieron articuladas fundamentalmente en torno al trabajo asalariado. La consolidación a partir de los años cuarenta de un nuevo movimiento obrero organizado en torno a los sindicatos por ramas de actividad, les permitió a los trabajadores y trabajadoras ir conquistando una serie beneficios que mejoraron su calidad de vida.

Progresivamente se pasó de la autogestión obrera de la seguridad social a la mediación estatal de la misma. Desde los sindicatos de oficio, las asociaciones mutuales y las sociedades de socorros mutuos, a la institucionalización del poder obrero en los sindicatos integrados en el aparato estatal. Así se generalizaron, además, los beneficios sociales (seguro de salud, jubilación, salario familiar, etc.) para el conjunto de la clase obrera junto a mejoras progresivas y sostenidas en los ingresos laborales. Entre 1943 y 1955 los salarios reales aumentaron un 3,4% anual promedio y entre 1955 y 1973 lo hicieron a un ritmo promedio de 1,3% anual (Féliz y Pérez, 2004).

Esto fue resultado, en parte, del desarrollo de la manufactura y la aparición de la gran industria en el país y el consecuente cambio en la articulación interna del capital. Los sindicatos de oficio – históricamente impulsados por las corrientes anarquistas y comunistas – perdieron peso en la medida en que

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 129 15/09/2010 11:30:10

esas profesiones eran subsumidas por el nacimiento de una nueva forma de la fuerza de trabajo: el obrero masa (Negri, 1993); el trabajador crecientemente se transforma en apéndice de la máquina o la cadena de montaje en una tarea menos especializada.

En ese mismo proceso de desarrollo de la manufactura capitalista el conjunto de los trabajadores y trabajadoras comenzó a perder cierta autonomía organizativa. El Estado reabsorbía la potencia autogestiva del trabajo e integraba parcial, aunque conflictivamente, a las organizaciones sindicales a la lógica de la burocracia estatal y su racionalidad instrumental. El enfrentamiento directo entre capital y trabajo en los espacios laborales era ahora mediatizado por la consolidación de los sindicatos que pasaban progresivamente a integrar el espacio paraestatal de las comisiones paritarias y los convenios colectivos de trabajo. Las comisiones internas – creadas a fines de los cuarenta como resultado de las demandas de autonomía de clase frente al aumento de la centralización – se convertían en el principal espacio de participación directa de los trabajadores y las trabajadoras.

Junto al desarrollo de las políticas de seguridad social estatalizada, la provisión pública universal de bienes y servicios varios – fundamentalmente salud y educación – se convirtieron en avances consolidados que permitieron por mucho tiempo una mejora persistente en las condiciones de vida de la población, llevando los niveles de pobreza muy por debajo de la media de la región sudamericana. Menos del 9% de los hogares eran pobres en la región urbana del Gran Buenos Aires hacia la primera mitad de los años setenta (Montoya y Mitnik, 1995).

A pesar de estos significativos progresos logrados por la clase trabajadora, ya a mediados de los cincuenta la tendencia a la recuperación de la iniciativa por parte del capital había comenzado, acelerándose en los sesenta. Con la caída del segundo gobierno peronista y el auge del desarrollismo cívico-militar, los sectores del gran capital comenzaron un progresivo intento de reconducción del proceso de valorización que tenía a la clase obrera organizada como agente dinámico. El nuevo ciclo de luchas – liderado por "los obreros mejor remunerados del país" – alcanzó su pico a comienzos de los años 70. Paralelamente, los sectores dominantes fueron avanzando en un proceso progresivo de centralización y concentración dando lugar al surgimiento de una nueva cúpula capitalista crecientemente diversificada.

El "Rodrigazo" en 1975 y el golpe militar de 1976 fueron los hitos políticos

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 130 15/09/2010 11:30:10

del salto cualitativo en la elite dominante que integraría gradualmente a los distintos sectores del capital (financiero, productivo-industrial, productivo-agropecuario). Frente a la dimensión de una crisis global con cuestionamientos radicales a la forma misma del Estado, los sectores dominantes abandonan definitivamente la estrategia de la integración del pueblo trabajador a través de las instituciones de la democracia formal para avanzar a la represión abierta y transparente de los sectores organizados del pueblo. Para recuperar el control sobre las condiciones de su reproducción ampliada, el capital propone la reproducción ampliada de la violencia estatal.

Como parte de la tendencia del capital internacional de buscar la superación de su crisis a partir de la reconfiguración de su estructura política interna y de la profundización de su integración trasnacional (Ceceña, 1996; Marini, 2007), el gran capital local avanzó en un ataque directo a las condiciones de producción y reproducción de la clase obrera en su conjunto.

Los cambios estructurales que la dictadura militar de 1976 profundizó – y continuaron los gobiernos electos que la sucedieron – condujeron al deterioro en las condiciones de vida del pueblo trabajador y alteraron radicalmente la forma de intervención del Estado.[68] Los salarios reales cayeron un 18% entre 1975 y 1983, deteriorándose aún más y llegando a un nuevo piso histórico durante los años noventa. El resultado inmediato de este proceso fue un salto persistente en los niveles de pobreza (cuadro 1).

Cuadro 1. Evolución de la pobreza por ingresos. Argentina, 1974-2008.

Año	Incidencia de la pobreza (% población)
1974	9
1986	12
1992	16
2008	30

Fuente: Estimación propia sobre la base de datos del INDEC.

68- Usamos el concepto de pueblo trabajador como una caracterización más precisa de la realidad de la clase trabajadora. Siguiendo la propuesta de Cieza (2006), quien plantea que *"la idea de sujeto social múltiple* [pueblo trabajador] *como potencial desencadenante de transformaciones sociales se corresponde con una sociedad fragmentada donde los trabajadores representan un conjunto heterogéneo y cambiante que solo muy parcialmente puede identificarse con personas que tienen un trabajo formal y son explotadas por un empresario capitalista"* (Cieza, 2006: 123; corchetes nuestros). Esta manera de conceptualizar a la fuerza de trabajo es similar la propuesta de Antunes (1999) quien refiere a la "clase-que-vive-del-trabajo".

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 131 15/09/2010 11:30:10

Las nuevas políticas sociales como expresión de la reestructuración neoliberal

Desde mediados de los años ochenta y con mayor radicalidad en los noventa, las políticas públicas orientadas a las clases populares ganaron en selectividad y focalización. Abandonaron progresivamente los criterios de universalidad que las luchas históricas del pueblo trabajador habían conseguido imponer desde comienzos de los años cuarenta.

En los ochenta nació la caja PAN (Plan Alimentario Nacional) como primer destello de lo que vendría. Frente a la precarización de las condiciones materiales de vida este y otros programas similares orientados a un conjunto creciente de hogares empobrecidos intentaron contener el descontento y la lucha social dentro de los canales institucionalizados y por tanto – tentativamente – controlados/controlables. No siempre lo lograron como bien lo demostraron los saqueos de fines de los ochenta y de finales del año 2001. Las políticas sociales eran redefinidas como de combate a la pobreza (Repetto, 2001; Salama y Valier, 1996).

Luego en la década menemista y como respuesta a las luchas sociales contra el ajuste neoliberal nacieron los diversos planes de empleo (cuyo paradigma fue el Plan Trabajar), acompañados por una política de desregulación y privatización de la seguridad social y de desmantelamiento de los derechos laborales. La nueva impronta de las políticas sociales se inscribió en la etapa en una lógica de "eficiencia de la función estatal" sin participación del mismo en los llamados "asuntos del mercado" (Thwaites Rey, 2008).

En la década actual la salida de la convertibilidad marcó el comienzo del posneoliberalismo. Sin embargo, contra lo que a veces se afirma, esto no significó el fracaso del programa neoliberal ni el abandono de sus premisas básicas. Los sectores dominantes habían avanzado sobre un pueblo trabajador fragmentado, con un movimiento obrero vencido y desmoralizado – con formas organizativas debilitadas y burocratizadas y, en muchos casos, claramente integradas a los sectores dominantes – consolidando un patrón de acumulación de capital articulado en la precarización laboral y la superexplotación del trabajo y la naturaleza. El posneoliberalismo se construye sobre esa base estructural.

Neoliberalismo, crisis y posneoliberalismo

La resolución de la crisis a comienzos de 2002 significó la redistribución del

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 132 15/09/2010 11:30:10

ingreso desde el conjunto del pueblo trabajador hacia los grandes capitales: en la presente década los asalariados se apropian cerca del 38% de los ingresos totales (Graña y Kennedy, 2008; Féliz, 2008). La contracara: tasas de ganancia para el gran capital 50% superiores a las de los noventa; la tasa efectiva de ganancia – sobre el capital circulante – pasó de un promedio entre 1995 y 1998 de 13,3% a un promedio en la etapa 2002-2007 de 19,1% (Féliz, López y Álvarez Hayes, 2009). La salida de la convertibilidad significó fundamentalmente el reconocimiento social de las condiciones creadas por la reestructuración capitalista desde los setenta y consolidadas – definitivamente – en los años noventa (Féliz, 2007; Féliz, 2008b). Por esto, el tipo de cambio es a partir de 2002 estructuralmente más alto y no sólo producto de una decisión de política económica (Féliz, 2009).

Esto no significa – sin embargo – que la política pública no sea relevante para mantener el tipo de cambio competitivo. Por el contrario, la política de contención salarial ha sido un pilar indispensable para sostener en el tiempo esa situación. La competitividad internacional del capital en un espacio de valor – en la economía de un país – depende esencialmente de la dinámica de los costos unitarios reales relativos que enfrenta el capital trasnacional. La evolución de estos costos se vincula, aunque no de manera lineal o mecánica, a las tendencias en la productividad laboral y los salarios reales (Shaikh, 1999). El salto en la productividad laboral argentina en comparación con Estados Unidos durante los noventa configuró la base de la desvalorización cambiaria y la salida devaluatoria. En la industria manufacturera la productividad laboral creció el 67% entre 1991 y 2001, casi 15 puntos por encima de la industria en EE.UU. (Féliz, 2009). Más allá del incremento de la productividad para realizar esta mayor capacidad productiva en términos monetarios – y como valor valorizable – el capital debió recurrir primero a la desvalorización salarial y luego a la contención de los aumentos posdevaluatorios en los salarios para mantenerlos dentro de los cánones de la tendencia de la productividad en la nueva fase de acumulación exitosa.

Luego de una etapa inicial de recuperación salarial (2002-2005) desde el gobierno se avanzó en la represión de la conflictividad – en muchos casos a partir de la utilización de la mediación de la burocracia sindical – y la contención de los incrementos en los ingresos de los trabajadores mediante "techos salariales" manteniendo los salarios debajo de la inflación real. En los últimos tres años (2007-2009) los salarios reales se han, al menos, estancado.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 133 15/09/2010 11:30:10

Por eso, aún con la recuperación del empleo y los aumentos salariales que los trabajadores consiguieron en los últimos años, la persistente inflación mantiene los ingresos reales de los trabajadores y las trabajadoras – todavía en 2010 – por debajo de la media de la década menemista. El panorama es aún peor si se lo compara con los años previos a la década de 1990 (cuadro 2).

Cuadro 2. Evolución de los salarios reales. Argentina, 1974-2008

Año	Salario real promedio ($ 2008)
1974	2148
1986	1342
1992	1031
2008	876

Fuente: Estimación propia sobre la base de datos del INDEC.

Políticas públicas, el Pueblo Trabajador y la precarización estructural

Luego de más de una década de políticas focalizadas, segmentadas y residuales, en 2002 nace el Plan Jefes/as (Jefes y Jefas de Hogar Desocupados), un programa social de carácter masivo y universalizante. Surgido como respuesta a la creciente conflictividad social, en lugar de ser mejorado y ampliado, el Plan Jefes/as comenzó a ser rápidamente replegado para su reconversión hacia una nueva estrategia de focalización: el Plan Familias que se orientó a las mujeres con niños/as quienes fueron declaradas "no empleables" (Pérez, 2005). Los empleables serían incorporados al Seguro de Capacitación y Empleo (SCE). El Plan Familias aceleró la desaparición del Plan Jefes y su reemplazo por más programas selectivos y segmentados. Para dinamizar ese proceso desde 2002 el gobierno mantiene congelado el beneficio del Plan Jefes – en 150 pesos – frente a una canasta básica que – al menos – duplicó su costo y un salario mínimo formal que subió 9 veces.[69]

Los nuevos programas sociales se caracterizaron por su masividad: el Plan Jefes llegó a casi 2 millones de beneficiarios en 2002 y el plan Familias en 2010 abarca más de medio millón (Deledicque, Contartese y Dinerstein, 2010). Comparados con los programas de las décadas previas – que llegaron a 300 mil beneficiarios – vemos que la nueva política social busca contener lo que

69- Este aumento en el salario mínimo debe ser relativizado ya que aún hoy la mayoría de los ocupados tiene salarios por debajo de él y todavía representa menos del 50% de la canasta familiar.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 134 15/09/2010 11:30:10

la economía post-ajuste nos legó como condición de su propia reproducción: millones de trabajadores y trabajadoras abandonados a las changas y al empleo precario. La expansión económica permitió recuperar los niveles de empleo pero mantiene los altos niveles de precariedad: en 2008 casi 60% de los ocupados estaban empleados en modalidades precarias, lo cual incluye pero excede el empleo no registrado que abarca a un 35% de los asalariados y todavía supera largamente los mínimos históricos.[70]

En paralelo con lo que ocurre en el sector privado, persiste la precarización laboral como política de contratación estatal: 12% de los empleados públicos son pasantes, becarios o similares; muchos más son repetidamente "contratados" en lugar de incorporados a la planta permanente. La utilización de los beneficiarios del Plan Jefes como fuerza de trabajo para los caudillos municipales, está siendo paulatinamente desplazada por numerosas cooperativas de trabajo – muchas de ellas en el programa Argentina Trabaja creado en 2010 –. En la ciudad de La Plata, por ejemplo, cerca de 2.500 personas trabajan bajo esta modalidad en tareas otrora realizadas por empleados de la planta estable del municipio.

En relación a la política de previsión social a pesar de la recuperación para el Estado de los fondos del sistema previsional más de 2/3 de los jubilados aún reciben ingresos por debajo de la línea de la pobreza. Además, el sistema mantiene los principales ingredientes del régimen previo: aportes patronales reducidos, edad jubilatoria aumentada y un concepto neoliberal de previsión social que asocia los aportes a un fondo de inversiones y bajo el mismo esquema de gestión y financiamiento previo a su privatización en 1993. Por ello, mantiene los mismos límites estructurales para mejorar la situación de los trabajadores y trabajadoras en edad pasiva. La importante ampliación de la cobertura hacia pensiones no contributivas y del beneficio de los ingresos familiares a varios millones de personas son medidas cuya veta positiva queda relativizada ante su trasfondo: el reconocimiento de la precarización laboral como una situación permanente y de la incapacidad del sistema previsonal de garantizar jubilaciones dignas.

La más reciente política dentro de esta nueva generación es la implementación de la llamada Asignación Universal por Hijo para Protección Social. Este programa involucra el otorgamiento de un subsidio monetario

70- En mayo de 1990 – según el Ministerio de Trabajo – el empleo no registrado abarcaba al 25,2% del total de los/as asalariados/as.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 135 15/09/2010 11:30:11

por cada hijo/a (hasta 5 niños/as) a las familias cuyos adultos a cargo no tienen empleo o tienen empleo informal con ingresos inferiores al salario mínimo, con la única condición de que los/as niños/as estén escolarizados y con la vacunación obligatoria. Este programa alcanzó en pocos meses casi 3,5 millones de niños y niñas y sus familias. Sin embargo, continúa en la línea de los programas anteriores de focalización e identificación de los beneficiarios por su condición de pobreza sin una universalidad real. Por un lado, los potenciales beneficiarios deben identificarse como "pobres" (desocupados o no). En segundo lugar, el beneficio se otorga sólo si los padres cumplen con determinados requisitos que deben probar, dejando el cobro – en definitiva – al arbitrio de los funcionarios públicos. Por ello, la asignación no es ni universal ni incondicional y, por lo tanto, no es un derecho de los/as niños/as. Tercero, el monto del beneficio se ajusta discrecionalmente por el Poder Ejecutivo y por ello sujeto a la pérdida de poder de compra. Por último, el programa es incompatible con cualquier otro subsidio que pudieran estar recibiendo los hogares (Plan Familias, etc.) por lo que su impacto real en los ingresos de los hogares se ve limitado.[71]

Conclusiones provisorias: Movimientos populares, neodesarrollismo y los rastros del 2001

Es claro que desde 2002 el Estado ha actuado aceptando las restricciones estructurales impuestas por los sectores dominantes. Esas restricciones dan cuenta de la forma que asume el capitalismo argentino – periférico y dependiente – luego de la reestructuración regresiva iniciada en la dictadura militar.

El Estado argentino en su forma actual también reconoce los límites a la dominación del capital impuestos por una nueva configuración de los movimientos populares a la salida de la crisis. Ellos obligaron a la fuerza en el gobierno del Estado desde 2002 a llevar adelante cambios en las políticas públicas sociales y de empleo. Estos gobiernos, con bajos niveles de legitimidad de origen – más por necesidad que por convicción –produjeron cambios significativos en las políticas públicas sociales y de empleo.[72]

71- Esto no niega el potencial impacto positivo del programa sobre los ingresos de los más pobres con consecuencias favorables en las condiciones de vida de la población. La pregunta es por qué no universalizar el programa, por qué no transformarlo en derecho.

72- Duhalde fue elegido a fines de 2001 por un cuestionado Congreso Nacional.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 136 15/09/2010 11:30:11

Estos cambios registran parcialmente las demandas históricas de las organizaciones populares y los ecos de las luchas del pueblo contra el ajuste peros, a su vez, limitan el protagonismo popular en la orientación, el diseño y la gestión de la política pública. Por el carácter conservador de las alianzas políticas gobernantes, las políticas públicas sociales y de empleo siguen teniendo entre sus principales objetivos el de funcionar como medio de control social, intentando colocar a las organizaciones populares como simples correas de transmisión de la fuerza política gobernante.

Por último, esas políticas tienen una gran limitación: no han podido superar – y aceptan– la consolidación de un nuevo modo de desarrollo capitalista basado en la precariedad del empleo y de las condiciones de vida. A pesar de que en algunos casos representan avances relativos y parciales sobre la situación crítica de comienzos del período (2002), todavía mantienen los rasgos principales de la avanzada neoliberal.

Néstor Kirchner en 2003 votado por menos del 20% del padrón electoral y – por último – Cristina Fernández fue elegida siendo perdedora en la mayoría de las grandes ciudades del país.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 137 15/09/2010 11:30:11

Bibliografía

Antunes, Ricardo (1999), *¿Adiós al trabajo? Ensayo sobre las metamorfosis y el rol central del mundo del trabajo*, Antídoto, Buenos Aires.

Anderson, Perry (2002), "Fuerza y consentimiento", *New Left Review*, Nº 17, pp. 5-30.

Burnham, Peter (1997), "Estado y mercado en la economía política internacional: una crítica marxiana" en *Doxa: Cuadernos de Ciencias Sociales*, Año 7 Nº16, Buenos Aires.

Ceceña, Ana Esther (1996), "Tecnología y organización capitalista al final del siglo XX", en Marini, Ruy Mauro y Millán, Márgara (coord.), *La teoría social latinoamericana. Cuestiones contemporáneas*, Tomo IV, pp. 95-104, 2da edición año 2000, Universidad Nacional Autónoma de México, Ediciones El Caballito, México.

Cieza, Guillermo H. (2006), *Borradores sobre la lucha popular y la organización,* Manuel Suárez Editor, Avellaneda.

Deledicque, L. Melina, Contartese, Daniel y Dinerstein, Ana C. (2010), *Los Piqueteros. Luchas y legados*, Colección Claves para Todos, Editorial Capital Intelectual, Buenos Aires. En prensa.

Féliz, Mariano (2007), "¿Hacia el neodesarrollismo en Argentina? De la reestructuración capitalista a su estabilización", Anuario EDI: *Economía Argentina ¿Coyuntura favorable o nuevo modelo?*, Ediciones Luxemburg, Economistas de izquierda, pp. 68-81, Buenos Aires, Abril.

Féliz, Mariano (2008), "Los límites macroeconómicos del neo-desarrollismo", *Herramienta. Revista de debate y crítica marxista*, Octubre, 39, pp. 97-116, Buenos Aires.

Féliz, Mariano (2008b), "Un estudio sobre la crisis en un país periférico. La economía argentina del crecimiento a la crisis, 1991-2002", tesis doctoral sin publicar.

Féliz, Mariano (2009), "Crisis cambiaria en Argentina", *Revista Problemas del Desarrollo*, vol. 40, Nº 158, pp.185 – 213, México.

Féliz, Mariano López, Emiliano y Álvarez Hayes, Sebastián (2009), "Los patrones distributivos y su articulación con la acumulación de capital en una economía periférica (Argentina, 1995-2007). Un estudio a partir de la Encuesta a Grandes Empresas", en 9° *Congreso Nacional de Estudios del Trabajo*, Buenos Aires.

Féliz, Mariano y Pérez, Pablo Ernesto (2004), "Conflicto de clase, salarios

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 138 15/09/2010 11:30:11

y productividad. Una mirada de largo plazo para la Argentina", en Robert Boyer, Julio César Neffa (coords.), *La economía Argentina y su crisis (1976-2001): visiones institucionalistas y regulacionistas,* Miño y Dávila, CEIL-PIETTE del CONICET, Trabajo y Sociedad, Caisse des Depôts et Consignations (Francia), pp. 175-220, Buenos Aires.

Graña, Juan y Kennedy, Damián (2008), "El deterioro del salario real como fuente de plusvalía extraordinaria. Argentina en los últimos treinta años", Documento de trabajo, CEPED-CONICET.

Hobsbawm, Eric (2005), *Historia del siglo XX*, Crítica, Buenos Aires.

Holloway, John (2002), *Cambiar el mundo sin tomar el poder*, Ediciones Herramienta-Universidad de Puebla, Buenos Aires.

Lebowitz, Michael A. (2005), *Más allá de El Capital. La economía política de la clase obrera en Marx*, Akal, Madrid.

Marini, Ruy Mauro (2007), "Proceso y tendencias de la globalización capitalista", en *América Latina, dependencia y globalización,* CLACSO- Prometeo libros, Buenos Aires.

Montoya, Silvia y Mitnik, Oscar (1995), "Dinámica de la pobreza y la distribución del ingreso. Gran Buenos Aires, 1974-1994", *XXX Reunión Anual AAEP*, Asociación Argentina de Economía Política, Universidad Nacional de Río Cuarto.

Negri, Toni (1993), *Del obrero masa al obrero social*, Editorial Anagrama, Madrid.

Panitch, Leo y Gindin, Sam (2005), "El liderazgo del capital global", *New Left Review Nº35*, noviembre-diciembre, pp. 47-67.

Pérez, Pablo Ernesto (2005). "Los sospechosos de siempre. Los desocupados de larga duración en Argentina y su (in)empleabilidad", en *Desequilibrios en el mercado de trabajo argentino. Los desafíos en la postconvertibilidad*. Editorial Trabajo y Sociedad. ISBN 987-22634-0-X, Buenos Aires, diciembre de 2005.

Poulantzas, Nicos (1979), *Estado, Poder y Socialismo*, Siglo XXI, México.

Repetto, Fabián (2001), Gestión pública y desarrollo social en los noventa. Las trayectorias de Argentina y Chile, Prometeo, Buenos Aires.

Salama, Pierre y Valier, Jacques (1996), *Neoliberalismo, pobreza y desigualdades en el Tercer Mundo*, Miño y Dávila Editores, Buenos Aires.

Shaikh, Anwar (1999), "Real exchange rates and the international mobility of capital", Working Paper Nº. 265, New School University, Nueva York.

Thwaites Rey, Mabel (2007) "Complejidades de una paradójica polémica:

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 139 15/09/2010 11:30:11

estructuralismo versus instrumentalismo", en Thwaites Rey, Mabel (compiladora), *Estado y marxismo. Un siglo y medio de debates*, Prometeo libros, pp. 215-267, Buenos Aires.

Thwaites Rey, Mabel (2008) "¿Qué Estado tras el experimento neoliberal?, *Revista del CLAD Reforma y Democracia* Nº 41, junio, Caracas.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 140 15/09/2010 11:30:11

Ampliando el imaginario de la izquierda: las utopías reales y la propuesta del ingreso ciudadano.

Julieta Elgarte[73]

I. En defensa de las utopías reales

Frente a la cuestión de cómo asegurar a todos el acceso a niveles de bienestar material compatibles con una vida digna, la izquierda y la derecha parecen tener la misma receta. Nadie quiere subsidios; la solución que más se escucha, a ambos lados del espectro político, pasa por crear "trabajo". Esto sorprende, pero no tanto. Tras el fracaso de las economías centralizadas del "socialismo real", y ante la tierra arrasada que dejaron décadas de políticas neoliberales (la destrucción de la industria nacional, el avance del empleo precario o en negro, los planes sociales escasos y discrecionales por montos irrisorios), se entiende que el pleno empleo resplandezca casi como una utopía. Pero la izquierda debería estar abierta a replanteamientos más radicales de las reglas de juego y este trabajo aspira a contribuir a esta apertura de su imaginario, presentando una propuesta radical que ha concitado un interés creciente durante los últimos treinta años por parte de filósofos, economistas y activistas de todo el mundo: la propuesta del ingreso ciudadano.

El ingreso ciudadano puede verse como un ingrediente de lo que Erik Olin Wright denominaría un *modelo utópico real*: un modelo de organización social que tiene en cuenta cuestiones de coherencia y viabilidad institucional (que

73- julielgarte@yahoo.com.ar

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 141 15/09/2010 11:30:11

no presupone una visión ilusoriamente optimista –ni ilusoriamente pesimista- de las motivaciones humanas ni genera problemas organizativos serios), y que encarna, al mismo tiempo, ideales genuinamente emancipatorios[74]. Los modelos utópicos reales se parecen a las utopías por cuanto pretenden honrar nuestras aspiraciones normativas más exigentes, pero se diferencian de ellas por su preocupación por la factibilidad práctica. El esfuerzo es el de pensar propuestas institucionales capaces de sortear los problemas con que nos encontramos a la hora de realizar el ideal en la práctica.

¿Son efectivamente realistas las utopías reales? En un sentido, claramente no: como propuestas para la coyuntura inmediata, las utopías reales pueden parecer excesivamente utópicas, demasiado ambiciosas. Esto, sin embargo, no es un defecto sino una virtud. Nadie que considere a las sociedades contemporáneas como profundamente injustas puede tener como bandera sólo lo que es alcanzable en el corto plazo. Ningún movimiento radical se ha conformado nunca con aspirar a lo inmediatamente factible. La izquierda, como movimiento radical, necesita horizontes de largo plazo, los necesita como brújula y por su fuerza motivacional.

Una propuesta radical

¿Qué es, entonces, el ingreso ciudadano? El ingreso ciudadano es un arreglo institucional que garantiza un piso de ingresos a todos los miembros de la comunidad política de manera incondicional. Es una política universal, por cuanto no es necesario cumplir con ninguna condición especial para acceder al beneficio, más allá de la pertenencia a la comunidad política. No es necesario ser pobre, discapacitado o desempleado, ni haber aportado anteriormente, y tampoco se requiere la realización de contraprestación alguna. El ingreso ciudadano se paga a cada individuo (en lugar de a un "jefe" de familia), a

74- Ver, por ejemplo, Erik Olin Wright (2001) "Propuestas utópicas-reales para reducir la desigualdad de ingresos y riqueza" en Roberto Gargarella y Félix Ovejero (comps.) *Razones para el socialismo*, Barcelona, Paidós, pp. 195-221, para un análisis del ingreso básico universal, el socialismo de mercado basado en la distribución igualitaria sostenida de acciones y la política del subsidio único, como propuestas utópicas-reales tendientes a reducir las desigualdades de ingresos y riquezas. El Proyecto Utopías Reales (The Real Utopias Project) se lleva adelante desde 1991 y ha dado lugar hasta el momento a seis publicaciones que analizan y debaten distintas propuestas utópicas reales de transformación de diversos aspectos de las sociedades contemporáneas, algunos de los cuales han sido traducidos al castellano. Los títulos y documentos relaciones se pueden consultar en www.ssc.wisc.edu/~wright/RealUtopias.htm

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 142 15/09/2010 11:30:11

plazos regulares (por ej., mensualmente) desde que nace hasta que muere, con un monto uniforme para todos, aunque algunas propuestas plantean montos diferenciados según grupos de edad. El ingreso ciudadano puede verse como un piso de ingresos asegurado a todo el mundo, sobre el cual cada uno es libre de agregar ingresos provenientes de otras fuentes. Un piso con el que podemos contar pase lo que pase. El monto del beneficio puede ser más o menos generoso, por lo que suele distinguirse el ingreso ciudadano *pleno* (suficiente para vivir dignamente) del *parcial* (cuyo monto se sitúa en algún nivel por debajo del ingreso pleno).

Para entender qué problemas viene a solucionar el ingreso ciudadano, y cuál es su justificación, es útil contrastarlo con el modo en que las actuales sociedades suelen encarar el problema de cómo garantizar a todos el acceso a niveles de bienestar material compatibles con una vida digna.

II. El paradigma tradicional: la inclusión a través del empleo y las dos redes de seguridad

El paradigma tradicional propone como norma la inclusión en la sociedad monetarizada a través del empleo estable. La idea es tender a una situación de pleno empleo, una situación en la que los empleos disponibles sean suficientes para que todos los que busquen empleo, lo encuentren. En esta situación, podemos pensar, sólo carecerá de un ingreso quien no quiera trabajar.

Pero las cosas no son tan simples. Incluso en una situación de pleno empleo, habrá siempre un número nada despreciable de personas que no podrán asegurarse un ingreso a través del empleo: personas que perdieron su empleo y aún no encontraron otro, personas con discapacidades severas o enfermedades transitorias que les impiden trabajar, mujeres que están por dar a luz, o que acaban de hacerlo, personas demasiado viejas o demasiado jóvenes para trabajar, y aquellas (mayormente mujeres) que por diversas razones tienen a su cargo el cuidado diario de estas personas dependientes. Para estas personas, que no consiguen evitar la caída libre hacia la pobreza aferrándose a un empleo, el paradigma tradicional prevé una doble red de seguridad. La primera red es la seguridad social contributiva, asociada al empleo. Esta red es financiada (al menos parcialmente) por los aportes de sus beneficiarios. Funciona con la lógica del seguro. Así, por ejemplo, mientras tienen empleo, todos los trabajadores aportan obligatoriamente una parte de su salario para formar un fondo común; el fondo se utiliza luego para financiar un seguro de

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 143 15/09/2010 11:30:11

desempleo para aquellos que hayan perdido su empleo y no hayan encontrado aún uno nuevo. Este sistema implica cierto grado de solidaridad, pero una solidaridad restringida, porque los beneficios sólo se otorgan a quienes hayan pagado previamente un número suficiente de cotizaciones. Se trata, por lo mismo, de un beneficio honorable, ya que uno recibe el beneficio sólo si "lo merece", en el sentido de que ha contribuido suficientemente a financiarlo. La jubilación contributiva responde a esta misma lógica: es honorable, por cuanto uno mismo contribuyó a financiarla mediante los aportes que realizó durante su vida laboral, pero restringida a quienes pudieron hacer los aportes suficientes.

El problema con esta primera red de seguridad contributiva es que tiene agujeros demasiado grandes, por lo que muchas personas no logran aferrarse y continúan su caída libre. Es por esta razón que la seguridad social contributiva necesita ser complementada por una segunda red de seguridad: la asistencia social no contributiva. Esta segunda red ofrece beneficios sin requerir contribuciones previas: aquí el criterio para acceder al beneficio es la necesidad, no el "merecimiento". Por lo mismo, esta segunda red "asistencial" suele restringir el beneficio a quienes pueden comprobar el estado de necesidad, sea mediante un test de recursos, o mediante la evaluación de un trabajador social o funcionario sobre la realidad de la necesidad invocada para acceder al beneficio.

Los problemas del paradigma tradicional

El paradigma tradicional supone que sólo el empleo (o las prestaciones contributivas asociadas a él) dan derecho a un ingreso honorable, "merecido" o "ganado". La asistencia, en cambio, se recibe sin merecimiento, como dádiva, caridad, se concibe como una transferencia de ingresos desde los "ciudadanos que contribuyen" hacia los que "viven de los contribuyentes". De aquí a la acusación de parasitismo hay sólo un paso: la asistencia social entendida como caridad convierte a sus beneficiarios en blancos de la hostilidad pública, sus necesidades y sus motivos son puestos fácilmente bajo sospecha. Se propicia, así, la formación de consensos en torno a la reducción (en cantidad y en monto) de los beneficios asistenciales, e incluso en torno a su eliminación. La asistencia social entendida como caridad atenta contra su propia subsistencia en el tiempo y suma al daño (de la privación) el insulto (de la acusación y la sospecha).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 144 15/09/2010 11:30:11

Detrás de esta oposición entre la seguridad social honorable y la asistencia deshonrosa está la idea de que sólo los que tienen un empleo contribuyen a la sociedad, sólo ellos "merecen" lo que reciben porque "se ganan" el derecho a usufructuar del producto social en la medida en que contribuyen (o han contribuido) a su generación mediante su trabajo (presente o pasado). Pero esto ignora dos cosas.

En primer lugar, que hay mucho trabajo (particularmente el trabajo reproductivo realizado mayormente por las mujeres en la atención de niños, ancianos y enfermos) que es beneficioso e imprescindible, aunque no remunerado, y las y los que lo realizan se ganan el sustento (lo merecen) tanto o más que muchos de los que trabajan a cambio de un salario. Muchos empleos distan de poder justificarse como beneficiosos para la sociedad. Si la idea es que sólo merece participar del producto social quien hace una contribución positiva a la generación de los bienes y servicios necesarios para que todos puedan vivir dignamente, no deberíamos concluir tan rápidamente que todos los que reciben ingresos en el mercado hacen contribuciones positivas en este sentido, ni que todos aquellos cuyo trabajo no es remunerado no las hacen. Quienes cuidan a sus padres postrados (o a sus suegros, o tíos), o a sus hijos pequeños, enfermos o discapacitados (o a los de sus hijos), o quienes militan por una sociedad más justa, contribuyen a satisfacer necesidades reales, aunque no cobren por su trabajo. Quienes, por su parte, reciben salarios exorbitantes para ayudar a las grandes empresas a encontrar artilugios legales para evadir impuestos, o a ocultar los efectos nocivos de sus productos, sólo contribuyen con su trabajo a perpetuar privilegios inmerecidos de quienes les pagan.

En segundo lugar, la idea de que sólo los que contribuyen tienen derecho a una parte de lo producido socialmente ignora el hecho de que el producto social surge no sólo del trabajo de los que tienen empleo, y del trabajo reproductivo impago que lo hace posible, sino también del usufructo, por parte de algunos, de los recursos naturales que nadie produjo y que todos necesitamos para vivir. El trabajo no puede ejercerse en el vacío y los seres humanos no podemos vivir sin los víveres que nos proporciona la naturaleza.

Si, en situaciones excepcionales, la naturaleza nos proporciona casi sin trabajo los víveres que necesitamos para subsistir, las más de las veces debemos trabajar para construir un entorno seguro para vivir, proveernos de alimento, vestimenta, etc. Pero lo que es claro es que nadie puede proveerse de lo necesario sin un acceso a los recursos naturales. De aquí que quien acapare

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 145 15/09/2010 11:30:11

los recursos naturales, quien se apropie de ellos, excluyendo a los demás de la posibilidad de servirse de ellos, los está privando de algo esencial para su subsistencia. Pero esto es exactamente lo que ocurre actualmente. Cada recién nacido se enfrenta a un mundo que ha sido completamente apropiado: la posibilidad de trabajar la naturaleza para hacerse con lo necesario para vivir le es negada por los alambrados, los carteles de propiedad privada y las leyes y policías que proclaman y hacen valer el derecho de los propietarios a impedir que los no propietarios se sirvan de lo que la naturaleza ha puesto en las tierras que reclaman como suyas.

Aceptar que una persona, o un grupo de personas, puedan tener derecho, sin más, a acaparar los recursos naturales sin dejar nada para los demás, es reconocerles el derecho de condenar a los demás a la muerte o a la servidumbre (a trabajar para ellos, en lo que ellos requieran, bajo las condiciones que establezcan, y por el salario que estén dispuestos a ofrecer -si es que están dispuestos a "dar" trabajo) o morir de inanición.

Esto es inaceptable. Sólo es concebible que alguien pueda tener derecho a acaparar los recursos naturales, a apropiarse de ellos con exclusión de los demás, si está dispuesto a compensar a quienes se ven así privados de la posibilidad de sacar de la naturaleza lo necesario para su subsistencia, otorgándoles, o bien los bienes necesarios para subsistir, o bien el dinero necesario para comprarlos. Si no estuviera dispuesto a pagar esta compensación, debería entonces renunciar a acaparar los recursos naturales, y dejar que los demás saquen de la naturaleza lo que puedan.

Así las cosas, queda claro que al proclamarse los únicos "con derecho" a consumir el producto social, los "ciudadanos que contribuyen" no sólo están reclamando para sí la propiedad del fruto de su trabajo, sino también el derecho a excluir a los demás del usufructo de los recursos naturales, sin pagarles compensación alguna. De otro modo, deberían reconocer que quienes se ven privados de su acceso a los recursos naturales "merecen" o bien que se restituya su acceso a los recursos naturales, o bien que se les compense mediante un ingreso suficiente, un ingreso que no es caridad, sino el resarcimiento que se les debe por privarlos del acceso a un recurso común y universalmente necesario.

III. Un paradigma alternativo: desligar el ingreso del trabajo

El modelo tradicional parte de un escenario en el que las mayoría de

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 146 15/09/2010 11:30:11

las personas han sido privadas del acceso a los recursos naturales, y sólo pueden evitar la caída libre hacia la pobreza aferrándose a un empleo, aceptando trabajar para alguno de los que se apropiaron de esos recursos, bajo las condiciones y en los términos que se les ofrezcan. En el escenario más optimista del modelo tradicional, hay tantos empleos como personas intentando aferrarse a uno. Pero ya vimos que muchos no están en condiciones de salvarse de esa manera (son demasiado viejos, o demasiado jóvenes, están demasiado enfermos o demasiado ocupados cuidando a los anteriores, o no han logrado encontrar uno de los empleos vacantes).

Para impedir la caída libre de este grupo heterogéneo, es necesario implementar alguna forma de beneficio social. Esto puede hacerse de distintas maneras, en función de los criterios empleados para determinar quién accede al beneficio. Nancy Fraser distingue tres criterios para la asignación de beneficios sociales: la ciudadanía, el merecimiento y la necesidad. Mientras el modelo tradicional combina los dos últimos, el ingreso ciudadano ejemplifica el primero. Según Fraser,

La provisión basada en necesidades es la más redistributiva, pero conlleva el riesgo de aislar y estigmatizar a los necesitados; fue la base de las tradicionales formas de ayuda a los pobres y de la moderna asistencia pública, las formas menos honorables de provisión. Los más honorables, en cambio, son los beneficios basados en el merecimiento, pero tienden a ser antiigualitarios y excluyentes. Aquí uno recibe beneficios de acuerdo a sus "contribuciones", usualmente el pago de impuestos, o la realización de un trabajo o servicio –donde "pago de impuestos" significa deducciones del salario que van a parar a un fondo específico, "trabajo" significa un empleo en la fuerza de trabajo primaria, y "servicio" significa servicio militar, todas interpretaciones de estos términos que son desventajosas para las mujeres.(…) El tercer principio, la ciudadanía, asigna la provisión en función de la pertenencia a la sociedad. Es honorable, igualitario, y universalista, pero también oneroso, y por lo tanto difícil de sostener a niveles generosos y de calidad.[75]

Luego volveremos sobre dos aspectos de esta caracterización que me parecen cuestionables: la afirmación de que la provisión basada en necesidades es la más redistributiva y la de que las asignaciones universales son las más

75- Fraser, Nancy (1996) "Gender equity and the welfare state: a postindustrial thought experiment", en: Seyla Benhabib (ed.) *Democracy and difference*, Princeton, Princeton University Press, p. 238 n24. (La traducción de las citas de este artículo es mía)

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 147 15/09/2010 11:30:11

onerosas y difíciles de sostener. Lo importante ahora es señalar que aunque los tres principios pueden combinarse en una misma sociedad, que puede incluir beneficios otorgados en función de los distintos criterios, la elección de uno determina la necesidad o no de los otros:

En general, cuanto más sea provisto en base a la ciudadanía, en lugar de en función del merecimiento, menos tendrá que proveerse sobre la base de la necesidad. Podría incluso decirse que los derechos basados en el merecimiento crean la necesidad de una provisión basada en las necesidades; así, la seguridad social ligada al empleo crea la necesidad de asistencia pública con test de recursos.[76]

En efecto, en el modelo tradicional, la red honorable pero de trama gruesa de la seguridad asociada al empleo (restringida a quienes hicieron las contribuciones establecidas) hace necesaria la red de trama más fina, pero también menos honorable de la asistencia social focalizada (otorgada en función de necesidades), porque demasiada gente pasa a través de sus agujeros. Al estar sujeta a condicionalidades de distinto tipo, deja afuera a quienes no cumplen con las condiciones establecidas.

En contraste con el paradigma tradicional, que intenta proteger a las personas de su caída libre hacia la pobreza sirviéndose de una serie de redes de trama cada vez más cerrada, cada una de las cuales aspira a capturar a quienes se colaron por los agujeros de la red anterior, el ingreso ciudadano instaura un piso firme que bloquea definitivamente la posibilidad de la caída al abismo, un piso único, el mismo para todos, que protege a todos con seguridad porque no tiene agujeros: cualquiera que pertenezca a la sociedad tiene derecho a pararse sobre él, nadie queda afuera.

Ventajas del ingreso ciudadano sobre el modelo tradicional

a) Lleva la ayuda a todos los necesitados

Como política contra la pobreza, el ingreso ciudadano supera al modelo tradicional porque garantiza la mayor inclusividad, el mayor éxito en cuanto al número de personas necesitadas que reciben cobertura. Esto se logra por dos razones. En primer lugar, porque, a diferencia de los subsidios condicionados, su éxito no depende de una identificación previa, por parte de los diseñadores de políticas, de los grupos que necesitan cobertura. La razón de ser de los subsidios condicionados es la preocupación por *focalizar* adecuadamente su

76- Ibid., p. 239 n30.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 148 15/09/2010 11:30:11

población objeto, de modo que la ayuda se canalice exclusivamente hacia quienes "realmente la necesitan". El problema es que, al delimitar de antemano los tipos de necesidades que dan lugar a un reclamo genuino de cobertura, corren siempre el riesgo de dejar afuera casos que simplemente no fueron previstos por los diseñadores del subsidio. En segundo lugar, la complejidad de estos sistemas tipificados (el hecho de que haya una multitud de subsidios específicos para distintos tipos de beneficiarios, cada uno de los cuales exige el cumplimiento de una constelación particular de condicionalidades) hace que muchos potenciales beneficiarios no lleguen nunca a reclamar el subsidio, ya sea por desconocimiento de la existencia del subsidio o por la dificultad que entraña descifrar los laberintos administrativos necesarios para acceder a él. Por el contrario, el ingreso ciudadano tiene condiciones de admisibilidad mínimas -sólo debe demostrarse la identidad del beneficiario y su condición de miembro de la comunidad política (de ciudadano o residente permanente)- lo que hace que los problemas de informar a los potenciales beneficiarios y hacer accesibles los trámites administrativos se simplifiquen enormemente.

b) Previene el daño en lugar de intentar repararlo

Como política contra la pobreza, el ingreso ciudadano tiene una segunda ventaja crucial sobre los subsidios condicionados: puede verse como una política preventiva de lucha contra la pobreza, en lugar de paliativa. Para poder acceder a un subsidio condicionado, uno debe poder demostrar que padece ya el estado de necesidad: el subsidio se recibe *ex post facto*, una vez que el daño generado por la privación está hecho. Por entregarse a todos, lo necesiten o no, el ingreso ciudadano actúa contra la pobreza de manera preventiva, *ex ante*, impidiendo el daño, en lugar de ir detrás de los acontecimientos, intentando reparar las consecuencias de la privación padecida.

c) Evita el daño de la privación sin estigmatizar a los beneficiarios

En tercer lugar, por asignarse universalmente, el ingreso ciudadano constituye un ingreso honorable, que no estigmatiza a sus beneficiarios, como tiende a ser el caso con los subsidios focalizados, en virtud de su misma lógica. Cuanto mayor es la preocupación por focalizar adecuadamente el subsidio en los que "realmente lo necesitan", mayor el esfuerzo por asegurarse de que los que reciben el subsidio sean realmente incapaces de sostenerse a sí mismos por otros medios. Así, al daño de la privación, se suma el agravio de tener

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 149 15/09/2010 11:30:11

que demostrar ser "inempleables", en una sociedad donde esto equivale a sancionar su condición de "carga" para la sociedad. Los obliga a definirse como personas incapaces de aportar a la sociedad, una incapacidad que fácilmente pasa a percibirse como culposa o fraudulenta. Cuando se trata de un ingreso ciudadano, en cambio, al pagarse a todos los ciudadanos por igual, el hecho de que uno lo perciba no dice nada de las cualidades que uno pueda tener, y los sectores más vulnerables no son erigidos en blancos fáciles para la hostilidad pública.

d) Evita la privación sin generar trampas de inactividad

Una cuarta ventaja del ingreso ciudadano es que garantiza que nadie quede por debajo de un nivel mínimo de ingresos, sin encerrar a los receptores en las *trampas de inactividad* generadas típicamente por los subsidios condicionados (como el seguro de desempleo o las políticas asistenciales focalizadas). Se dice que estos subsidios encierran a sus beneficiarios en trampas de inactividad porque, al estar atados al cumplimiento de cierta condición (típicamente: no tener empleo o tener ingresos inferiores a cierto tope), se pierden cuando el beneficiario accede a un empleo o logra mejorar sus ingresos por encima de ese tope. Así, frente a una posibilidad de empleo (generalmente transitorio o inestable, y mal remunerado) el beneficiario ha de optar entre aceptarlo, perdiendo el subsidio, y poniéndose a sí mismo y a su familia en una situación riesgosa, o rechazarlo para seguir recibiendo el flujo más constante del subsidio. De este modo, a menos que se presente una oportunidad de empleo verdaderamente extraordinaria (un empleo estable y bien remunerado), el carácter condicional del subsidio encierra al beneficiario en una trampa de inactividad que hace que lo más prudente para él sea rechazar toda propuesta de empleo transitorio o inseguro, o cuyo salario no sea lo bastante alto como para compensar los gastos extra derivados de ir a trabajar (en transporte, por ejemplo). La "solución" generalmente adoptada para este problema consiste en fijar los montos del subsidio en niveles tan bajos que cualquier empleo resulte preferible al subsidio. Esta es, por ejemplo, la justificación esgrimida por el gobierno de Eduardo Duhalde para fijar el monto de los planes *Jefas y jefes de hogar desocupados* en la suma irrisoria de $150, que no alcanzaba en su momento a cubrir ni la mitad del monto fijado por el INDEC como línea de indigencia (ya no digamos de pobreza) y que al día de hoy continúa fijo en el mismo monto que en 2002. Esta "solución" implica obviamente que el subsidio

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 150 15/09/2010 11:30:11

deje de cumplir su pretendido objetivo de mantener a sus beneficiarios por encima de la línea de pobreza mientras consiguen un empleo, al tiempo que se fomenta el empleo informal o "en negro", sin beneficios sociales, y más inestable y peor remunerado que el empleo formal, pero compatible con el mantenimiento del subsidio.

El ingreso ciudadano, por su parte, no se pierde si uno obtiene ingresos adicionales, por lo que no encierra a sus receptores en trampas de inactividad: uno puede tomar un empleo en blanco y sumar su salario al ingreso ciudadano, o aceptar empleos temporarios sin poner en riesgo la continuidad del flujo de ingresos garantizado por el ingreso ciudadano. Dada su incondicionalidad, el ingreso ciudadano no necesita situarse en niveles intolerablemente bajos para "hacer que el trabajo pague": todo ingreso adicional se suma al ingreso ciudadano, sin generar riesgo alguno.

Objeciones y respuestas

a) ¿No es mejor redistribuir el trabajo que redistribuir el ingreso?

Sin embargo, para quienes dan una importancia central a la inclusión social en sentido amplio que posibilita el empleo, el ingreso ciudadano tiene gusto a poco. Más allá de un ingreso, el empleo es una fuente de contactos sociales y ofrece la posibilidad de desarrollar y ejercitar nuestras habilidades y de sentir que somos útiles a los demás, y ser reconocidos por ello. Desde esta perspectiva, el ingreso ciudadano aparece como una compensación que hace poco por remediar la marginación de quienes no tienen lugar para insertarse plenamente en la vida social, porque el desempleo estructural asigna a unos pocos la totalidad del trabajo remunerado. La idea que subyace a esta objeción es que el ingreso ciudadano se limitaría a garantizar un ingreso mínimo a los desocupados y subocupados, sin hacer nada por favorecer su acceso al mercado laboral, o a los empleos más atractivos intrínseca o económicamente.

Sin embargo, no es correcto ver al ingreso ciudadano como opuesto a los objetivos de inclusión que promueven los defensores del "derecho al trabajo", ya que de varias maneras facilitaría la inclusión a través del trabajo remunerado. En primer lugar, y como se indicó más arriba, el ingreso ciudadano liberaría a los desocupados de las trampas de inactividad asociadas a los subsidios condicionales. En segundo lugar, hay que tener en cuenta que esto no sólo les permitiría aceptar empleos precarios e intrínsecamente desagradables (con vistas a incrementar en algo su nivel de ingresos), sino que también les

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 151 15/09/2010 11:30:11

permitiría aceptar empleos temporarios o *ad honorem* como medio para acceder a empleos estables, más agradables o mejor remunerados. En tercer lugar, un ingreso ciudadano haría posible la capacitación o la actualización que los ponga en mejor situación para acceder a empleos más interesantes intrínseca o económicamente. En cuarto lugar, un ingreso ciudadano haría probablemente que muchas de las personas que actualmente trabajan a tiempo completo, elijan hacerlo a tiempo parcial, o decidan tomarse licencias más prolongadas, o interrumpir temporariamente su participación laboral para liberar tiempo para compartir junto a sus seres queridos, participar en la crianza de sus hijos o acompañar a sus padres en su vejez, para continuar su educación, dedicarse a la militancia política o a otro tipo de actividades no remuneradas. Al hacerlo, liberarán puestos de trabajo para aquellas personas capacitadas que actualmente se cuentan entre los desocupados. De este modo, el ingreso ciudadano promovería un mayor reparto de los empleos disponibles. En quinto lugar, al otorgar a cada uno un ingreso constante, el ingreso ciudadano haría más fácil y menos riesgoso el iniciar un microemprendimiento individual o colectivo. De este modo, los actuales desempleados podrían convertirse, con ese pequeño capital, en autoempleados, o asociarse en emprendimientos cooperativos o autogestivos (poniendo en marcha bajo gestión obrera fábricas vaciadas por sus dueños) con menores costos y mayores perspectivas de éxito que las que tienen actualmente.

De todas estas maneras, por tanto, podemos pensar que un ingreso ciudadano, antes que consolidar la exclusión de los actuales marginados del mercado laboral, sería un arreglo institucional capaz de jugar un papel en la solución de ese problema de exclusión.

b) Pagar a pobres y ricos por igual, ¿no es dilapidar recursos que podrían concentrarse en los que realmente necesitan?

Puede parecer que si queremos lograr que nadie esté por debajo de un nivel mínimo de bienestar material, lo más conveniente es identificar quiénes están por debajo de ese nivel y concentrar en ellos todos los recursos disponibles. Es lo que sostienen los defensores de los subsidios focalizados, que buscan optimizar el gasto social identificando con precisión a aquellos que realmente necesitan ayuda y restringiendo la ayuda a ese grupo. Dar el beneficio a todos, lo necesiten o no, parece una forma por demás despilfarradora de beneficiar a los necesitados. Además, para quienes se preocupen por reducir

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 152 15/09/2010 11:30:11

la desigualdad, dar a todos el mismo beneficio parece una medida menos redistributiva, menos tendiente a reducir la desigualdad, que dar sólo a los que tienen menos.

Pero éstas son sólo apariencias, porque ignoran que el efecto redistributivo de un paquete de medidas debe evaluarse computando no sólo los beneficios monetarios que el estado otorga a cada ciudadano (en forma de subsidios, asignaciones familiares, exenciones impositivas, etc.), sino también lo que el estado cobra a cada uno (en concepto de impuestos directos e indirectos, aportes, contribuciones, etc.). El efecto distributivo de un ingreso ciudadano debe evaluarse teniendo en cuenta la estructura impositiva que se implementaría conjuntamente con él y que contribuiría a financiarlo. Y un ingreso ciudadano generoso necesitaría financiarse sobre la base de una estructura impositiva progresiva, que cobraría a los ricos mucho más que lo que se les pagaría a través del ingreso ciudadano. Así, el ingreso ciudadano no haría más ricos a los ricos: ahorraría a los pobres el estigma, las trampas, las tardanzas y la inseguridad de los subsidios condicionados.

Un variante de esta objeción consiste en sostener que al focalizar el beneficio y optimizar así los recursos disponibles, podemos dar a los necesitados una ayuda más generosa que la que podríamos darles si tuviéramos que dar la misma ayuda a todos.

De nuevo, esto es sólo apariencia. Por un lado, porque, dadas las trampas de inactividad que generan los subsidios condicionados, cuánto más generoso sea el beneficio, más personas quedarán entrampadas en él, e imposibilitadas de devolver ese beneficio a través de sus contribuciones impositivas por no poder insertarse laboralmente. El costo neto del beneficio por persona será mucho mayor que en el caso del ingreso ciudadano, que es compatible con la realización de actividades productivas que dan lugar al pago de impuestos y contribuciones al estado. Por otro lado, como vimos arriba, los subsidios focalizados tienden a fomentar el surgimiento de coaliciones opositoras que ponen en peligro su continuidad en el tiempo, así como el mantenimiento de niveles generosos de provisión. Sus beneficiarios tienden a ser vistos como privilegiados, en comparación con aquellos que reciben ingresos salariales no muy superiores luego de trabajar largas horas. En contraste con los subsidios focalizados, que son los primeros candidatos a la hora del recorte presupuestario, ya que no suelen gozar del apoyo mayoritario, los subsidios universales suelen ser los que mayor apoyo popular concitan. Así, el ingreso

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 153 15/09/2010 11:30:12

ciudadano vigente en Alaska desde los años 70, tiene una popularidad de más del 80%, siendo la política pública que más apoyo concita en ese estado.

c) Si se garantizara el ingreso con independencia del trabajo, la gente dejaría de trabajar y el ingreso ciudadano sería insostenible

Otra objeción al ingreso ciudadano, que cuestiona la viabilidad de la propuesta, afirma que, al disociar el ingreso del trabajo, el ingreso ciudadano haría caer la oferta de mano de obra por debajo de los niveles necesarios para producir los bienes y servicios requeridos por la vida social. Si así fuera, el ingreso ciudadano sería inviable, pero ¿tenemos razones para temer una consecuencia semejante? Estos temores surgen del supuesto de que la gente sólo trabaja para no morirse de hambre, pero ¿es ésta la única motivación por la que los seres humanos emprendemos actividades productivas? ¿Es, en todo caso, la única capaz de mover al trabajo a un número suficientemente significativo de personas?

Una imagen más adecuada de la complejidad de las motivaciones humanas, informada por los hallazgos de las ciencias sociales, plantea un panorama muy distinto. Hay muchas razones por las que la gente trabajaría, aun si la satisfacción de sus necesidades básicas les fuera asegurada incondicionalmente. En primer lugar, el ingreso ciudadano sólo asegura un piso de ingresos. Muchas personas desearán que sus ingresos se eleven por encima de ese piso para acceder a un mayor nivel de consumo o al mayor *status* social asociado a él, y para eso deberán dedicarse a actividades productivas. En segundo lugar, los seres humanos necesitamos ser reconocidos y apreciados, y en nuestras sociedades el reconocimiento social va usualmente unido, bien al *status* asociado a una alta capacidad de consumo, bien al desempeño de alguna actividad considerada útil a la sociedad, o valorada socialmente por alguna razón. El desempeñarse bien en su profesión, o simplemente el ser persona "de trabajo", suele ser fuente de reconocimiento social y es valorado por esa razón. En tercer lugar, existe una fuerte "ética del trabajo" (impulsada, por lo demás, por una potente campaña mediática) que constituye por sí misma una motivación para un gran número de individuos, que consideran como un deber moral el "ganarse el pan con el sudor de su frente". En cuarto lugar, las personas necesitamos dar sentido a nuestras vidas mediante proyectos o desafíos. Por las razones apuntadas anteriormente, no es de extrañar que, para la mayoría de las personas, una parte central de ese proyecto tenga que

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 154 15/09/2010 11:30:12

ver con seguir una "vocación" ligada al ejercicio profesional. En quinto lugar, los seres humanos necesitamos estímulos, no menos que confort, y muchos trabajos ofrecen oportunidades de desarrollar actividades gratificantes, que contienen un atractivo intrínseco. En estos casos, el carácter mismo de la actividad constituye una motivación para realizarla. En sexto lugar, los seres humanos damos un gran valor a la reciprocidad, sentimos gratitud hacia quienes nos tratan bien, un sentimiento que nos mueve a devolver los favores, y a apoyar a quienes nos han apoyado. El ingreso ciudadano sería una forma de decirle a cada persona que confiamos en ella, que nos ocupamos de sus necesidades confiando en que devolverá el favor. La mayoría de las personas se verá motivada a contribuir al sostenimiento de una sociedad que se preocupa por sus necesidades y que las trata como dignas de confianza.

¿Pagar a todos lo mismo, ya sea que trabajen o no, no es permitir que los holgazanes vivan a expensas de los trabajadores?

Nuestra valoración de la reciprocidad puede verse también como una razón en contra de la propuesta del ingreso ciudadano. En efecto, el valor que atribuimos a la reciprocidad no sólo se muestra en nuestra propensión a compartir y cooperar con quienes muestran una disposición similar, sino también en nuestra propensión a castigar a quienes nos han dado la espalda, rehusándonos a compartir y cooperar con quienes han demostrado no estar dispuestos a hacer lo mismo, al menos hasta tanto cambien su disposición. Al garantizar un piso mínimo de ingresos a todos, de manera incondicional -es decir, sin exigir nada a cambio-, el ingreso ciudadano parece ir en contra de la exigencia de reciprocidad, por cuanto garantiza un ingreso incluso a quienes no están dispuestos a cooperar en el sostenimiento de la sociedad. Un ingreso ciudadano parece, así, obligar a los trabajadores, que contribuyen al esfuerzo colectivo necesario para satisfacer las necesidades de todos, a sostener a quienes no están dispuestos a hacer lo propio.

Pero la situación es un poco más compleja. Como vimos antes, los trabajadores no hacen surgir sus productos de la nada, sus productos no resultan de la mera aplicación de su fuerza de trabajo, sino de aplicación de la misma sobre materias primas e instrumentos que provienen o que fueron producidos a partir de materiales encontrados en la naturaleza. Aunque puedan tener derecho a no compartir su trabajo con quienes no están dispuestos a hacer lo propio, los trabajadores no tienen derecho a negar a estos últimos la

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 155 15/09/2010 11:30:12

posibilidad de buscar su propio sustento en la naturaleza. Pero una sociedad que permite la apropiación privada (ya sea por particulares o colectivos) de la totalidad de su territorio (y, de hecho, de todo el planeta) obliga, como dijimos más arriba, a los no propietarios a trabajar para los propietarios para ganarse el sustento. Esto es así, tanto si los propietarios son personas particulares como si son pueblos enteros, bajo sistemas de propiedad colectiva. En ambos casos, se les quita a los individuos que carecen de propiedad, o que discrepan con los fines establecidos por la mayoría en un régimen de propiedad colectiva, la posibilidad de buscarse la vida por su cuenta, o en cooperación con aquellos que compartan sus fines. Un ingreso ciudadano es una forma de compensar a quienes se ven privados de la posibilidad de buscar su sustento en la naturaleza (individual o colectivamente) debido a la apropiación privada de los recursos naturales por particulares o grupos. Es la compensación que les deben quienes los han privados de su acceso a la parte que les corresponde de los recursos naturales.

Pero más allá de esto, debemos preguntarnos, ¿de cuántas personas estamos hablando? ¿Cuántos, en una sociedad que se preocupara por asegurar a todos lo necesario para vivir, y que diera a todos la oportunidad real de elegir qué hacer de sus vidas, elegirían una vida de indolencia? Hay todo un abanico de razones para involucrarse en actividades productivas o de otro modo útiles a la sociedad, desde el deseo de aumentar nuestra capacidad de consumo y la búsqueda de status, hasta el deber moral y el compromiso revolucionario, desde la evitación del aburrimiento y el deseo de desarrollar nuestras capacidades, hasta la necesidad de ser reconocidos y apreciados por los demás, desde la necesidad de dar sentido a nuestras vidas mediante proyectos o desafíos de largo plazo, hasta la voluntad de pagar con la misma moneda a una sociedad que se preocupa por nuestro bienestar.

Y, sobre todas las cosas, ¿qué debe preocuparnos más: evitar a toda costa que algún oportunista obtenga un beneficio inmerecido, o asegurarnos de que no estamos soltándole la mano a mujeres y hombres, niños y niñas que merecen nuestra ayuda y han hecho o están dispuestos a hacer su aporte?

No hay sistema que no pueda ser utilizado por algunos para recibir beneficios inmerecidos: cuanto más se deje librado al libre juego del mercado, más lugar se abrirá a que los beneficios inmerecidos vayan a parar a los poderosos; cuantos más resortes se depositen en funcionarios y burócratas, mayor la probabilidad de que ellos se beneficien indebidamente. Ninguno de

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 156 15/09/2010 11:30:12

estos sistemas asegura que los necesitados reciban lo que necesitan.

El ingreso ciudadano, en cambio, tiene la virtud de poner primero lo primero. Asegura que todos los que merecen nuestra ayuda la reciban, y lo hace como corresponde, evitando infligirles mayores daños: garantizándoles el acceso a un ingreso digno, que no los estigmatiza ni los convierte en blancos de la hostilidad pública, que se recibe como un derecho en lugar de estar sujeto a la discrecionalidad de un puntero o funcionario, y que les da la oportunidad de rearmar sus vidas en lugar de encerrarlos en trampas de inactividad que los empujan al fraude y los condenan al trabajo en negro.

Muchos se preguntarán si una propuesta así es realmente factible: qué tiene de real esta utopía real. Las razones ofrecidas hasta aquí apuntan a mostrar que la propuesta no es inconsistente con el modo en que somos y actuamos los seres humanos, no es una propuesta para una sociedad de ángeles ni para un edén de abundancia; que es una propuesta que permite solucionar problemas urgentes que los sistemas imperantes no logran resolver, sin dar lugar a problemas organizativos irresolubles.

Esto no significa que sea políticamente viable en lo inmediato, pero atarnos a lo que es políticamente viable hoy es desear demasiado poco, es conceder demasiado al status quo. Lo que sea posible mañana dependerá de lo que hagamos hoy. Tener una idea clara de adónde queremos ir es imprescindible para ir abriendo hoy los caminos que nos permitirán llegar mañana a lo que hoy puede resultar inalcanzable. Un ingreso ciudadano es una propuesta que se presta a implementarse gradualmente, empezando con un monto bajo, que luego se eleve, o empezando por una jubilación universal no contributiva o una asignación verdaderamente universal a la niñez. La política está llena de coyunturas impredecibles: ¿quién hubiera dicho que la propuesta de un ingreso ciudadano a la niñez, que estuvo durmiendo en la cámara de diputados por más de una década, fuera a convertirse de pronto en el principal aglutinante de la oposición, y que el oficialismo, que la criticó siempre, la tome ahora como una de sus banderas? Si las crisis son oportunidades para ensayar recetas nuevas, que no sea la derecha la única que esté preparada para aprovecharlas.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 157 15/09/2010 11:30:12

Bibliografía

Fraser, Nancy (1996) "Gender equity and the welfare state: a postindustrial thought experiment", en: Seyla Benhabib (ed.) Democracy and difference, Princeton, Princeton University Press.

Wright Erik Olin (2001). "Propuestas utópicas-reales para reducir la desigualdad de ingresos y riqueza" en Roberto Gargarella y Félix Ovejero (comps.) Razones para el socialismo, Barcelona, Paidós.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 158 15/09/2010 11:30:12

La lucha por lo público de las políticas: el caso del Programa Argentina Trabaja

Nicolás Marcioni[77]

Desde el sector territorial del Frente buscamos avanzar con algunos ejes de lucha que permitan mejorar un poco las condiciones de los compañeros y las compañeras. Veníamos discutiendo por dónde entrarle a un Estado que desde 2001 para acá se empezó a recomponer y - de alguna manera - en comparación con lo que venían siendo las políticas del neoliberalismo duro de los noventa, se planta con un discurso - si se quiere - más popular, implementando algunas medidas que si bien no son modificaciones estructurales, generan algunas mínimas mejoras; estamos hablando del primer gobierno de Kirchner. La realidad es que esos cambios no repercuten realmente en la situación de los compañeros y las compañeras en los barrios.

En tal sentido estábamos desarrollando un debate en relación a como generar algún nivel de presión mayor como para que no sólo se financie el aparato del Estado, el aparato del partido, sino que también llegaran algunos recursos, en un contexto de mayor recaudación de impuestos que habían aumentado enormemente por lo menos respecto a lo que fue la etapa neoliberal.

En ese debate estaba el sector cuando empezamos a leer que en términos de recomposición inclusive del aparato partidario empiezan a implementar - estamos hablando de fines de 2008, comienzos de 2009 - políticas de asistencia

77- Militante del Frente Popular Darío Santillán.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 159 15/09/2010 11:30:12

directa – traspasando el aparato provincial y el aparato municipal – empezando a conformar directamente un entramado de cooperativas. Ese primer programa se llama PRIS (Programa de Inversión Social), que empezamos a leer, básicamente desde afuera, porque fue un programa que implementaron pura y exclusivamente con los grupos afines, con quienes tenían algún armado territorial dentro de las estructuras municipales: punteros, funcionarios y demás. Pusieron una cantidad de guita muy importante - no manejo en este momento el monto que tiene este programa-. No llega a ser como el programa posterior, el Argentina Trabaja, pero si es el primer ensayo que hacen y en términos económicos le permite financiar y afectar bastante la campaña de Cristina en 2007. Pero en términos de legitimidad social realmente fue un programa que pasó bastante desapercibido porque no tenía inscripciones abiertas. O sea, contra todo programa universal este programa es bien directo pero inclusive manejado a dedo en instancias bastante informales. A partir de aquí el Estado genera una estructura básica como para empezar a armar legalmente una nueva herramienta que pasan a ser las cooperativas. No es una herramienta nueva en la lucha de los trabajadores en la historia de este país, sino que es una vuelta de rosca como reutilización instrumental de las cooperativas, justamente desconociendo las luchas que fueron generando – si se quiere en su momento los inmigrantes y demás respecto a esa herramienta – utilizándola como un modo de tercerizar la llegada de guita y haciéndola más directa de lo que sería a través de la burocracia municipal.

Hacemos esa lectura y decimos bueno, la realidad es que no veníamos en sintonía con las herramientas cooperativas. Nosotros tenemos mucho laburo auto-gestionado y un poco a partir de ahí empezamos a pensar desde la autogestión que veníamos construyendo en función del sujeto que compone gran parte de la organización – que son las compañeras y los compañeros desocupados por las políticas de los noventa –, empezar a sistematizar el laburo de autogestión que se hacía con panaderías, herrerías, carpinterías, cooperativas de servicios, cooperativas de construcción… bueno todo lo que hay disperso por ahí a lo largo del país en el Frente Popular Darío Santillán, y por ahí darle una vuelta – no ya por lo que hacía el Estado – pero sí empezar a pensar en acelerarlo y organizarlo.

Así construimos primero lo que fue el sector territorial –para sentirnos parte de un sector –pero también empezamos a cooperativizarnos. A nosotros nos agarra 2008 con dos cooperativas a las que muchos compañeros se asocian

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 160 15/09/2010 11:30:12

que son herramientas del Frente pero que es algo más amplio. Inclusive comienza a tener una perspectiva organizativa de recuperar esa herramienta histórica que había sido la lucha por las cooperativas, las mutuales, etc.

Empezamos a leer esta gran derrota que fue la forma en cómo se implementaron las cooperativas del PRIS desde el gobierno kirchnerista, que se implementaron a dedo y para los amigos y parientes del poder. Entonces decimos bueno, esto no puede quedar así.

Nos empezamos a meter un poco por adentro del Estado a manejar qué información de programas estaban pensando y nos enteramos que venían proyectando darle un salto cuantitativo a esto de las PRIS, con un programa de mucha más envergadura y mayor alcance, que después se llamó Argentina Trabaja. Cuando nos enteramos de todo esto decimos bueno, evidentemente otra vez va a haber un gran saqueo de recursos, todo va a apuntar a la reestructuración y rearmado del PJ, hay que salir a desviarlos.

Nos juntamos con un conjunto de organizaciones y empezamos a pensar que hacemos en relación a esto. Sale – para sintetizar – lo que es el acampe de octubre de 2009 frente al Ministerio de Desarrollo Social en la 9 de Julio. Esa fue una medida novedosa tanto en términos de sus características como en el sentido del protagonismo que asumimos como desocupados pero ya como trabajadores de los barrios, del sector territorial, porque no veníamos con ese nivel de protagonismo e interpelación a la sociedad.

Salíamos de una coyuntura electoral bastante tranquila donde parecía que la disputa venía por el lado de si era Kirchner o los radicales o el peronismo más ortodoxo. Entonces aparece un conflicto en escena, que ya no son los trabajadores en una paritaria o una lucha salarial, sino que es una lucha gremial pero de un sector más marginado, más excluido.

La verdad que fue todo un proceso – hoy mirándolo ocho meses después – bastante intenso que lleva a algunos balances pero que al interior de las organizaciones significó la reaparición y el refuerzo de una identidad que se venía construyendo por lo bajo, pero que de parte del Estado estaba siendo completamente ninguneada. A pesar de que el kirchnerismo se recompone desde un discurso de reconstruir el tejido social lo cierto es que en los barrios la estructura clientelar no se estaba modificando en lo más mínimo y las "políticas públicas" seguían (y siguen siendo) muy poco públicas. Salimos entonces fuertemente a interpelar a ese discurso y a una sociedad que – en todo caso – es receptora de ese discurso.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 161 15/09/2010 11:30:12

Podemos hacer algunos balances tal vez. Hacia el interior de los movimientos el proceso fue muy bueno en términos de fortalecimiento de una identidad que – en principio – estaba siendo fuertemente atacada y desgastada. Pensemos que desde el 2002 que nos reprimen en el Puente Pueyrredón y matan a Darío y a Maxi – retomo esto porque el reclamo era el mismo – los planes sociales siguen siendo de 150 pesos en un contexto de inflación y de luchas gremiales y paritarias que permiten – en cierta medida – a sectores de los trabajadores recomponer su salario. Paralelamente, se cortan muchas de las políticas sociales en términos de asistencia directa de alimentos. El Plan Remediar del primer gobierno de Kirchner se suspende. Entonces, realmente hacia lo que son los sectores más excluidos, de parte de este Estado hay un abandono muy grande, o por lo menos no hay un cambio en relación a las políticas de los noventa.

El proceso de lucha se da en un marco de re-legitimación de la institucionalidad del Estado. Porque más allá de que haya cambios en el gobierno o no, esto fue a menos de un año de las elecciones; siempre los procesos electorales dan legitimidad al Estado.

En ese marco, desde la organización hay una lectura de que para los sectores más marginados se venía de un gran retroceso. Las políticas seguían sin modificar los presupuestos asignados, "políticas públicas" muy poco públicas, muy marginales en términos – por ejemplo – de los subsidios a las empresas o a otros sectores más beneficiados.

Además, esta lucha nos llevó a una rediscusión del protagonismo propio. Desde los sectores más marginados mirábamos con mucha pasividad esta situación.

Lo que hacemos entonces es replantearnos cuál es nuestro rol, cómo toma la organización este problema – de las políticas públicas – en sus manos o cómo empezar a tomarlo y ahí es donde se discute el tema de salir con fuerza. Por eso un acampe en la 9 de Julio y por eso una cantidad de medidas. No por un problema de radicalidad política o ideológica sino por la necesidad de reubicar un actor que está viviendo la marginalidad desde un silencio muy grande, que no le permite tener el protagonismo para interpelar las políticas del Estado.

Entonces, primero lo que se da es la necesidad de salir a buscar a otros compañeros y otras organizaciones que le den a este actor esta visibilidad. La primera lectura que hacemos es nosotros solos no podemos revertir

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 162 15/09/2010 11:30:12

esta situación (estamos hablando de la mitad del año 2009, antes de la implementación del Argentina Trabaja y de la Asignación Universal por Hijo).

En segundo lugar, nos planteamos cómo vamos a dar esta disputa. Entonces se dan una serie de acuerdos - primero - entre las organizaciones para terminar con la dispersión. Venimos de muchos años en los que cada organización negociaba por su lado. Mantener niveles de unidad, sabiendo que este Estado avanza sobre la fragmentación y la cooptación (negociación) con cada una de las organizaciones buscando dispersar nuestras fuerzas. Leemos esto; decimos lo primero que necesitamos es mayores niveles de unidad. Por el otro lado, necesitamos meternos un poco más a entender la lógica del Estado, empezar a hablar con funcionarios para manejar información de cómo los tipos estaban pensando implementar este programa – Argentina Trabaja –.

Esto nos permite, primero, releer que el rol de la organización es construir poder popular no sólo por fuera de las políticas públicas, no sólo por fuera de los alcances del Estado en términos de trabajar y organizar en los lugares donde el Estado no llega o se retrajo, sino también disputar al Estado (como clase trabajadora) las políticas que no están siendo públicas. Disputarle el discurso a este neo-desarrollismo o un Estado (que tal vez todos podemos pensar que ya no existe) que es el Estado benefactor pero que, en todo caso, aparece como la posibilidad de continuidad (o relegitimación) si es que hubiese un Estado con mayor "sensibilidad".

No decimos que los actores estatales no tienen "sensibilidad" – evidentemente, el Estado es un terreno en disputa mucho más complejo – pero entendemos que nosotros podemos tensionar o jugar un poco más en ese sentido. No entrando al Estado pero sí interpelando e interactuando más con la sociedad que, en todo caso, es la que permite que el Estado exista y que en todo caso va a permitir o no que las políticas se hagan más o menos públicas.

De ahí el acampe. De ahí pensar también el discurso con que vamos a encarar el reclamo y de ahí la necesidad de plantear la pelea por los puestos de trabajo, por la herramienta cooperativa y la consigna de "Cooperativas sin Punteros" como la posibilidad de que las cooperativas sean una herramienta universal en la construcción de puestos de trabajo (si es que el Estado efectivamente quiere hacer esto) pero que no puede partir de la distribución clientelar de los recursos, sino que tiene que ser – necesariamente – en función de una inscripción abierta y dar la posibilidad a cada desocupado o desocupada (o

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 163 15/09/2010 11:30:12

cada integrante del territorio) que hoy no puede acceder a un trabajo, que se pueda inscribir. Por eso la consigna.

En ese escenario, cuando arranca la pelea frontal, es donde se dan juegos de intención de negociar y cooptar, etc., para bajarnos de esta lucha. Cuando los funcionarios analizan que esto no es posible, se implementa este programa – que se viene reclamando casi desde fines de los noventa – que es el Ingreso Universal por Hijo, que da la posibilidad de que los trabajadores no formales y desocupados reciban – de manera precaria, magra como es 180 peso por hijo – un salario como política del Estado. El Estado implementa, entonces, en este marco, una "política universal" cosa que no había ocurrido desde hace ocho años hasta la fecha.

Una pregunta posible es: ¿Sin la lucha que dan los sectores desocupados por las cooperativas, sin esta interpelación, este ingreso hubiera existido? Esto es un reclamo de mucho tiempo y valoramos que se haya ganado. Consideramos que es producto de la lucha. Y consideramos que es producto de la lucha de clases en término de las políticas públicas.

Sintetizando este recorrido, la discusión que tenemos nosotros dentro de las organizaciones y básicamente en el sector territorial, nos parece que un balance necesario es pensar que las políticas públicas son el producto de la lucha de clases en tanto el Estado es el garante de cierta clase social a través de sus políticas. También discutir cómo la construcción del poder popular tiene que ver no sólo con la organización y formación de los trabajadores en las fábricas, en su territorio, sino también en función de disputar la relación de fuerzas que el Estado permanentemente impone y disputar lo público de las políticas que el Estado efectivamente tendría que tener.

La legitimidad del Estado reside en pensar que es "el garante de la distribución y la igualdad entre los individuos de esta sociedad". La idea es no reconocer esto pero además disputarlo. No solamente decir no, esto no ocurre sino disputarlo. Es decir tenemos que garantizar que ocurra y meterse en ese terreno barroso y contradictorio que es disputar las políticas públicas.

Este es el balance de esta etapa, y nos deja bastante fortalecidos porque tal vez teníamos un discurso más "ideologizado" en términos de pensar que la sociedad se cambia por fuera de la disputa de lo público de las políticas del Estado.

Consideramos que hemos triunfado en la lucha que dimos por las cooperativas. Para nosotros es un triunfo. No un triunfo gratuito, no un triunfo

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 164 15/09/2010 11:30:12

que vino para quedarse. Esta disputa se da permanentemente.

Ahora la lucha en la que entramos es por las condiciones laborales de los compañeros que están laburando, por el reconocimiento gremial, por el reconocimiento de una obra social, por el aporte jubilatorio de los compañeros. Es decir, que el Estado se haga cargo – como patronal que es – de estos compañeros que están en relación de dependencia.

Pero disputar esto y construirlo no es lo mismo que solamente decirlo. Nos metimos en este terreno y la verdad que hoy, para nosotros, esto es un triunfo. La verdad que estamos muy contentos.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 165 15/09/2010 11:30:12

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 166 15/09/2010 11:30:12

Tercera parte

Organización popular, democracia de base y sindicatos

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 168 15/09/2010 11:30:12

Sindicalismo en el lugar de trabajo. Un debate sobre la politización de las bases y el control del proceso de trabajo.

Paula Lenguita, Juan Montes Cató y Paula Varela[78]

Introducción

En términos comparativos, la experiencia sindical en Argentina presenta una particularidad: el rol desempeñado por sus bases organizadas en Comisiones Internas y Cuerpos de Delegados en la configuración del conflicto laboral. Son muchos análisis, y de diversas corrientes de pensamiento, los que destacan este principio militante sindical en el lugar de trabajo, como experiencia singular respecto a otras de América Latina y el mundo. Esta característica puede rastrearse ya en la primera mitad del siglo pasado, en el significativo protagonismo de las organizaciones de base en lucha obrera, a partir de la década del 40.

Es por esto, que el protagonismo de comisiones internas, cuerpos de delegados y delegados de base en el lugar de trabajo se vuelve un eje explicativo para comprender el poder sindical en Argentina. En vista de ello adquiere interés intelectual y político para nosotros, la pregunta acerca de cuál es el peso explicativo de las organizaciones de base sobre la experiencia de conflictividad obrera, en cada fase de embestida patronal concreta. Más aún, si tenemos en cuenta que ese eje local del sindicalismo fue el objeto privilegiado de la ofensiva patronal, es porque constituye el ámbito más

78- CONICET y UBA jmontes@gmail.com; plenguita@ceil-piette.gov.ar; lavarela01@yahoo.com.ar

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 169 15/09/2010 11:30:12

radicalizado de la confrontación obrera. De tal modo, pretendemos avanzar sobre una comprensión actual del sindicalismo en el lugar de trabajo, tras una feroz ofensiva que desintegró conquistas de las clases subalternas en su conjunto.

Además, es preciso admitir en estas líneas introductorias que esta ofensiva patronal siempre buscó alianzas para la desintegración del sindicalismo en el lugar de trabajo, incluso hallando el acompañamiento por parte de cúpulas sindicales oficiales, que le sirvieron de valla de contención frente a la radicalización de las prácticas gremiales. Es por esta última razón que, esa alianza confesa, por momentos, mostró sus dimensiones más complejas, fruto de una conducción sindical oficial que se enfrentó a su principal disyuntiva: apoyar una organización obrera que se estructura "desde abajo" como para amplificar su poder político en las disputas coyunturales, y, por otro lado, sostener un enfrentamiento abierto con sus base radicalizadas, orientándose para debilitar los focos de autonomía que pudiesen disputarle poder gremial.

Para reconstruir la importancia teórica y política de estas organizaciones de base, nos concentraremos en dos ejes de abordaje sobre este fenómeno "anómalo" en Argentina. Por un lado, el que resalta la capacidad "estratégica" de la organización en el lugar de trabajo, orientada al control de la producción por parte de los trabajadores. Es decir, las comisiones internas y cuerpos de delegados como organismos de base que disputan la rentabilidad a nivel de la dominación celular. Por otro, el que indaga en las tensiones que genera la organización en el lugar de trabajo respecto del sindicato como estructura centralizada y estatizada, y respecto del gobierno. En cualquier caso, ambos recorridos nos llevan a la evidencia empírica de una combinación de enfrentamientos hacia ese activismo de base, ya sea porque atentaba contra la rentabilidad empresaria, ya sea porque atentaba contra las cúpulas burocratizadas y la política gubernamental, que tendió desde la patronal y desde cúpulas burocratizadas a querer moderar o directamente obstaculizar su desarrollo. Sin embargo, visto como un todo, el protagonismo de las bases obrera en los momentos de contienda con las patronales se muestra como la piedra angular de una rebeldía popular que no pudo ser controlada ni en los momentos más álgidos de la represión estatal.

En resumen, nos proponemos aquí reconsiderar los rasgos salientes de la capacidad explicativa dada por las bases gremiales en el sostenimiento del

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 170 15/09/2010 11:30:12

dinamismo del movimiento obrero argentino. Y, al hacerlo, insistimos en la necesidad de considerar esas estructuras como el eje de radicalización del conflicto laboral en nuestro país. Dicho objetivo será desarrollado abordando primero los estudios historiográficos sobre comisiones internas y cuerpos de delegados, luego analizando la actual reaparición del fenómeno político de sindicalismo de base en Argentina, y hacia el final, tomando los debates que consideramos más importantes sobre el papel de estas organizaciones de base para pensar el futuro de las luchas obreras en nuestro país.

Cuerpos de delegados y comisiones internas: su lugar en la historia

Como dijimos más arriba, las comisiones internas y cuerpos de delegados han jugado un papel clave en la historia del movimiento obrero argentino. Y por ende, en la historia política de nuestro país en el siglo XX, signada por el accionar de una fuerte clase obrera organizada. Dicho de otro modo, no es posible comprender los últimos 60 años en Argentina sin otorgar un lugar destacado al estudio del rol que han jugado las organizaciones sindicales de base en el lugar de trabajo (delegados, cuerpos de delegados y comisiones internas), su papel en la lucha de clases, y su relación con la cúpula sindical hegemonizada por el peronismo.

El autor que, quizás, mejor señala este carácter político (y no sólo sindical) que adquieren las acciones de la clase obrera organizada en comisiones internas en nuestro país es Adolfo Gilly en su ya clásico artículo "La anomalía argentina". Allí Gilly afirma que "la forma específica de organización sindical politizada de los trabajadores al nivel de la producción no sólo obra en defensa de sus intereses económicos dentro del sistema de dominación – es decir, dentro de la relación salarial donde se engendra el plusvalor-, sino que tiende permanentemente a cuestionar (potencial y también efectivamente) esa misma dominación celular, la extracción del plusproducto y su distribución y, en consecuencia, por lo bajo el modo de acumulación y por lo alto el modo de dominación específicos cuyo garante es el Estado"[79]. Esta definición de Gilly coloca el análisis de las comisiones internas y cuerpos de delegados, en una dimensión que excede por mucho el ámbito estrictamente sindical y que avanza en pensar a estos organismos de base en los lugares de trabajo desde su potencialidad de, partiendo de enfrentar al capital allí mismo donde se

79- Gilly, Adolfo (1985) "La anomalía argentina (Estado, Corporaciones y trabajadores)" en *El estado en América Latina: teoría y práctica,* Siglo XXI, México DF., p. 20.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 171 15/09/2010 11:30:12

extrae el plusvalor, cuestionar la dominación capitalista en su conjunto[80]. En la historia argentina, esta potencialidad que presentan las comisiones internas y cuerpos de delegados, se ha expresado en distintos grados en función de los distintos momentos económicos y sociopolíticos del país.

Esta importancia de las organizaciones sindicales de base en la historia política argentina no se ha reflejado, sin embargo, en el campo de la historiografía. Como señala Victoria Basualdo en un artículo reciente, "a pesar de su relevancia, la historia de estas instancias de representación obrera –los delegados, los cuerpos de delegados y las comisiones internas- no ha sido abordada exhaustivamente en el largo plazo por la historiografía, sino que ha tenido, hasta muy recientemente, un lugar marginal en el campo de estudios del trabajo en la Argentina"[81]. Efectivamente, las comisiones internas y cuerpos de delegados en tanto "objeto" de análisis e investigación en la historiografía, han sufrido, en términos generales, dos tipos de abordajes. Por un lado, los autores que han destacado a estos organismos sindicales de base como particularidad del sindicalismo peronista en Argentina, ya sea en los estudios sobre los orígenes del peronismo y/o de su consolidación como referenciación hegemónica de la clase obrera en nuestro país. Allí encontramos autores de diversas perspectivas teóricas como Juan Carlos Torre, Daniel James, Louise Doyon e incluso Gino Germani cuyo punto de acuerdo consiste en señalar la importancia que asumen las comisiones internas y cuerpos de delegados a partir de la llegada de Perón al poder, como particularidad de un movimiento sindical que cobraba, en la década del 40, cada vez mayor protagonismo. Dice Juan Carlos Torre al respecto, "entre 1946 y 1955, y paralelamente a la redistribución del ingreso y al reforzamiento de los órganos contractuales en el

80- En la tradición marxista, han sido profusos los debates en la primera mitad del siglo XX acerca de la importancia de las comisiones internas (comités de fábrica) en la lucha de la clase obrera por el control obrero de la producción, entendido el control obrero como posibilidad de una estrategia revolucionaria por el control del Estado. El marxista italiano Antonio Gramsci decía, refiriéndose a las comisiones internas, que "hoy limitan el poder del capitalista en la fábrica y desempeñan funciones de arbitraje y de disciplina. Desarrolladas y enriquecidas, deberán ser mañana los órganos del poder proletario que sustituye al capitalista en todas sus funciones útiles de dirección y de administración". Gramsci, Antonio (1991). *Escritos periodísticos de L´Ordine Nuevo.* Buenos Aires. Tesis 11 Grupo Editor, p.36.

81- Basualdo, Victoria (2009) "Los delegados y las comisiones internas en la historia argentina: una mirada de largo plazo, desde su orígenes hasta la actualidad", avance de investigación doctoral realizada en la Departamento de Historia de Columbia University (Nueva York), p. 2.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 172 15/09/2010 11:30:12

mercado de trabajo, los obreros obtuvieron bajo el peronismo una gravitación inédita en la vida de las empresas, a través de la implantación de las comisiones internas a lo largo de la industria y la reglamentación de las condiciones de trabajo por convenio. Se dio así la experiencia, históricamente infrecuente, de una clase trabajadora joven todavía en formación, como era aquella que afluía a las fábricas y talleres en los años cuarenta, que llegaba a ocupar posiciones de control sobre el lugar de trabajo realmente excepcionales."[82]. En este sentido, las organizaciones sindicales en el lugar de trabajo y su poder de disputar las condiciones de trabajo frente a la patronal, fueron el correlato al interior de la empresa del mayor peso que habían alcanzado los trabajadores desde mediados de la década de 1940 en la sociedad Argentina.

Esta "gravitación inédita" de la clase obrera en la vida de las empresas a la que refiere Torre y que aparece como una realidad ineludible en el análisis del movimiento obrero de 1946 en adelante, abre una serie de preguntas. Por un lado, las referidas a las consecuencias de ese poder obrero en el lugar de trabajo para la rentabilidad empresaria. Es decir, el poder obrero en el núcleo de la dominación celular, en el centro mismo de producción de riqueza, como puesta en duda de "quién manda en la fábrica", como potencial "doble poder". Allí, los delegados operan como una suerte de contrapunto del líder o supervisor. Los delegados como encarnación del poder del colectivo obrero, los líderes o supervisores como encarnación del poder de mando del capital. Delegados y líderes son los duelistas del enfrentamiento entre las dos clases antagónicas en el lugar de trabajo. Esta amenaza de doble poder que representan los delegados en el lugar de trabajo la resume claramente Gelbard (representante de la cámara empresaria afín al peronismo, la CGE en 1955) cuando afirma, en el famoso Congreso de la Productividad, que "Tampoco es aceptable que por motivo alguno el delegado toque su silbato en una fábrica y la paralice"[83]. Esta pequeña frase es bien ilustrativa. Lo que no es aceptable, para la patronal, es que los obreros controlen la producción y, por ejemplo, la paralicen por decisión propia independiente del plan patronal y de sus gestores, los supervisores o líderes. Lo que no es aceptable es ese doble poder potencial que encarnan los delegados de base y comisiones internas.

Por otro lado, esta "gravitación inédita" de la clase obrera en los lugares de

82- Torre, Juan Carlos (1983). *Los sindicatos en el gobierno. 1973-1976*. Buenos Aires: Centro Editor de América Latina, p. 89-91.

83- Citado en Victoria Basualdo, op. cit., p. 8.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 173 15/09/2010 11:30:12

trabajo, abre también una serie de preguntas acerca de la relación entre esos organismos sindicales de base en el lugar de trabajo y el gobierno peronista, basado en una fuerte centralización y estatización de la estructura sindical[84]. Es decir, ¿cuál era la relación entre estas comisiones internas y cuerpos de delegados, y la cúpula sindical del gobierno de Perón? ¿eran las comisiones internas y cuerpos de delegados organismos de control de la cúpula sindical peronista, y por ende, del gobierno de Perón sobre las bases obreras? O por el contrario, ¿eran las comisiones internas y cuerpos de delegados organismos de control por parte de los trabajadores de base hacia las cúpulas sindicales estatizadas? Estas preguntas son centrales, en la medida que refieren a un problema ampliamente discutido en la historiografía pero también en la vida política de la clase obrera argentina: el problema de la autonomía o heteronomía de la clase obrera respecto del gobierno peronista, o, dicho en los términos que lo coloca Daniel James, el problema de la integración de la clase obrera en el plano político y sindical por parte del peronismo a través de la burocratización de las organizaciones obreras. La investigadora Louise Doyon plantea algunas reflexiones que nos resultan interesantes para avanzar en la respuesta a estas preguntas. En primer lugar, señala que en sus orígenes las comisiones internas y cuerpos de delegados no fueron una creación "desde arriba" por parte del peronismo, sino que fueron producto de la presión desde las bases. "En la Argentina, la implantación de las comisiones internas fue resultado directo de las presiones ejercidas por los obreros y por sus organizaciones y no se vio beneficiada por un respaldo legal proveniente del régimen de asociaciones profesionales (…) los patrones se oponían tenazmente al establecimiento de estas comisiones sindicales, porque sabían muy bien que significaba el fin del control unilateral que ejercían sobre la vida laboral en la empresa (…) Estos cuerpos nunca recibieron un reconocimiento legal completo mientras

84- A partir de 1943, la política impulsada dese la Secretaría de Trabajo bajo dirección de Perón combinaba un fuerte aliento a la sindicalización, con el establecimiento de un sistema de negociaciones colecticas fuertemente centralizado. En cada sector de la actividad económica se otorgó a un único sindicato el reconocimiento oficial que le permitía negociar con los empleadores de esa actividad. Se creó entonces una estructura sindical centralizada que abarcaba las ramas locales y ascendía, a través de federaciones nacionales, hasta una única central, la CGT. A su vez, la legislación disponía la posibilidad para el Estado de intervenir cualquier sindicato, mientras que el reconocimiento de los sindicatos autorizados para las negociaciones colectivas quedaba en manos del Ministerio de Trabajo. Esto se estableció por medio de un decreto de octubre de 1945, la Ley de Asociaciones Profesionales, que estableció el derecho del Estado a supervisar amplias áreas de la actividad sindical.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 174 15/09/2010 11:30:13

Perón estuvo en el poder (…) y la definición de sus funciones no fue incluida en la ley de Convenios Colectivos de 1953 que sancionaba las prácticas desarrolladas a partir de 1945 en el ámbito de la negociación colectiva. Por último las comisiones internas fueron duramente atacadas por la patronal en el Congreso de la Productividad de 1955, promovido por el gobierno para discutir las medidas necesarias para racionalizar la producción industrial del país"[85].

Este señalamiento de los organismos de base como producto de la presión desde abajo, no debe hacer pensar, polarizadamente, que la cúpula sindical peronista y el propio gobierno de Perón tuvieron como política homogénea el combate abierto a las comisiones internas o cuerpos de delegados. Lo que más bien aparece como relación entre estos organismos de base y gobierno peronista (basado en un sindicalismo estatizado) es una relación contradictoria o en tensión. Como señala Marcos Schiavi, "frente a las reivindicaciones de los trabajadores en sus puestos de trabajo la dirigencia de los distintos sindicatos y de la CGT debió mantener posiciones ambivalentes. Estas eran concientes de que dependían de decisiones gubernamentales para continuar en sus posiciones pero también sabían que no podían no tener consenso de las bases"[86]. Las comisiones internas y cuerpos de delegados ponían en evidencia la contradicción central de la cúpula sindical entre su dependencia del estado (y del gobierno) que garantiza su legalidad y sus ingresos, y su dependencia de los trabajadores en las bases que garantizan su legitimidad. Esta contradicción se expresa abiertamente ante la política de aumento de la productividad (denominado proceso de racionalización), del segundo gobierno de Perón. Así lo expresa Gelbard, en el Congreso de la Productividad antes referido: "Por lo tanto, el sector privado de la economía argentina no podrá lograr altos niveles de producción basándose exclusivamente en la importación masiva de bienes de capital más modernos (…) si no es posible basar el aumento de la producción en la mecanización moderna y la automatización, el problema deberá resolverse sobre la base de la planta existente, que se renovará

85- Citado en Werner, R. y Aguirre, F (2007) *Insurgencia obrera en la Argentina. 1969-1976. Clasismo, coordinadoras interfabriles y estrategias de la izquierda*, Buenos Aires, Ediciones IPS, p. 190.

86- Schiavi, Marcos (2009) "Clase obrera y gobierno peronista: el caso de la huelga metalúrgica de 1954" en Schneider (comp.) *Trabajadores. Un análisis sobre el accionar de la clase obrera argentina en la segunda mitad del siglo XX*, Buenos Aires, Herramienta Ediciones, p. 24.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 175 15/09/2010 11:30:13

progresivamente, de acuerdo con las posibilidades del país. Es decir que debemos tomar como punto de partida lo que existe ahora, lo que tenemos en este momento, para luego mejorar y aumentar la producción y productividad de cada máquina, de cada hombre y de cada proceso"[87]. Como resume Daniel James, el Congreso de la Productividad y del Bienestar Social (último intento del gobierno de Perón de dar una salida a través del aumento de la productividad a la crisis abierta en la Argentina a principios de la década del 50), "recalcaba la necesidad de que los obreros aceptasen la racionalización y limitasen el poder "inmoderado" de las comisiones internas de delegados gremiales"[88]. El golpe de estado de 1955 es un intento de las clases dominantes de resolver esta contradicción que el peronismo en el poder no pudo resolver. Como señalan Ruth Werner y Facundo Aguirre, "a partir de entonces [el golpe de 1955] las políticas estatales configurarán una relación más compleja de "integración" y enfrentamientos con las direcciones gremiales; la contradicción entre el control estatal a través de la burocracia sindical y la presión de los trabajadores a través de la organización de base, son claves para comprender la dinámica de la lucha de clases contra los distintos gobiernos del "régimen libertador" y posteriormente la crisis en el movimiento sindical argentino durante los años '70, así como su tendencia a escindirse horizontalmente".[89]

Justamente a esta tarea de analizar esta contradicción entre control estatal a través de las direcciones burocratizadas y la presión de los trabajadores a través de la organización de base, como elemento central para comprender la dinámica de la lucha de clases, las distintas crisis de régimen político e incluso las crisis estatales, se han volcado una serie de investigaciones recientes revitalizando la mirada sobre las comisiones internas y cuerpos de delegados. Entre ellas se encuentra el trabajo de Pablo Pozzi y Alejandro Schneider plasmado en el libro Los setentistas. Izquierda y clase obrera. 1969-1976; La guerrilla fabril. Clase obrera e izquierda en la Coordinadora de Zona Norte del Gran Buenos Aires (1975-1976) de Héctor Lobbe, Insurgencia obrera en la Argentina. 1969-1976. Clasismo, coordinadoras interfabriles y estrategias de la izquierda, de Ruth Werner y Facundo Aguirre, El Perón de la fábrica éramos nosotros. Las luchas metalúrgicas de Villa Constitución. 1970-

87- Citado en Daniel James, "Racionalización y respuesta de la clase obrera: contexto y limitaciones de la actividad gremial en la Argentina" en *Desarrollo Económico*. Vol.21, No.83 (Oct-Dec 1981), p. 324.

88- James, Daniel, op. cit., p. 324.

89- Werner, R. y Aguirre, F., op. cit., p. 190-191.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 176 15/09/2010 11:30:13

1976, de Agustín Santella y Andrea Andujar; Los compañeros. Peronismo, izquierda y clase obrera (1955-1976) de Alejandro Schneider; La resistencia antes de la resistencia. La huelga metalúrgica y las luchas obreras de 1954 de Marcos Schiavi; Tiempo de trabajadores. Los obreros del cigarrillo de Roberto Izquierdo[90]. Estos trabajos, cada uno de los cuales investiga distintos momentos históricos, distintas ramas de la producción o zonas geográficas y arriban a tesis propias, coinciden en ahondar en dos cuestiones relegadas en la historiografía: a) el enfrentamiento de las Comisiones Internas y cuerpos de delegados con las cúpulas sindicales peronistas, y b) la centralidad de esta oposición para entender los procesos histórico-políticos desde la Resistencia Peronista hasta el golpe del 76, y particularmente, el encarnizamiento de la última dictadura militar con las comisiones internas y cuerpos de delegados[91].

Además de su valor histórico, estas investigaciones aportan bases empíricas para redimensionar un hecho cuyos ecos llegan hasta la actualidad: el genocidio vivido en la Argentina en la década del 70. Los años previos al Golpe Militar[92], marcaron el momento en que las comisiones internas y

90- También es importante mencionar investigaciones doctorales que están actualmente en proceso como la de Victoria Basualdo antes citada.

91- A este respecto es interesante destacar que, si en el golpe de 1955 el ataque de las clases dominantes se concentró en las cúpulas sindicales (con intervenciones de numerosos sindicatos nacionales, ilegalización de otros, etc), y en menor medida en las comisiones internas y cuerpos de delegados muchos de los cuales siguieron funcionando en la clandestinidad; la estrategia de las clases dominantes en el golpe de estado de 1976 fue concentrar su ataque en las organizaciones obreras de base, primero a través de la Triple A y luego del 24 de marzo, a través del secuestro y desaparición de miles de delegados y activistas obreros. Así lo señala Arturo Fernández "El llamado ´Proceso´, al contrario de anteriores ofensivas antisindicales, no descuidó la neutralización de las bases sindicales, ubicadas en las comisiones internas de fábrica; al contrario, contra ellas se dirigió con particular saña el terrorismo de Estado, pretendiendo arrancar de cuajo la radicalización observada en los jóvenes activistas sindicales desde fines de los años sesenta. Asimismo, la liquidación de esas importantes células vitales de la estructura gremial aseguraba que no hubiese un pronto relevo de las capas sindicales burocratizadas, las cuales quedaron profundamente aisladas de las masas obreras y populares" (Fernández, 1998: p. 128). Esto explica que, como se observa en el informe de la CONADEP, el 65% de los desaparecidos en nuestro país pertenezca a la clase trabajadora.

92- Adolfo Gilly define el período abierto por el Cordobazo, en mayo de 1969, como el período en que la crisis central del Estado en Argentina se ubica, ya no en la relación horizontal de competencia entre las distintas fracciones del capital, sino en la relación vertical de explotación. En esta crisis hegemonizada por el enfrentamiento entre capital y trabajo, las comisiones internas fueron actores fundamentales.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 177 15/09/2010 11:30:13

cuerpos de delegados asumieron mayor protagonismo político. En el marco del Pacto Social acordado entre la CGE, la CGT y el tercer gobierno de Perón, cuyas consecuencias directas eran el deterioro de los salarios reales (a través de su congelamiento nominal), las protestas obreras comenzaron a tomar rasgos de radicalidad. Como señalan Pozzi y Schneider "proliferaron las tomas de fábrica, las huelgas por ´tiempo indeterminado´, las ocupaciones con mantenimiento de rehenes, la demanda de elecciones libres dentro de los sindicatos y el reconocimiento oficial a las comisiones internas y cuerpos de delegados surgidos de la lucha de las bases contra las conducciones sindicales"[93]. Ruth Werner y Facundo Aguirre sintetizan este período cuando afirman que "las comisiones internas y los cuerpos de delegados comenzaron a cumplir un papel en el que se iban a proyectar crecientemente como un contrapoder fabril. Ya entonces entablaron disputa no sólo por mejoras económicas, sino también por el control del proceso de trabajo. Apareció, con ellos, un cuestionamiento (en ciertas ocasiones implícito y, en otras, muy explícito) del mando burgués dentro de la fábrica"[94]. En 1975 se produjeron dos hechos de particular relevancia para observar la mayor tensión entre las bases organizadas en comisiones internas y cuerpos de delegados, y cúpulas sindicales bajo el tercer gobierno peronista. El primero, las huelgas de marzo en Villa Constitución conocidas como el segundo "Villazo"[95] cuyos protagonistas fueron las comisiones internas de Acindar principalmente, pero también de Marathon, Metcon y Villber, todas fábricas metalúrgicas. El segundo, las huelgas de Junio y Julio contra el Plan del Ministro de Economía Celestino Rodrigo, conocidas como "Rodrigazo", las cuales constituyen la primer huelga general con el peronismo en el gobierno. En estas jornadas de lucha de Junio y Julio, fueron clave el accionar de las comisiones internas y cuerpos de delegados agrupados en lo que se conoció como Coordinadoras Interfabriles. Unos meses después del Rodrigazo, se desataría el golpe de estado de 1976 que cortó[96], sangrientamente, este estado de rebelión en

93- Pozzi, P. y Schneider, A. (2000). *Los setentistas. Izquierda y clase obrera. 1969-1976*. Buenos Aires. Editorial EUDEBA. p. 77.

94- Werner, R. y Aguirre, F., op. cit., p. 110.

95- El "segundo Villazo", también anticipa descarnadamente lo que serían las estrategias de las clases dominantes ante el desafío desde abajo: la mayor intervención estatal en las cúpulas sindicales y la represión ilegal que se desarrollaría en la Triple A y luego, legalizada, en la dictadura militar.

96- Como análisis de esta derrota Adolfo Gilly afirma "el carácter extremadamente

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 178 15/09/2010 11:30:13

fábricas y lugares de trabajo que el dirigente de la UCR, Ricardo Balbín, denominó "guerrilla industrial". Y modificó, violentamente, no sólo la vida en las fábricas y lugares de trabajo, sino también el protagonismo político de los trabajadores y el horizonte de rebeldía de clase encarnaron los trabajadores y sus organizaciones de base durante los 70.

La dictadura, el menemismo y las posibilidades de recomposición sindical en el kirchnerismo

La dictadura del 76 será un antes y después de la lucha obrera. En efecto, las tres décadas transcurridas a finales del siglo pasado han marcado en nuestro país una fuerte ofensiva patronal contra el movimiento obrero y el progresivo distanciamiento de las dirigencias sindicales de las demandas y necesidades de las bases. Esto afectó directamente lo que venimos analizando en este artículo: el fuerte desarrollo organizativo en los lugares de trabajo. Mirado en el largo plazo ese proceso de ofensiva patronal fue sistemático, lo cual supone amplios recursos puestos a disposición y continuidad en el tiempo. Si bien la ofensiva responde a una relación dialéctica con la resistencia[97], cuenta claramente con un momento de ruptura histórica con el aniquilamiento de cuadros y dirigentes sindicales de la dictadura de 1976. Este proceso que afectó a las bases organizadas del movimiento obrero fue articulado con otros dos que se afianzaron, en especial durante la década de los noventa: la disciplina de la fuerza de trabajo vía reconfiguración del mercado de trabajo y la avanzada del capital sobre la cultura obrera.

Los tres procesos (desaparición de activista obreros, disciplinamiento por medio de la desocupación y la operatorio sobre la identidad obrera) que se cristalizan a fines del siglo XX permitieron un fuerte dominio del capital sobre el trabajo que puede ser comprendido sólo si previamente se conecta estos avances de los sectores dominantes con un proceso histórico previo como el de

peligroso (para la propia clase) de la ruptura obrera que se inició con el Cordobazo y culminó a nivel social (pero no político) en 1974-75, consistía en que planteaba el nivel máximo de amenaza a la dominación en la sociedad y el Estado argentinos, sin poder presentar una alternativa propia a esa dominación" (Gilly, 1986: p. 37).

97- Recordemos que esta relación dialéctica crea configuraciones momentáneas en las que el capital o el trabajo logran recomponer fuerzas. Para tomar solamente un antecedente de lo sucedido en el '76, valga recordar que la dictadura de Onganía se caracterizó, por un lado por la persecución de dirigentes, inhabilitación de la negociación colectiva, una política restrictiva en términos de salarios, etc. pero a su vez, la respuesta obrera en lo que supuso el Cordobazo.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 179 15/09/2010 11:30:13

la dictadura. El terrorismo de estado implementado sistemáticamente desde 1976 operó violentamente sobre la presencia sindical en los lugares de trabajo, cercenando experiencia y eliminando cuadros activos. Como señalamos en el apartado anterior en relación con el caso de Villa Constitución, la violencia represiva hacia delegados y activistas obreros, no comienza con el golpe de estado sino que comienza con la Triple A[98]. La Triple A, bajo el gobierno peronista, es la antesala del encarnizamiento represivo que luego tendría la dictadura hacia las organizaciones de base de la clase obrera. La persecución y desaparición de los delegados y activistas sindicales sería capitalizada años después por las políticas neoliberales menemistas para eliminar posibles resistencias a las políticas neoliberales que tenderían a afectar las conquistas obreras en materia laboral. De ahí que el programa neoliberal de erosión de conquistas obreras fue montado sobre el ya existente descabezamiento de sus cuadros importantes, debilitando la capacidad de respuestas de las organizaciones sindicales. Precisamente lo que buscó el capital a través de las políticas gubernamentales de la dictadura fue recomponer su control en el lugar de trabajo, en el propio núcleo de valorización del capital. Para ello cercenó los mecanismos de actuación sindical, interviniendo sindicatos, inhabilitando la negociación colectiva, reduciendo salarios y afectando el funcionamiento de las comisiones internas. Todo ello articulado con una progresiva desaparición de dirigentes sindicales.

En democracia y una vez avanzados los procesos de reformulación neoliberal de nuestra sociedad, la ofensiva del capital se desplegó por una vía indirecta sobre las organizaciones sindicales, afectando la base de sustentación de sus estructuras a partir de transformaciones del mercado de trabajo, en especial con el aumento de la desocupación (que en sus momentos más críticos superó el 20%), la precarización (que afectó a más del 40%) y a través de la expansión de formas contractuales que dificultan las prácticas sindicales tradicionales de vinculación con los trabajadores. En algunas empresas como las privatizadas el efecto de pérdida de afiliados y se presencia sindical en las oficinas fue enorme. Muchas de esas empresas vieron disminuido la cantidad de personal a la mitad. Se expandieron, a través de las leyes de

98- Recordemos que a fines de 1973, bajo el gobierno de Juan Domingo Perón, se dio a conocer la AAA, constituyéndose un organismo estatal (aunque no legalizado) al servicio de la persecución de activistas. Para un análisis al respecto, véase Andrea Robles (2007) "La Triple A y la política represiva del gobierno peronista (1973-1976)" en Werner, R. y Aguirre, F., op. cit.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 180 15/09/2010 11:30:13

las denominadas Formas contractuales promovidas una serie de tipos de contratos que facilitaron la reducción de costos pero a su vez, afectaron ciertos rasgos comunes al movimiento obrero con los cuales el sindicalismo estaba habituado a articular sus prácticas de representación. A su vez, la vigencia y expansión de vínculos laborales fraudulentos como las pasantías educativas (en algunas empresas como las telefónicas alcanzaba a más del 60% de su personal en sus principales oficinas) también tendían a complejizar el mapa de representación. Complementariamente, los cambios en el proceso de trabajo a través de la tercerización condujo a un conjunto de trabajadores a directamente estar fuera de la órbita de acción sindical (muchos trabajadores convertidos en "microemprendedores" pero atados a un vínculo de para-subordinación) o representados por sindicatos abiertamente alineados con las políticas neoliberales como el de Comercio.

Sobre la disminución de la base de representación y su configuración, el capital buscó operar sobre la cultura sindical a través de dos dispositivos complementarios. Por un lado se extendió un fuerte disciplinamiento que tuvo al alto desempleo como telón de fondo, con despidos masivos, muchos de ellos alcanzados con políticas empresariales disimuladas de falsa conformidad como los "retiros voluntarios". Los trabajadores que resistieron esas políticas fueron sometidos a tortuosas condiciones de trabajo y de aislamiento laboral para que acepten la desvinculación con la empresa. Lo que hasta ese momento era un valor, contar con años de experiencia en una empresa, se convirtió en un estigma (y un costo laboral) que no condecía con los aires de la tan mentada modernización. De ahí que modernización pasó a significar productividad, racionalidad, flexibilidad laboral, también desindicalización, en particular si eso implicaba organización en los lugares de trabajo. La nueva cultura laboral que el capital buscaba implantar en los lugares de trabajo tenía como uno de sus componentes más significativos el desacople entre los trabajadores y la experiencia sindical. Por ello es que muchas de las políticas de persecución y disciplinamiento tuvieron en particular como foco de acción a los dirigentes de base, activistas con mayor experiencia que podían constituirse en sujetos de vinculación transgeneracional. Esas políticas coercitivas fueron articuladas con otras destinadas a fidelizar parte de la fuerza de trabajo, es decir cooptar a los propios trabajadores rompiendo las tradicionales identificaciones de clase y la capacidad colectiva de dar una respuesta de resistencia organizada. Por ello no se trata de dos alternativas sino que constituyen formas articuladas

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 181 15/09/2010 11:30:13

y diseñadas para operar en la cultura obrera argentina que tenía al lugar de trabajo como un ámbito de politización y movilización significativo.

En este contexto pueden encontrase diferentes y disímiles estrategias por parte del actor sindical asumió, pero ciertamente la dirigencia sindical dominante avaló en sus propios sindicatos y en su relación con el capital los preceptos neoliberales limitando las perspectivas de acción a simples gestores del descontento y oteando su futuro solo vislumbraron delinear sindicatos de corte empresarial que permitía autonomizar su supervivencia a los destinos de sus representados.

El desgaste del modelo implantado en los inicios de los noventa y la paulatina re-organización del movimiento obrero y del campo popular, desde fines de los noventa fue cristalizándose en diferentes experiencias de resistencia en los lugares de trabajo. Muchas de ellas gestadas en la clandestinidad frente a la empresa y en muchos casos frente a las propias dirigencia de los sindicatos[99]. Los pasantes en las empresas telefónicas, los trabajadores del subte, los trabajadores de la salud en el Malbrán son sólo algunas de las experiencias más exitosas de ese proceso, pero indicativas de cierto aprendizaje político en medio de condiciones de contracción de la actividad de base sindical.

A partir del 2003 el país creció a tasas excepcionales, fruto en parte de una devaluación que afectó negativamente el salario de los trabajadores. En ese marco los sindicatos comenzaron a reposicionarse como interlocutores del Estado y de la sociedad en su conjunto vía la negociación salarial. El lugar que habían perdido frente a otras organizaciones sociales como la de los movimientos de desocupados o el de las empresas recuperadas (ambas innovaciones del campo popular de una importancia enorme) comenzaba nuevamente a ser dominado por las cúpulas sindicales. Claramente desde el ascenso del kirchnerismo los trabajadores organizados comandaron la conflictividad laboral, la negociación colectiva y, en términos políticos, por una alianza estratégica de las cúpulas sindicales con el gobierno, balancearon el peso específico que fue adquiriendo la oposición gubernamental. Esto último quedó claramente ilustrado en los momentos más agudos del conflicto con "el sector del campo" durante el lockout de 2008. En ese momento, las cúpulas sindicales tuvieron un rol significativo a través de la movilización de

99- En Montes Cató (2006) y Montes Cató y Ventrici (2009) trabajamos con la noción de clandestinidad para dar cuenta de los procesos de organización en condiciones de fuerte persecución de activistas tanto en el caso de los telefónicos como en el de los trabajadores del subte durante los noventa.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 182 15/09/2010 11:30:13

trabajadores y activistas a favor de la "resolución 125".

Frente a esta recomposición de la capacidad de intervención de las organizaciones sindicales y la consiguiente recuperación de su protagonismo público se fue extendiendo un activismo de base (como se dijo, en algunos casos está vinculado a una recomposición que comienza a fines de los noventa), que potenció el desarrollo de experiencias sindicales de base en espacios productivos donde había sido arrasada o directamente inexistente. Este fenómeno si bien es difícil de mensurar puede ser caracterizado a través de ciertos indicadores que permiten aproximarnos al tema en términos cuantitativos. Por un lado, se verifica una amplia mayoría de conflictos circunscriptos al ámbito de la empresa, que representan el 78% del total. En segundo lugar, se consolida un crecimiento de los reclamos promovidos por sindicatos locales o seccionales, que explican el 64% de los casos en el 2009 (frente a un 51% el año anterior). En tercer lugar, persiste una importante cantidad de conflictos (un 14% del total) llevados adelante por trabajadores donde no se consigna la presencia de representantes sindicales o se trata de colectivos que poseen una representación de hecho (muchas veces opuesta a la conducción de la organización sindical) construida en el desarrollo del propio conflicto (CTA, 2009). Esto último es muy importante, porque señala la existencia de conflictos que son encabezados por delegados o delegadas "de hecho", que no cuentan con ninguna cobertura legal contra represalias patronales. En términos cualitativos, las características de esa presencia sindical en los lugares de trabajo (manifiesta tanto por sus conquistas o derrotas) demuestra que no se trata sólo de representaciones vaciadas de representatividad (en el caso de delegados que sólo funcionan como figuras decorativas) sino que se está frente a atisbos de recomposición sindical donde prevalece el principio de mayor participación. Ello a través de la incentivación de formas de consulta de las bases, mayor activismo, aumento en la cantidad de activistas, consolidación de los derechos de los delegados y efectivo ejercicio. Esto aparece manifestado en diferentes sectores productivos: en transporte, el caso del subterráneo de Buenos Aires; telecomunicaciones, organización de los call center; comercio, en la discusión sobre prácticas antisindicales de los supermercados; alimentación, el caso de los delegados de la empresa Kraft; neumáticos, Fate; salud, en el hospital Francés; autopartistas, caso Dana; químicos, la restitución de delegados en la empresa Praxair; sectores extractivos, la disputa con la dirigencia de los trabajadores petroleros de la

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 183 15/09/2010 11:30:13

Patagonia; transporte, la organización de los motoqueros: en el sector de trabajadores estatales con la elección de delegados en oficinas, institutos o dependencias que no contaban con representación; entre otros. Aunque disímiles en sus grados de organización, alcances y tendencias ideológicas lo que se aparece como significativo es la emergencia de una tensión hacia el interior de los sindicatos que interroga sobre la forma de construcción de poder que se ha dado gran parte del sindicalismo actual. Aparece reflejado en experiencias obreras vinculadas con partidos de izquierda, en otras donde tiene mayor preeminencia la CTA (trabajadores estatales) y ámbitos laborales donde prevalecen sindicatos enrolados en la CGT.

Para muchos la realidad actual del sindicalismo es la muestra patente de que la estrategia de refugiarse en la propia estructura con la avanzada fuerte del capital en los noventa fue la correcta. Sin embargo, estimamos, primero que el precio para el movimiento obrero fue muy alto en términos de la caracterización detallada más arriba y segundo, ese mismo atributo señalado como acierto es el mismo que pone límites a la capacidad de desarrollar un programa progresivo de reivindicaciones laborales. Precisamente, uno de los puntos más débiles del modelo actual es la baja participación de los trabajadores en los destinos de sus organizaciones, participación que está en la base de todo proceso de movilización. A pesar de contar la Argentina con una legislación protectoria para los delegados (fueros sindicales) mayor que en otros países, ¿cómo sería posible la defensa de los derechos laborales y la disputa por salarios más justos, sin un proceso de movilización que afecte el compromiso de los trabajadores? Ciertamente, aunque no garantiza aumenta significativamente las chances de hacer un ejercicio pleno de las potencialidades con las que cuenta la figura sindical en los lugares de trabajo.

La fase actual de desarrollo de las organización obrera constituye una oportunidad histórica para la renovación de cuadros sindicales, aún cuando muchos de los jóvenes potencialmente militantes están inmersos en una realidad de falta de trabajo, inestabilidad laboral y precariedad de garantías que, los somete más que impulsarlos a resistir. Más que en su triunfo como entidad obrera, la experiencia sindical reciente se ve como una vía para adquirir protagonismo en la demanda económica de muchos asalariados. Y el marco para avanzar, paulatinamente, en una cotidianidad obrera que equilibre la disputa por las condiciones de trabajo y los salarios, es la de recuperar una cultura obrera que supo tener en las comisiones internas una

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 184 15/09/2010 11:30:13

garantía de resistencia y de propuestas progresivas para los trabajadores.

La base sindical entre los debates historiográficos y sociológicos sobre el movimiento obrero

Un breve repaso sobre la literatura especializada en el tema nos plantea diversos ejes analíticos y abordajes específicos. Por un lado, los estudios del campo de la historiografía que, como hemos señalado más arriba, destacan la importancia de las comisiones internas y cuerpos de delegados en nuestro país y suelen concentrarse en una discusión acerca del rol de estas estructuras sindicales de base en el devenir nacional de la lucha obrera y en su relación con las estructuras sindicales estatalizadas y el peronismo. En estos estudios historiográficos sobre la capacidad de dinamismo que ha brindado la lucha liderada por las bases sindicales, se muestra claramente cuál es el rol de la militancia gremial en la construcción de sus instituciones y formas organizativas. Dentro de este campo historiográfico, existe una delimitación especializada conformada tanto por académicos argentinos como extranjeros, ligada a la experiencia histórica de esa composición gremial y su rol en el desenvolvimiento político de las luchas obreras. Más aún, muchos de estos abordajes han convalidado la tesis según la cual la historiografía nacional requiere de una consideración especial (aún no lo suficientemente desarrollada) sobre estas estructuras de base sindical para comprender acabadamente el peso y dinamismo sindical en el área política nacional[100].

Por otro lado, los estudios del campo sociológico en los que la pregunta central reside en establecer las características específicas del lugar de la producción como espacio privilegiado de generación de capacidad política de las clases subalternas. Los estudios sociológicos sobre la especificidad política del lugar de trabajo en tanto clave explicativa del caudal articulador en las

100- Para dar cuenta de las líneas fundamentales en esta historiografía especializada en el rol de las comisiones internas y los cuerpos de delegados, véase la síntesis desarrollada por Victoria Basualdo op.cit. También el trabajo de Marcos Schiavi op.cit. Y en una etapa incipiente, los trabajos de Fernando Scolnik los artículos de Fernando Scolnik, 2008, "Origen, desarrollo y crisis de las comisiones internas en Argentina, 1945-1976", Jornadas Internaciones de Problemas Latinoamericanos, Mar del Plata, 26 al 28 de septiembre. Desde una perspectiva sociológica actual también puede consultarse a PatriciaVentrici, 2009, "Organización sindical, práctica gremial y activismo de base en el subterráneo de Buenos Aires", Maestría en Ciencias Sociales del Trabajo, entre otras tesis e investigaciones que se vienen realizando en el Área de Relaciones Laborales del Ceil-Piette.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 185 15/09/2010 11:30:13

organizaciones sindicales, viene brindando desde hace décadas un complejo ángulo de consideraciones empíricas y teóricas sobre este particular espacio de construcción política de la clase obrera. Generalmente, desde concepciones marxistas el interés por este campo de disputa local en la lucha de clases ha sido mirado en distintos momentos históricos y en distintos escenarios geográficos. Los avances conceptuales en este campo siguen siendo expuestos a nuevos interrogantes constantemente en la medida en que se modifican el proceso de trabajo, como muestra la crisis del modelo fordista de producción en serie, basado en grandes conglomerados obreros. La disminución de complejos fabriles que concentren miles de obreros, su combinación con nuevos procesos productivos y nuevas tecnologías, sumado a las modificaciones en el mercado de trabajo (con una fragmentación profunda entre efectivos, contratados, trabajadores en negro), obligan a profundizar el análisis sobre el lugar de trabajo como espacio privilegiado de accionar político de los trabajadores. En definitiva, obligan –tanto o más que antes- a repensar cuáles son hoy las "posiciones estratégicas" que potencian la capacidad de lucha de la clase obrera. Partiendo de sostener que el espacio productivo sigue siendo un ámbito privilegiado para juntar voluntades y llevar a cabo acciones de protesta[101], consideramos que una pregunta que debe profundizarse es la de las capacidades y potencialidades de trascender las experiencias particulares y aisladas en cada lugar de trabajo y transformar estas organizaciones de base en el espacio de articulación de la lucha obrera. En síntesis, nos preguntamos sobre la capacidad de que la organización gremial en el espacio productivo, actúe como un puente político y económico que trascienda los límites propios del sindicalismo como institución.

Ahora bien, estos dos abordajes diferenciados, el primero centrado en una pregunta histórica, el segundo centrado en una pregunta sociopolítica, no son autónomos ni disociables completamente. Entender que la experiencia sindical en el lugar de trabajo es un escenario privilegiado para comprender el potencial político de la clase obrera en general, permite reconstruir la historia de las luchas obreras en nuestro país, sus distintas etapas y desarrollos. Los planteos sociológicos sobre el dinamismo y configuración del movimiento obrero han visto desde hace tiempo la capacidad "estratégica" detentada por su lugar en la dinámica productiva, y cómo combinándolos con las experiencias concretas

101- Para una síntesis que problematiza esa discusión al interior de los debates sociológicos ya clásicos, véase Juan Montes Cato, 2008, "Una aproximación teórica a los estudios de la disciplina y el control", Documento de Trabajo N.3, CEIL-PIETTE.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 186 15/09/2010 11:30:13

del devenir nacional de esa clase subalterna es posible comprender, como un todo, el complejo reticular de unas relaciones de fuerza siempre inestables y configuradoras del accionar sindical aquí y en el mundo. En definitiva, la comprensión "desde abajo" de las estructuras sindicales en el lugar de trabajo es en sí misma una pregunta teórica y política (porque apunta a la capacidad de acumulación de poder de los trabajadores, a la disputa por el control de la producción y al enfrentamiento de la autoridad empresaria), pero es también una pregunta histórica porque apunta a comprender la historia política de nuestro país.

Luego de esta breve descripción de los dos registros (el histórico y el sociológico) desde los que han sido miradas las organizaciones de base en el lugar de trabajo queremos realizar una serie de consideraciones. En primer lugar, que en la actualidad el problema que insiste en aparecer tanto para el análisis histórico como para el análisis sociológico, es aquel que delimita "el poder específico de la clase obrera en su espacio de producción" y cuánto puede expresarse ese poder específico en los casos donde las organizaciones de base de nuestro sindicalismo han contenido experiencias radicales tan interesantes para nosotros y los extranjeros. El hecho de que, en una historiografía clásica sobre el movimiento obrero, este problema haya sido abordado y se haya establecido con suficiencia conceptual la capacidad explicativa que tienen las instancias informales en la configuración del accionar político de la clase obrera, no resuelve la cuestión sino que es sólo una base ineludible. Debemos estar atentos a los déficits que puede tener extrapolar términos y nociones surgidas en otro momento histórico y social (mitad del siglo pasado), para comprender las herramientas obreras que se configuran en el espacio privilegiado del lugar de trabajo en la actualidad. Debemos preguntamos por cuáles son hoy las bases de sustentación y capacidad política de las organizaciones de base, aún a partir de comprender con ello sus estructuras de determinación económica y estratégica para disputar plusvalía[102]. Es a partir de considerar los problemas que se presentan para el estudio considerado que podremos dar cuenta, quizás, de lo que compete al lugar de trabajo como escenario privilegiado para comprender los cambios en la composición y orientación del movimiento obrero del siglo XXI. Por consiguiente, los estudios sobre el

102- Algunas ideas similares se puede recuperar en la síntesis realizada recientemente por Eduardo Sartelli y Marina Kabat, 2008, "Proceso de trabajo y política: un matrimonio forzado", I Jornadas Internaciones de Investigación y Debate Político, Buenos Aires, 30 de octubre al 1 de noviembre.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 187 15/09/2010 11:30:13

papel del liderazgo de base, la configuración de la práctica reivindicativa del colectivo de trabajo y la comprensión de los límites potenciales de la acción de las comisiones internas es una tarea que tenemos pendientes y encarar.

La otra consideración que proponemos debatir es acerca del lugar que ocupan las organizaciones de base en el lugar de trabajo en la articulación de la institución sindical. Al respecto consideramos que la presentación de alternativas excluyentes entre organizaciones de base y dirigencia dentro del sindicalismo, puede volverse un argumento maniqueo y un arma peligrosa para acceder a un análisis complejo de los acontecimientos que pretendemos conceptualizar. Puede, en definitiva, establecer una frontera entre las experiencias sindicales en el espacio productivo y las acciones de la clase obrera en su conjunto, de forma tal que las organizaciones de base queden encorsetadas al lugar de trabajo como techo de su accionar sindical. La interpretación *gramsciana* de la noción de hegemonía es interesante como contrapartida de esta pretensión interpretativa, en la medida en que refuerza la posibilidad de comprender cuándo el control patronal en su conjunto es puesto en riesgo a partir de la reacción del colectivo de trabajadores organizados en el lugar de trabajo.

Como sugiere Montgomery: "hay una vitalidad especial en el movimiento obrero, porque su vida surge de la experiencia diaria. Todos tienen que ir a trabajar, y ahí tenemos la misma situación una y otra vez, día tras día tras día. Esto quiere decir que hay una vida en el sindicalismo, que ha dado tal importancia al movimiento obrero en el siglo XX, que hasta dictadores se han visto forzados a simular cierto movimiento tipo de movimiento obrero legal y activa, dentro de cada país"[103].

La tercer y última consideración que nos interesa señalar aquí es la importancia del potencial organizativo del lugar de trabajo, es decir, el lugar de trabajo como espacio de recuperación de la acción y la pertenencia colectiva de clase. Más allá de los elementos estructurales que son determinantes para el recambio y la renovación de prácticas y estrategias político-gremiales, la clave de esta variación está en la fisonomía de la acción colectiva que integra y recupera un sentido general al padecer laboral. Y está en esa fuerza común lo que hace la diferencia. Una huelga puede ser exitosa o no, pero sin dudas es el producto de un accionar colectivo, una articulación políticamente próspera

103- Montgomery, David "El Control obrero en EEUU. Estudios sobre la historia del trabajo, la tecnología y las luchas obreras", Madrid, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, 1985.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 188 15/09/2010 11:30:13

para modificar condiciones de partida y hacer de los sujetos involucrados un aprendizaje diferente, una experiencia formativa que difícilmente sea innocua para la herencia de experiencia de clase de la cual se partirá en otra contienda.

Por lo dicho, es en la práctica colectiva de ese lugar de trabajo y es básicamente en el accionar gremial de esa estructura productiva donde debe buscarse el principio epistemológico para avanzar en la resolución del problema ensayado por estas líneas. Porque en esa distinción hallamos la modificación estructural y estructurante de la cotidianidad del trabajador, hallamos la posibilidad de experimentar nuevos recursos y nuevas variantes para hacer de su realidad alienada algo más que la pura realidad salarial que lo motiva día tras día.

Ahora bien, esta experiencia sindical en los lugares de trabajo ha hallado en su historia una enemistad manifiesta por patronales que ven en ella la amenaza concreta al control productivo. Pero también encontró en sus propios dirigentes un recelo respecto a su capacidad de radicalizar posiciones frente a la disputa laboral. En cualquier caso, esa vitalidad que la militancia gremial manifestó en el pasado vuelve a aparecer en el presente, ahora sobre la base de un complejo cambio en la estructura económica de nuestro país y sobre el dinamismo de luchas y protestas sociales que marcaron la resistencia popular a la crisis nacional de comienzos de siglo. Y vuelve a plantear, bajo nuevas condiciones, las preguntas que marcaron debates en el pasado, como el problema de la democracia y la burocratización en el gobierno de las organizaciones sindicales; la tensión entre la cotidianeidad en el lugar de trabajo para la generación de confianza y control de las bases hacia los dirigentes, y la capacidad de trascender el lugar de trabajo en la acción colectiva; y el problema de la relación entre lo sindical y lo política, que abre nuevamente el debate sobre la relación entre las organizaciones sindicales y los partidos políticos.

Algunas ideas finales

La fase política y económica iniciada tras el gobierno de Néstor Kirchner marca un nuevo ciclo en la configuración de la relación entre el capital y el trabajo en nuestro país. El ciclo actual, implicó un fuerte crecimiento económico basado en el protagonismo de sectores productivos (como las industrias metalmecánicas o las alimenticias), en lugar de la acumulación de

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 189 15/09/2010 11:30:13

tipo financiera que se entronizó con Martínez de Hoz y que luego consolidaron los gobiernos de Menem y De la Rua[104]. Implicó también, la creación de miles de puestos de trabajo. En síntesis, desde 2003 en adelante y luego de la crisis de 2001 y la devaluación de 2002, nuestro país mostró tasas excepcionales de crecimiento económico con crecimiento del empleo, tendencia que operó generando condiciones más favorables a los sindicatos para su establecimiento como líderes de la conflictividad social.

El aumento en la participación y el protagonismo de estas organizaciones frente a la disputa social a nivel nacional, marcó una nueva situación de este actor que, años atrás, venía perdiendo peso en el entramado político, en el que cobraron protagonismo los desocupados organizados en sus distintas vertientes y capacidad de aglutinamiento. Pero no solamente ese liderazgo se manifestó en conflictos abiertos con patronales e instituciones públicas, también se remarcó en la capacidad negociadora que se desarrolló en este último período, siendo parte central del aumento en los acuerdos y convenios establecidos en el sistema productivo argentino.

Frente a este aumento de la actividad sindical, la estrategia de "refugio" institucional que proliferó entre estas estructuras políticas en la década del noventa, fue devastadora para el movimiento obrero, porque limitó profundamente el potencial de resistencia que requería una ofensiva patronal como la que se operó en el neoliberalismo. Y además desplegó históricamente una inmovilidad para estas organizaciones que recién ahora, tras años de reactivación económica, marca un recupero tibio, ya que no sólo la militancia gremial ha perdido presencia política también pasa lo mismo en el terreno partidario y social en general.

La falta de participación sindical en los lugares de trabajo se combina con un proceso de fuerte burocratización de las dirigencias sindicales que se perpetúan en la cúpula de los sindicatos y obstaculizan (cuando no enfrentan directamente) la renovación de dirigentes. Pero también ha obstruido todo el aprendizaje político conseguido antes y con la dictadura militar, en una avanzada que dejó sin memoria histórica a muchos activistas y dirigentes sindicales de finales del siglo en nuestro país. Observar cómo se está gestando la presencia gremial en las empresas y lugares de trabajo es una tarea compleja

104- Señalar el crecimiento de los sectores industriales no significa ocultar que desde hace 8 años el sector financiero tuvo enormes ganancias. Pero la expansión del mercado interno permite potenciar algunos sectores industriales que claramente con el modelo económico anterior tenían difíciles condiciones de desarrollo.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 190 15/09/2010 11:30:13

pero estimulante, para comprender mucho de la historia política argentina, y sobre todo, para pensar el futuro.

La tarea de estudiar la experiencia actual del sindicalismo en los lugares de trabajo recrea un sinfín de interrogantes que parecían sepultados por la historia política de los últimos treinta años. Obliga a retomar una discusión sobre los retrocesos en las conquistas obreras, sus significados y formas de operar sobre los actores de carne y hueso. También a considerar la capacidad "estratégica" para sostener la resistencia laboral sobre distintas y particulares formas del capitalismo. Más aún, la actual recomposición del sindicalismo de base es el marco desde dónde considerar los rasgos cambiantes y permanentes de la politización del movimiento sindical, que en nuestro país no puede eludir el encuadramiento o la oposición al peronismo en el gobierno, en cada etapa y configuración de sus expresiones partidarias. Pero principalmente nos obliga a pensar la importancia de una militancia de base para revitalizar la capacidad de lucha de los sindicatos en la actualidad, para innovar en las medidas reivindicativas adoptadas en cada caso y para debatir con qué estrategias generales se ponen en marcha ciertas acciones gremiales para desafiar un poder económico que tiene al lugar de trabajo como campo de disputa fundamental.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 191 15/09/2010 11:30:13

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 192 15/09/2010 11:30:13

Del Terror a la "Esencia" de los trabajadores. La política de recursos humanos de Metrovías frente a la estrategia de construcción sindical de los trabajadores del subte.

Federico Vocos

Introducción

A comienzos del 2005 un duro conflicto sindical era impulsado por los trabajadores del subte. Se trataba de una importante disputa cuyo objetivo fue el de alcanzar una recomposición salarial luego de la pulverización de los salarios tras la devaluación de finales de 2001.

En aquel momento en el subte ya llevaba algunos años de consolidación un cuerpo de delegados independiente de la conducción del sindicato que había alcanzado importantes logros, como la estabilidad de los puestos de trabajo y la recuperación de la jornada de trabajo de seis (6) horas perdida con la privatización del servicio.

Aunque se trató de un conflicto sindical típico, ya que lo que se discutió allí fue básicamente un aumento salarial (del orden del 50%), sus implicancias desbordarían significativamente los límites del reclamo gremial, y obligarían a Metrovías a redefinir su política de relaciones laborales.

De la importancia del "cliente" a la implementación del terror

Podemos pensar que la política de recursos de humanos de una empresa es producto de la relación de fuerzas entre patrones y empleados. En el caso de Metrovías, a mediados de los 90' luego de la privatización de Subterráneos de Buenos Aires, la empresa se propuso un cambio casi completo de la fuerza

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 193 15/09/2010 11:30:13

de trabajo orientando su política de relaciones laborales hacia la generación de una nueva cultura en el interior de la empresa. El propósito era romper las tradiciones generadas durante la gestión estatal a partir de la contratación de jóvenes sin experiencia laboral previa.

Luego de casi tres años de concesión, en octubre de 1996 el presidente de la empresa Roberto Macías destacaba en una carta dirigida a cada uno de los trabajadores los objetivos de la empresa:

"El Cliente es nuestra meta no sólo porque nos elige sino además porque no debe abandonarnos, para él trabajamos sin olvidar que gracias a él existe nuestra Empresa."[105] A su vez recalcaba que:

"Soy consciente del esfuerzo que han puesto para hacer que este Servicio sea cada vez más eficiente. Sin embargo, es necesario que tengamos en cuenta que "lo hecho no basta": la primera etapa fue ardua y difícil pero aún nos falta mucho para alcanzar los niveles de calidad que distinguen a empresas similares en el mundo."

De esta forma podemos observar cómo en ese momento los ingresos de la empresa dependían estrictamente de la facturación de la empresa y no de los subsidios estatales como sucedería luego en el periodo post convertibilidad, por lo que el énfasis de la empresa se ubicaba en aumentar la cantidad de pasajeros con lo que se debía conquistar al "Cliente".

Pero por otra parte nos preguntamos: ¿Cómo había sido esa etapa ardua y difícil de la que da cuenta el presidente Macías?

El proceso al que alude el gerente general de Metrovías, se vincula con la reducción drástica del plantel de los trabajadores del subterráneo en el que se calcula que tan sólo permaneció el 30% de los trabajadores de la empresa estatal.

En este sentido, para comprender el contexto de aquellos años recientes a la privatización, además de la primacía de la hegemonía neoliberal debemos tener en cuenta la política de disciplinamiento instrumentada por la empresa, cuya principal herramienta eran los despidos constantes. En la empresa *"todos los días, cada semana, veías que entraba y salía gente, permanentemente…"* En cada uno de los sectores *"había despidos por cualquier cosa, sobre todo a los viejos, a los que venían de antes, lo que quedaban los echaban a patadas, (…) y así era: despido, despido, despido. El tema es que no había nadie que salte, es más no lo saludaban al despedido que se iba por miedo a que el día de mañana ser uno de ellos."*[106]

105- Carta del Presidente Roberto Macías, Buenos Aires Octubre de 1996.

106- Ídem.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 194 15/09/2010 11:30:14

Por otra parte, como relata uno de los activistas gremiales en ese momento, *"la lógica que existía en esa época, era que los trabajadores jóvenes pensaban que no había nada más grande que la privatizadas, que era una solución, que venían a echar a todos los vagos, y que bueno, y que si uno se portaba bien, podía tener grandes progresos,* (…) *era creer lo decía la empresa, y no creer en tu compañero."*[107]

La instauración del terror además de darse en un contexto de creciente desocupación –recordemos que en 1995 el desempleo superó el 20%- tenía sus mecanismos precisos. De esta situación da cuenta un operario del taller Rancahua que recuerda que:

"Los viernes eran terribles. Los viernes te podían llamar a las 12 del mediodía y te mandaban a la oficina de la jefatura, si te mandaban a la central te dabas por despedido. Por eso nadie prendía la radio porque tenían miedo que los llamaran de la central. Había mucho miedo."

Esta maquinaria de instrumentación de despidos constantes, tenía inclusive inéditos aspectos de crueldad, como es el caso en el que despidieron *"al padre y al hijo, el mismo día. El viejo que no se había ido con el retiro voluntario, los rajaron a los dos. Los echaron en los primeros meses de Metrovías y ni siquiera les importó que no quedara un sueldo en la familia."* [108][109]

Además de los despidos sistemáticos hay que considerar que la empresa contaba con un importante abanico de herramientas con el que se implementaba su política de disciplinamiento hacia los trabajadores. En aquel momento "*había una persecución policiaca por parte de los supervisores (…) en la que por tener un libro o una lata de gaseosa a la vista de un pasajero o tomar más de 20 minutos de relevo"*[110] los trabajadores eran apercibidos o sancionados.

Existía lo que se llamaba *"control interno", que eran dos tipos de traje con una actitud de autoridad. Llegaban a la boletería y te hacían correr para hacer una auditoría. La auditoría era de todo: desde cómo estabas peinado hasta las condiciones de la boletería. (…) me llegaron a decir que mi cartuchera no tenía que estar en la mesa sólo debía estar la calculadora y la lapicera, nada más."* [111]

Esta vigilancia policiaca sobre cada aspecto, y la importancia en cuanto a la imagen que se buscaba transmitir al "cliente" proponía una despersonalización

107- Entrevista a B.P.

108- Entrevista a L.A.

109- Ídem.

110- Documento Balance 1996-1998 Agrupación El Túnel.

111- Entrevista a C.S.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 195 15/09/2010 11:30:14

del lugar de trabajo en el que incluso *"tampoco podías pegar en la boletería cosas que no fueran de la empresa, no digo un volante sino una foto de un familiar o de un hijo."*[112]

El discurso del presidente de la empresa, no mantenía ninguna relación con lo que se vivía a diario en Metrovías. Mientras Macías planteaba que *"desde mi posición trataré de mejorar nuestra calidad en la vida laboral y de esta forma juntos podremos enfrentar cualquier desafío"*[113] los trabajadores vivían situaciones verdaderamente humillantes para poder conservar el trabajo, como es soportar los gritos de los supervisores o no contar con la posibilidad de ir al baño. Sobre esta última situación hay varios testimonios que en boletería los supervisores no enviaban los relevos necesarios, y los trabajadores debieron hacer sus necesidades en el propio puesto de trabajo.

Por último, en su nota a los trabajadores el presidente de la empresa planteaba que el objetivo es *"satisfacer al Cliente y trabajar en un ambiente propicio, con entusiasmo, en equipo y con una clara vocación de superación constante para consolidar y fortalecer nuestra fuente de trabajo. Confío plenamente en Ud."*.

Y al respecto podemos preguntarnos: ¿En qué más podían superarse los trabajadores del subte? Quedaba claro que la estabilidad de los puestos de trabajo no dependía de los esfuerzos que pudieran hacer los trabajadores. Como veremos más adelante, no todo saldría como la empresa esperaba.

El fin del terror y el primer fracaso de Metrovías

No todo ocurrió como Metrovías lo había previsto y el 19 de febrero de 1997 con un paro sorpresivo en la línea "E", frente al despido de un conductor, los trabajadores iniciaron la primer medida contundente a la que se sumaron las diferentes líneas. Ese día el Ministerio de Trabajo declaraba la conciliación obligatoria con lo que se logró que el conductor despedido volviera a su puesto de trabajo.

Poco tiempo después, el 28 de mayo, se lograba parar de forma inédita el servicio por el despido de una boletera por un faltante de 5 pesos. Su reincorporación significó el fin del terror y un evidente cambio en las condiciones de trabajo en la empresa.

Uno de los activistas de ese momento da cuenta de la transformación que se vivió en el subte:

112- Ídem.

113- Carta del Presidente Roberto Macías, Buenos Aires Octubre de 1996.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 196 15/09/2010 11:30:14

"Conseguimos primero parar los despidos, y después de eso conseguimos tener agua, tener una silla, tener papel, que vos en vez de tener 20 minutos de descanso pudieras tener 30, se dieron modificaciones que fueron en un plazo muy corto. Se consiguieron toda una serie de modificaciones en las relaciones cotidianas de trabajo muy buenas, cosas impensables hasta el momento."

La situación política en la empresa cambió y *"cuando la empresa no puede despedir más, cambia totalmente la relación laboral y sindical, así ya podías repartir en mano a todo el mundo volantes, revistas, podías hablar con los compañeros cuáles eran tus ideas, podías hacer reuniones de boletería, de asambleas, comentar las impresiones de los problemas, podías decir algo tan elemental como "cual es tu idea propia" ¿No?, cambió la relación con los supervisores, con la empresa, o sea desde el momento en que no te despiden, cambia totalmente la relación laboral interna. (…) Todo el mundo perdió el miedo, cuando se pierde el miedo se puede decir lo que se piensa, sea bueno o malo ¿no?"* [114]

Este reacomodamiento en la relación de fuerzas, era analizado entre quienes impulsaban la resistencia en los túneles. Un balance de esos primeros años de organización gremial planteaba:

"La Gestapo no recorrió más las boleterías. (…) La empresa decide dar concesiones en el clima de trabajo y condiciones laborales para calmar el ánimo de las bestias (trabajadores) por los derechos centrales: plata y seis horas. Así se consiguen los "sparkling", se retira la Gestapo para una próxima guerra, se puede hacer cualquier tipo de cambio de horario, se puede tomar mate, no se pasan llegadas tarde, hay ascensos a tráfico."[115]

En ese momento -setiembre de 1997- frente al desconcierto, la empresa encargaba a una consultora una "encuesta de Clima Social Interno con el objetivo de conocer y analizar la opinión y expectativas del personal en diferentes aspectos vinculados con la gestión de la Empresa" [116].

Uno de los resultados que se destacaban de este estudio era que el 66,6% de los trabajadores contestó que la "atención a las necesidades de sus empleados" era entre nula y poca. Al mismo tiempo que primaba entre los trabajadores la sensación de estar "algo y poco" (58,8%) identificado con Metrovías.

Teniendo en cuenta los testimonios que describen la situación que se vivía luego de la privatización, la empresa había dilapidado en menos de tres años

114- Entrevista a M.C.

115- Documento Balance 1996-1998 Agrupación El Túnel.

116- Noticias de Metrovías –Notivías- Nº 15, 1998.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 197 15/09/2010 11:30:14

el consenso con el que contaba. De esta forma realizó un primer ensayo que prontamente abandonó.

El presidente de la empresa dirigió una nueva carta a los trabajadores en la que exponía todo aquello que la empresa realizaba por sus "colaboradores". Allí se hacía referencia a que estos gozaban de *"la tranquilidad de contar con sus haberes todos los fines de mes, y antes del plazo establecido legalmente"*[117] al mismo tiempo que se enumeraban los beneficios a los que accedían los empleados como *"los obsequios que se entregan en oportunidad del nacimiento de un hijo, o con motivo de la celebración de las festividades de fin de año."*[118] También se mencionaban las fiestas de fin de año, los sets de útiles escolares, y los beneficios en los servicios bancarios.

Pero no todo era color de rosa para la empresa. La nota a los trabajadores decía que *"existen actitudes en el ámbito de los subterráneos promovidas por un grupo de personas que persiguen desprestigiar a la Compañía. Dichas actitudes, bajo el pretexto de defender los intereses del personal, sólo buscan comprometer la continuidad del servicio y tornarlo inviable, quebrantando la paz social y generando situaciones que sólo beneficiarán los intereses particulares de quienes las promueven y los de sus eventuales ideólogos políticos, y constituyen, sin lugar a dudas, una amenaza para todo lo que hasta aquí hemos logrado."*[119]

Esta primer reacción, en la que se recalcaba que los inconvenientes eran generados por un grupo casi ajeno a la empresa, fue rápidamente modificada, reorientando la política de relaciones laborales hacia la identificación de problemas vinculados con la gestión de la empresa. Poco tiempo después, una nueva carta del Presidente de Metrovías, daba cuenta del golpe recibido, y planteaba la necesidad de estrechar los vínculos con los trabajadores a partir de una mayor comunicación. Esta era la problemática a resolver. Macías diría en ese momento, *"no estamos ni estaremos enfrentados, no necesitamos gente que pretenda imponernos cosas, sólo necesitamos comunicarnos."*[120]

Para ello creaba un nuevo sistema para vincularse con los trabajadores, a partir del rediseño del departamento de Recursos Humanos. En la carta dirigida a cada uno de los trabajadores Macías ponía el acento en que desde aquel momento *"muchas personas estarán recorriendo la Empresa para que Ud. les*

117- Carta del Presidente Roberto Macías, Buenos Aires 16 de Septiembre de 1997.

118- Ídem.

119- Ídem.

120- Carta del Presidente Roberto Macías, Buenos Aires 26 de Septiembre de 1997.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 198 15/09/2010 11:30:14

haga conocer sus deseos de sumarse. Ud. se podrá comunicar conmigo directamente. Podrá enviarme notas a través de cualquiera de nuestros colaboradores. Asimismo, mis puertas están abiertas a un contacto personal si fuera necesario"[121].

El fracaso de Macías en la conducción de la empresa se evidenciaría en su pronto reemplazo a comienzos del año siguiente. En el balance de su gestión, se despediría de los trabajadores del subte diciéndoles que: "*Ustedes saben tan bien como yo que el camino no fue fácil y que más de una vez nos encontró en veredas opuestas. Hemos atravesado muchas etapas: la euforia inicial, el reajuste a la realidad del país y ahora, superados ciertos objetivos, una de mayor comunicación e intercambio."*[122]

En manos de Alberto Verra, la reestructuración de la empresa adquiriría una mayor envergadura, y la gerencia de Recursos Humanos crecería en influencia, a través del Departamento de Capacitación y Desarrollo, absorbería sectores de formación profesional con el objetivo principal de priorizar una "capacitación integral de nuestro personal".

Se buscaba fundamentalmente "*contar un personal más capacitado y comprometido con la empresa*" y para ello Recursos Humanos creaba el *Comunicándonos*, una "*publicación quincenal con el objetivo de contribuir a fortalecer las comunicaciones internas en la empresa*" que también se editaría "*en todas aquellas oportunidades en las cuales resulte necesario transmitir información urgente en forma rápida y eficaz"*[123].

En poco tiempo, la empresa había dado un giro brusco en la orientación del departamento de recursos humanos, había dejado atrás su política de política de terror y ahora pretendía poder canalizar ciertas demandas. Para ello realizó un impasse en cuanto a la reconversión de la empresa, pero de ahora en más dirigiría su política coercitiva en términos selectivos, orientando su hostigamiento no hacia el conjunto de los trabajadores sino hacia los delegados no oficialistas del sindicato. Para demostrar su poder, también se instrumentó desde el Departamento de Seguridad –dirigido en ese momento

121- Ídem.

122- Artículo: "Una Calida Despedida", en *Notivías* Nº 15, Año 5, Metrovías 1998. En esta nota Macías también diría: "*Como conductor de la empresa sin duda habré cometido errores, pero de ellos se aprende y ayudan a crecer. Ser Gerente General y Presidente de una empresa como la nuestra no es fácil pero, como se dice comúnmente, no son más que los gajes del oficio."*

123- Comunicándonos Nº 1, Febrero de 1998.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 199 15/09/2010 11:30:14

por Miguel Ángel Rovira[124]- una política de espionaje en la que se engañaba a los boleteros, con el fin de luego presionarlos para que renuncien.

El conflicto por el salario y una nueva crisis de Metrovías

Las cosas no venían resultando como Metrovías esperaba. La reestructuración del departamento de recursos humanos y la intensa política de comunicación no habían obtenido los logros esperados. Luego de 1998, los representantes gremiales de base rebeldes se habían fortalecido, y obtuvieron el predominio del cuerpo de delegados en el año 2000. Meses más tarde pondrían freno a la eliminación del puesto de guarda, y en el 2003 lograrían una de las demandas más sentidas de los trabajadores del subte: la recuperación de la jornada de trabajo de seis horas.[125]

Más allá de la primera recuperación salarial que se promovió desde el propio Estado en 2003, el poder adquisitivo de los salarios no sólo había quedado rezagado después de la salida de la convertibilidad, sino que con la privatización una buena parte de las categorías laborales había sufrido un importante recorte.

A fines de 2004 el reclamo estaba planteado, y luego de dos meses de intenso conflicto, los trabajadores del subte obtuvieron un histórico triunfo, en el que lograron una conquista total del 44% de la masa salarial, que implicaba el reconocimiento de las horas nocturnas y un aumento del 1% en la antigüedad de la tarea.[126]

Los dos meses del conflicto fueron por cierto muy difíciles, y la empresa utilizó todos los medios a su alcance para instalar una campaña de

124- Miguel Ángel Rovira es uno de los fundadores de la organización paramilitar Triple A. En la actualidad permanece preso.

125- El 5 de septiembre de 2003 por resolución Nº 1105 de la Subsecretaría de Control y Regulación de la Ciudad de Buenos Aires se promulga la insalubridad en condiciones y medio ambiente de la empresa Metrovías. Siete meses más tarde el 5 de abril de 2004 por Resolución del Ministro de Trabajo se «interpreta … que las horas excedentes a la jornada de seis horas pactadas en el acta del 1º de abril serán prestadas en forma voluntaria» para todos los trabajadores del ámbito de subterráneos. De esta forma se equipara la jornada laboral para todos los trabajadores del subterráneo, incluso los de las empresas tercerizadas.

126- Un detallado informe del conflicto puede verse en Torme, M. y Bianchini, F. (2007): El Cuerpo de Delegados de Subterráneos de Buenos Aires y el conflicto salarial de Noviembre de 2004/ Febrero de 2005. International Institute of Social History - Labour Again, Amsterdam, www.iisg.nl/labouragain/documents/torme-bianchini.pdf

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 200 15/09/2010 11:30:14

desprestigio hacia los delegados. Para ello Metrovías se propuso confundir a la opinión pública difundiendo los salarios brutos de los trabajadores, y no lo que efectivamente cobraban. Se trataba de instalar la idea de que no había motivos para llevar adelante el conflicto que se impulsaba desde el activismo gremial.

El triunfo de los trabajadores del subte además de convertirse en una referencia insoslayable en la paritaria nacional, abrió un debate que lo distinguió de anteriores demandas salariales.

Así quedó explicitado durante la conferencia de prensa –transmitida en vivo por todos los canales de noticias- en la que se daba por finalizado el conflicto. Allí se expresaba que los trabajadores no deben sentir pudor por tener salarios altos, sino que lo que es realmente vergonzante son los salarios y las bajas jubilaciones que perciben la gran mayoría de los argentinos. Por otra parte, se pusieron en el centro de la escena los escandalosos ingresos de los mandos gerenciales de la empresa.

En esa oportunidad se decía *"que haya voceros de la empresa que gana más de 20.000 pesos, o directivos que ganan 40.000 pesos por mes, son ellos los que tienen que tener vergüenza."*[127] Al igual que la empresa, los trabajadores se habían dado una política para contar con el apoyo de la opinión pública, por lo que se empapelaron los trenes con los nombres, el cargo y los ingresos de cada uno de los gerentes. La difusión de esta información resultó ser un factor desequilibrante para el desenlace del conflicto ya que los propios gerentes querían que éste se resolviera.

Pero antes de levantar el paro, en la conferencia de prensa se destacaron las principales motivaciones de quienes vienen construyendo gremialmente en el subte. "Beto" Pianelli, delegado de la línea "E" diría:

"Lo que buscamos es una sociedad distinta, un lugar donde nuestros hijos puedan desarrollarse, un lugar donde puedan acceder a la cultura, donde puedan ser libres, acceder no sólo los hijos de los empresarios, sino los hijos de los trabajadores, eso es lo que nosotros queremos.

De la misma manera que cuando fuimos en búsqueda de las seis horas y nos decían quieren las seis horas para después hacer horas extras, y matarse trabajando para tener más plata, y nosotros dijimos queremos trabajar seis horas por varias cuestiones: (…) Primero para disfrutar de la vida, porque la vida no es embrutecerse trabajando, la vida es disfrutar de nuestra familia, es disfrutar de la cultura, es disfrutar del arte,

127- Beto Pianelli, en Conferencia de prensa, 11 de febrero de 2005.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 201 15/09/2010 11:30:14

y esa es la pelea que salimos a dar, y por eso, salimos a pelear las seis horas de cara a la sociedad."

Luego del conflicto la empresa volvía a encontrarse en crisis, en momentos en que tan sólo sindicatos organizados daban pelea, Metrovías acumulaba una nueva derrota ante un cuerpo de delegados. La diferencia abismal de medios con los que contaba la empresa no podía contrarrestar la fuerza obrera y la dirección que se le había dado al conflicto. Al igual que lo habían hecho cuando lograron recuperar la jornada de trabajo, cuando vincularon la lucha con la creación de puestos de trabajo y el cuidado de la salud, una vez más los trabajadores del subte habían trascendido las fronteras del lugar de trabajo, propiciando un debate hacia el resto de la sociedad.

El diagnóstico de Metrovías y su proyecto

La crisis en Metrovías implicó una rediscusión completa de su departamento de Recursos Humanos. Para ello se elaboró el documento "Plan Estratégico para los Recursos Humanos", donde se evaluaba la situación en la que se encontraba la empresa con el objetivo de redefinir completamente la política del área.

El documento estaba dirigido hacia los diferentes mandos gerenciales de la empresa. El texto comenzaba realizando unas *"Reflexiones Generales sobre el Estado de Situación"* planteando que "*en las empresas, las tensiones son normales y necesarias*" pero "*cuando superan cierta intensidad, se convierten en conflictos*", por lo que para evitarlos *"las relaciones deben ser cooperativas, y esto ocurre cuando todos perciben que su aporte a la empresa recibe una retribución proporcional."*[128]

Uno de los planteos centrales de esta perspectiva empresaria estaba colocado en que "*las relaciones armónicas y el reconocimiento personal son parte de la retribución esperada por los empleados. Cuando no están presentes, se maximiza la demanda de otras retribuciones*" y *"por lo tanto, las buenas relaciones laborales son necesarias, y además son un buen negocio."*

La empresa buscaba encaminarse hacia un esquema de relaciones cooperativas, bajo un modelo de relaciones laborales de "todos ganan", en el que empresarios y trabajadores se benefician.

Como a fines de 1997, Metrovías volvía a analizar reflexivamente los problemas internos que generaban los conflictos. Dado el carácter de la

128- Plan Estratégico para los Recursos Humanos. Metrovías 2005. Las citas en este apartado se referirán a este documento.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 202 15/09/2010 11:30:14

actividad, se razonaba que en *"el transporte en general, el factor dominante es la excelencia operativa"*, por lo que *"se suele priorizar, por su urgencia, la resolución de lo técnico operativo"* y "l*as personas, entonces, suelen pasar a segundo plano"*. De esta forma la empresa transmitía que *"en materia de relaciones humanas, estamos desarrollando un modelo propio que apuntale nuestras competencias menos desarrolladas."*[129]

Por otra parte, desde el departamento de recursos humanos se diagnosticaba una doble situación. Por un lado la empresa atravesaba *"una crisis de liderazgo"* con evidentes *"problemas en la conducción"*, y al mismo tiempo el contexto se agravaba a partir de la pérdida en la sociedad de *"la autoridad como valor"*. Es así que la empresa se propone un cambio de orientación ya que *"la tendencia a gestionar por imposición lleva a tener que afrontar situaciones de crisis"* con lo que se plantea la incorporación de *"un modelo superador"*. De esta forma la empresa reconoce el cambio en la relación de fuerzas, y la imposibilidad de establecer fundamentalmente las relaciones laborales de forma coercitiva.

Pero sin duda uno de los elementos que se destaca del diagnóstico de la empresa, es el estudio que realiza de su rival. Para ello, en el propio documento se exponen declaraciones realizadas por integrantes del cuerpo de delegados.

En primer lugar se reflejaba allí la preocupación por cómo los delegados habían superado un primer momento de aislamiento y habían creado un fuerte vínculo afectivo con sus compañeros de trabajo.

La afirmación que se presentaba en el documento era que:

"Se puede ver a muchos de los viejos compañeros, a los besos con este Cuerpo de Delegados al que le supo temer. De ser los loquitos que los llevarían a una aventura y de allí a la calle, se han convertido en los garantes de la continuidad laboral.

Esto ha sentado las bases de una nueva conciencia, la que parece decirles a todos: se puede, se puede."[130]

La sugestiva cita, como vemos, también hace referencia a un hecho clave en la construcción sindical que se había logrado desde el cuerpo de delegados: son los trabajadores quienes garantizan la fuente de trabajo y no la empresa. Al mismo tiempo marca que es a partir de la organización obrera desde donde se pudieron revertir la condiciones desfavorables en la que se encontraban los trabajadores.

129- Ídem.

130- Ídem.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 203 15/09/2010 11:30:14

Esta situación se agravaba con otro de los elementos que inquietaba a la empresa. La referencia que allí se volcaba es que:

"El discurso anti-empresa ha calado hasta la médula en la inmensa y abrumadora mayoría de la gente, y está claro que el que pelea recibe su recompensa."

Este era el punto central a revertir por parte de la empresa, la falta de identificación de los trabajadores con sus intereses, cuestión que empeoraba dada la intransigencia de Metrovías a negociar, por lo que tan sólo mediante el conflicto abierto se podían mejorar las condiciones de trabajo.

Frente a este crítico escenario, la empresa diseña un plan integral que se propone triunfar sobre el cuerpo de delegados. Quién mejor para plantear esta posibilidad que uno de sus propios integrantes:

"Este Cuerpo de Delegados puede ser derrotado. Entre sus enemigos más poderosos está su soberbia, la que los puede matar si la empresa hace los ajustes necesarios, claro está."

Con este propósito, como veremos más adelante, la empresa creará desde el departamento de Recursos Humanos el área de *"Servicios a las personas"* que tendrá como objetivos además del retomar la iniciativa, *"llegar a la gente, construyendo un vínculo de confianza"* y *"poner límites a la influencia negativa"*.

Al igual que con los clientes, lo que se trata es de fidelizar a los *"mercenarios"* –en esos términos son identificados los trabajadores-, que son quienes permanecen indiferentes a los intereses de la empresa. Para ser exitosa esta política, debe lograr por un lado que estos se conviertan en "apóstoles", que son los *"colaboradores"* que se sienten satisfechos y comprometidos con el trabajo, pero fundamentalmente el objetivo es el de aislar a los *"terroristas"* que con su *"actitud negativa"* siempre están *"en contra de todo, envenenando a sus compañeros"*[131]. En el caso de Metrovías era claro que su blanco eran los delegados y activistas.

La puesta en marcha de "Esencia"

Con este diagnóstico y estos objetivos comenzaba en mayo de 2005, el programa más ambicioso que Metrovías haya creado desde el departamento de Recursos Humanos: *"Esencia, para vivir mejor"*.

Su anuncio era informado en la contratapa del *"Comunicándonos"* de ese mes, publicación editada por la Dirección de Comunicaciones y Relaciones

131- "¿Cuántos terroristas hay en tu empresa?" Material de "BetterBeYourself", portal de la consultora Huete & Samhoud. Puede hallarse en http://www.betterbe-yourself.biz/art/Terroristasyapostoles.pdf

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 204 15/09/2010 11:30:14

Institucionales. Allí se decía que *"Esencia es el programa de beneficios que Metrovías creó exclusivamente para que todos los colaboradores y sus familias puedan acceder a múltiples promociones e importantes descuentos. (…) Ser parte de Metrovías es lo único necesario para acceder a este programa pensado exclusivamente para todos quienes trabajamos en la empresa."*[132]

Rápidamente el programa, como su eslogan lo indica, se convirtió en *"mucho más que un programa de beneficios"*. Para dar cuenta de la envergadura del programa, debemos considerar que fue estructurado sobre cuatro pilares principales: *"Educación y Cultura"*, *"Salud & Cuidado Personal"*, *"Gustos & Buen Vivir"* y *"Entretenimientos y Recreación"*.

Siguiendo el catálogo del programa[133] a un año de haberse puesto en marcha cuando este ya se encontraba consolidado, advertimos que *"Educación y Cultura"* estaba integrado a su vez por varios subprogramas.

Uno de ellos es la *"La esencia de aprender"* en el que se implementó un plan de tutoría para que los trabajadores y sus familiares directos pudieran terminar los estudios primarios y secundarios. Además, para los trabajadores que estuvieran interesados en continuar estudios universitarios, se realizó un convenio con la Universidad de la Marina Mercante para poder acceder a una bonificación importante en la cuota.

En esta área además se entregaron a comienzos del año 2006, 2300 sets de útiles escolares -"Edukits"- para *"todos los hijos de los colaboradores en edad escolar"* y se comenzó a intervenir en nuevas actividades que articulan tanto lo cultural como la recreación. Para ello, a mediados de 2005, en el auditorio de la administración central se dictaron talleres de teatro y se conformó el *"Grupo de Teatro Metrovías"*.

En la esfera de *"Salud & Cuidado Personal"*, se generó el subprograma *"Nuestra Salud"*, en el que se invitaba a participar en seminarios sobre diferentes problemáticas, al mismo tiempo que se iniciaba una encuesta sobre tabaquismo y se creaba el equipo de corredores de Metrovías. También a partir de *"Esencialmente Mamá"* se invitaba a las trabajadoras y esposas de trabajadores embarazadas *"a compartir la hermosa noticia"* con la empresa, y de esta forma obtener *"beneficios exclusivos"*.

En cuanto a *"Gustos & Buen Vivir"* fundamentalmente se ofrecían descuentos especiales en paquetes turísticos en otra empresa del grupo Roggio, y también

132- Comunicándonos Nº 86, Mayo de 2005.

133- Catálogo "Esencia para vivir mejor", Año 1 Nº1, Mayo 2006

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 205 15/09/2010 11:30:14

se realizó un convenio con el Banco Ciudad con el que se podía obtener de forma inmediata un préstamo personal por montos significativos que luego era descontado del sueldo. Para el acceso a los créditos, el banco instaló oficinas en la propia sede de la empresa.

Y en el cuarto subprograma *"Entretenimiento & Recreación"*, se conformó *"El Club de la familia"* en el que los trabajadores y sus familiares directos podían hacer uso de las instalaciones del Club Comunicaciones.

De esta forma la empresa proporcionaba servicios y beneficios que suelen ser cubiertos desde el área social del sindicato, y que históricamente eran ofrecidos de forma limitada y deficiente desde la Unión Tranviarios Automotor. Por otra parte, es importante considerar que la afiliación al sindicato para ese entonces ya era muy baja, con lo que el alcance a esos servicios era muy restringido entre los trabajadores del subte.

Como se había delineado en el armado del plan estratégico la empresa tenía previsto como objetivos: *"Mejorar la comunicación"*, *"Reforzar el vínculo personal"* y *"Entablar relaciones con la familia"*.

Uno de los obstáculos que la empresa debía superar era que los trabajadores solían dar un simple vistazo a los materiales de la empresa y luego los arrojaban a los depósitos de basura. Para evitar esta situación y que el programa fuese exitoso, los materiales de "Esencia" se dirigieron siempre a la casa de los trabajadores. Era fundamental que la familia se interesara por el programa, y de esta forma comenzar un cambio en la imagen de la empresa.

Además para *"generar una interacción cotidiana y participativa"* con los trabajadores y sus familiares se abrió una lista de distribución de correo electrónico para "*recibir todas las novedades de Esencia en forma directa*"[134].

Más tarde, en febrero de 2006[135], Metrovías avanzaría aún más en este sentido creando *"La Intra, nuestra comunicación On line"* una página web dirigida exclusivamente a los trabajadores de Metrovías, con información institucional y también de interés general. Con este nuevo medio la empresa no sólo se proponía una mayor agilidad y fluidez en la comunicación, sino que también esperaba que los trabajadores vuelquen allí sus "*opiniones e inquietudes.*"[136]

134- Catálogo "Esencia para vivir mejor", Año 1 Nº1, Mayo 2006.

135- Comunicándonos Nº 93, Febrero de 2006.

136- "La Intra Nuestra Comunicación On Line", instructivo para acceder a Intranet. Folleto de presentación de la empresa.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 206 15/09/2010 11:30:14

En este sentido, Metrovías ya había comenzado desde el año 2003 a operar sobre las motivaciones y preocupaciones de los trabajadores vinculadas a generar mejoras en la red de subterráneos, a partir de un programa de sugerencias, que luego se integraría a Esencia: "*Operación Futuro*".

Fundamentalmente se trataba de un concurso, en el que los trabajadores presentaban, a título individual o grupal, un proyecto de mejora, que en caso de ser considerado ganador, recibía una recompensa económica.

Al igual que los "círculos de calidad"[137], esta estrategia empresaria se propone apropiarse del conocimiento obrero en beneficio de obtener mayores ganancias por parte de la empresa. Esta situación se evidencia tanto al analizarse las bases y condiciones del programa, como así también al considerar cuáles fueron los proyectos que resultaron elegidos.[138] Cada proyecto debe alcanzar "*al menos, uno de los siguientes objetivos: mejorar la atención al cliente, maximizar los ingresos, optimizar los costos, mejorar la imagen de la compañía, solucionar un problema existente de forma creativa e innovadora y mejorar los procesos o la productividad.*"[139]

Asimismo también es interesante destacar las intensas acciones generadas desde el programa por involucrar a los trabajadores con los intereses de la empresa. Superada la fase preliminar en la que los participantes delineaban sus proyectos, se les asignaron tutores que de forma constante colaboraban en el desarrollo de estudios de factibilidad técnica, económica y de implementación.

Según explica el coordinador del programa en una nota periodística "una vez que los proyectos están terminados, se eligen diez o quince finalistas, los que deben defender su trabajo en una presentación frente a la comisión evaluadora."[140]

137- Para un análisis detallado sobre esta práctica empresaria puede verse Salerno, M., *Producción, trabajo y participación: círculos de control de calidad y kanban, una nueva inmigración japonesa,* en Martínez, O., (comp.), *Pensando la reconversión. Una visión crítica de la flexibilidad y la calidad total,* CIPES, Bs. As. , 1994.

138- Un ejemplo de ello lo da el proyecto ganador de "*Operación Futuro 3*" realizado durante el año 2005 que implicaba un ahorro de 3 millones de presos en 5 años para la renovación de las ruedas de los coches Siemens. El ganador obtuvo un premio de $10.000 y un viaje para dos personas a Bariloche. *Comunicándonos Nº 93*, Febrero de 2006.

139- "*Operación Futuro 2, La mejor idea está en tu cabeza*". Folleto de Presentación del Programa. 2004.

140- "*Se premia a los empleados que proponen los mejores proyectos*", La Nación, 26 de

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 207 15/09/2010 11:30:14

Un elemento que nos interesa señalar del programa, es que a diferencia de lo que algunas perspectivas sostienen, estas instancias generadas por las empresa no apuntan a la democratización de las relaciones laborales, sus espacios son tan sólo deliberativos y los trabajadores no tienen ningún poder de decisión; esa facultad es "propiedad" de las gerencias, que son las que deciden en relación a cada proyecto.

Pero había otros objetivos estratégicos que se habían definido y de los que se debía comenzar a dar cuenta, uno de ellos era *"recuperar el control del día a día"*. Para ello el 31 de marzo de 2005, se constituía la "Red de Referentes" que era valorada como "un paso muy importante en los planes de la Dirección para mejorar la comunicación interna."[141]

Un indicio sobre la importancia del proyecto nos lo da el hecho de que su reunión fue presidida por el Director de Comunicaciones y Relaciones Institucionales, Juan Bautista Ordóñez, y entre sus 33 integrantes se encontraban también los máximos responsables de Relaciones Laborales y de Comunicaciones.

En la medida en que *"la comunicación es una herramienta fundamental para la conducción de personas y equipos de trabajo"*[142], la tarea de los referentes residía en *"ser facilitadores de la comunicación y no mediadores entre partes. Es decir, si bien en su labor de Referentes es probable que surjan temas y problemas de todo tipo (…) su rol es ayudar y facilitar a los diversos sectores de Metrovías a entender y mejorar estos problemas, contribuyendo a una escucha y una actitud positiva hacia la comunicación dentro de la empresa."*[143]

Con este nuevo dispositivo, la empresa se proponía resolver uno de los graves inconvenientes que atravesaba en ese momento, en el que "no sabía qué es lo que sucedía en la base, con lo que la tarea de los referentes es la de transmitir el clima interno, informando lo que ocurría en su sector."[144]

El abanico de herramientas empresarias creadas desde *"Esencia"* continuó desplegándose. Poco tiempo después de implementada *"la red de referentes"*, en diciembre de 2005 el departamento de Recursos Humanos puso en funcionamiento: el *"Servicio a las Personas (SAP)"*.

---

diciembre de 2004.

141- Comunicándonos Nº 85, Abril 2005.

142- Comunicándonos Nº 90, Octubre 2005.

143- Comunicándonos Nº 87, Junio/Julio de 2005.

144- Entrevista a V.B.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 208 15/09/2010 11:30:14

Desde allí se instrumentó la *"Línea Activa -el canal de nuestra gente-"*, un centro de atención telefónica, al que se podía acudir para: *"solicitar información"*, *"realizar consultas"*, *"compartir inquietudes"* e incluso *"transmitir tus problemas"*.

A partir de este espacio la empresa se proponía canalizar las demandas gremiales, y sortear de esta forma todo tipo de instancia sindical, en abierta competencia a la tarea de los delegados.

Pero la particularidad del *SAP* es que a diferencia con lo que ocurre con un departamento de RR.HH. de una empresa, podían acceder tanto los trabajadores de Metrovías como sus familiares, canalizando cualquier tipo de inquietud, incluso aquellas de índole personal. Se buscaba así avanzar sobre otro de los ejes estratégico de RR.HH., como son el dar *"contención individual"* y *"asistencia social"*[145] involucrando a cada una de las familias.

Por último nos interesa destacar que "*Esencia*" reforzaba los intentos de consolidación de la "*Metrocomunidad*" [146], creada a fines de 2004, cuando la crisis que atravesaba Metrovías comenzaba a ser más que evidente.

Cada uno de estos programas se proponía consolidar la identidad y la pertenencia a Metrovías, a partir de la organización de actividades inéditas hasta el momento, como la conformación de comisiones de trabajo para incorporar cambios en los uniformes y ropa de trabajo, el desarrollo de talleres de computación para los hijos de los trabajadores[147], salidas de pesca[148], entre muchas otras.

Pero podemos analizar que también desde "Esencia", Metrovías también tenía como objetivo profundizar la división entre el conjunto de los trabajadores del subte, en la medida que una importante cantidad de sectores se encontraban tercerizados. El programa buscaba ahondar y consolidar las diferencias entre los trabajadores que pertenecen al plantel de Metrovías y quienes no lo integraban. Mientras unos eran la "esencia" los otros aparecen como contingentes, no merecedores de todos aquellos beneficios a los que pueden acceder los trabajadores de Metrovías.

145- Plan Estratégico para los Recursos Humanos. Metrovías 2005.

146- Comunicándonos Nº 81, Noviembre de 2004. Allí se anunciaba que la "Metrocomunidad" era un espacio destinado "para que todos los que integramos la compañía participemos en la creación de un plan de actividades y eventos para el colaborador y su familia".

147- Comunicándonos Nº 92, Diciembre de 2000.

148- Comunicándonos Nº 90, Octubre de 2005.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 209 15/09/2010 11:30:14

Operar y fortalecer esta división entre trabajadores de primera y de segunda, también da cuenta del sentido estratégico del programa, y por ello su importancia política.

La continuidad de una estrategia de autoorganización

Desde el cuerpo de delegados resultaba muy difícil competir con todo el arsenal que la empresa había implementado. Además del programa de beneficios, la empresa convocaba a aquellas actividades que en su momento resultaron claves para poder organizar la resistencia gremial, como son los festejos por ocasiones especiales -el día del niño es un ejemplo de ello- o actividades recreativas que permitían reconstituir vínculos entre los propios trabajadores.

En ese entonces resultaba dificultoso definir una política unificada desde los trabajadores en relación a "Esencia"; entre algunas de las posibilidades que se analizaban eran las de participar y darle una significación propia o directamente procurar su boicot.

Ya en enero de 2004 frente a la próxima paritaria desde el Cuerpo de Delegados se había planteado como reivindicación estratégica la de contar en el convenio con:

"*Seis horas para todos, reconocimiento de la insalubridad, inclusión de las tercerizadas. (…) Lo primero que tenemos que reafirmar en el Convenio es la jornada de seis horas para todos los trabajadores que realizan sus tareas en el ámbito de la empresa. Sean contratados directos o indirectos de Metrovías (…) uniéndonos a todos los compañeros en una condición de trabajo.*"[149]

La iniciativa de la empresa por aislar y acentuar la división entre los trabajadores de Metrovías y los de las empresas tercerizadas, fue posterior a esta definición, con lo que quedaba claro que la empresa definía su programa como respuesta a los objetivos que se trazaban desde los trabajadores.

A mediados de ese año, los trabajadores obtuvieron una primera victoria al lograr que Metrovías incorporara a su plantel a mecánicos de una empresa tercerizada que realizaba tareas en el ámbito del subte y que iban a ser traslados a un taller de La Plata.

Luego, como relata Virginia Bouvet en su crónica sobre la lucha de los trabajadores del subte, en poco tiempo más (el 1º de marzo de 2005) uno de los

149- Publicación «La Red Subterránea». Nueva Coordinadora Interlineas. 7 de Enero de 2004.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 210 15/09/2010 11:30:14

sectores más importantes, "los trabajadores de limpieza de Taym lograron ser incorporados al Convenio de UTA, el mismo que regía para los trabajadores de Metrovías. Esto significaba que les correspondía la jornada de seis horas y un sueldo muy superior al que tenían."[150]

Este duro conflicto, que había durado varios meses, abrió un arduo proceso que no estaría exento de dificultades. Las empresas, tanto Metrovías como las tercerizadas, recurrieron a todos los recursos disponibles para impedirlo, "despidos, traslados, suspensiones masivas, disolución de sectores de trabajo y sus tareas. Al mismo tiempo se negaban a las instancias públicas de negociación, como así también omitían las resoluciones o acuerdos."[151] Estos no fueron los únicos obstáculos que debieron superar los trabajadores, además de no contar con el respaldo del sindicato propio, tuvieron que enfrentar la fuerte oposición -incluso hubo varios amedrentamientos- de los sindicatos que tenían la representación de las empresas tercerizadas. Además, en más de una oportunidad fueron duramente reprimidos por las fuerzas de seguridad, lo que da cuenta de los intereses que estaban en juego.

La lucha por integrar a las empresas tercerizadas se prolongaría por más de dos años, cuando a mediados de 2007 se resolvería el conflicto de CS Metropolitana. De esta forma los trabajadores del subte no sólo conseguían sumar a los trabajadores tercerizados al convenio colectivo de trabajo, sino que lograban integrar a cada una de las empresas tercerizadas al plantel de Metrovías, superando así la división política y en cuanto a condiciones de trabajo impuesta desde el grupo empresario.

Los procesos de organización y lucha en la incorporación de los trabajadores de las empresas tercerizadas, se acompañaron con una intensa actividad desde la *secretaria de prensa y difusión* del cuerpo de delegados. Como en otros conflictos, esta instancia de autoorganización cumplió un rol fundamental, en cuanto a informar las novedades y la posición oficial de los delegados. Además de utilizar el correo electrónico como medio para transmitir las gacetillas de prensa y los comunicados, organizar conferencias de prensa, la labor de la comisión se materializaba en la realización de una página web -www.metrodelegados.com.ar- que recibía una constante actualización.

150- Bouvet, V. (2008): Un fantasma recorre el subte: crónica de los trabajadores de Metrovías, Desde el Subte, 1ª. Ed.; Buenos Aires.

151- Compañez, M. y Vocos, F. (2008): "La disputa por la equiparación de las condiciones de trabajo. El caso de las empresas tercerizadas de Metrovías", Editorial Desde el Subte, Buenos Aires.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 211 15/09/2010 11:30:15

A comienzos de abril de 2005, un importante paso se daba desde esta instancia gremial, con la salida del periódico *"Desde el subte"*. Allí no sólo se daría especial cobertura a la problemática de las tercerizadas desde el primer número, sino que se editó un número específico al respecto.

Ese mismo año, también durante varios meses se trabajó en la creación de un anteproyecto de convenio colectivo. De forma participativa, cada uno de los sectores, delineó una propuesta redefiniendo sus tareas, con el objetivo de poder revertir los procesos de flexibilización laboral imperante en algunos sectores. De forma estratégica, participaron en el proceso de construcción del anteproyecto todas las áreas tercerizadas de la empresa y que en aquel momento no estaban contempladas en el convenio vigente (Nº 384/99 E).[152]

Como se editorializaba desde la contratapa de la publicación, lo que se buscaba alcanzar era un "convenio justo" y también se destacaba que:

"Por primera vez, podemos debatir en forma democrática la totalidad de las condiciones de trabajo, y el resultado final de ese debate va a ser nuestra posición colectiva frente a la empresa. (…) Se abre el juego y lo que está planteado es la oportunidad de obtener un Convenio Colectivo de Trabajo (CCT) acorde a nuestros intereses, a pesar de la política empresaria de Metrovías, cuyo principal interés consiste en aumentar sus ganancias.

Es el momento de opinar, de decidir y de tomar conciencia de que tenemos el derecho y el deber de construir nuestro destino como trabajadores."[153]

Lo trabajado permitió contar con una propuesta propia a la hora de enfrentar las diferentes negociaciones que pusieron fin a la situación irregular de los trabajadores tercerizados, al mismo tiempo que se logró una sustancial mejora del sistema de francos, e instaurar por primera vez desde la privatización del subte "un mecanismo que regule el sistema de promociones, ingresos y ascensos del personal."[154]

Frente al contundente proyecto de los trabajadores la empresa se

152- El proceso de construcción y los alcances del anteproyecto pueden verse en: Vocos, F. (2008) *"Enfrentando la Ofensiva Empresaria: La Construcción del Anteproyecto de Convenio Colectivo por los Trabajadores del Subte"*, International Institute of Social History - Labour Again, Amsterdam, www.iisg.nl/labouragain/labourargentina.php

153- Comisión de prensa y difusión del subterráneo. AA. VV (2006): "Anteproyecto Convenio subte. Los trabajadores construyen su propio destino", Desde el Subte, Buenos Aires.

154- Acta Acuerdo Metrovías S.A. – Unión Tranviaria Automotor, 4 de diciembre de 2006.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 212 15/09/2010 11:30:15

negó a abrir las negociaciones vinculadas a otros aspectos del proyecto, fundamentalmente aquellas referidas a la descripción de tareas, que ponían en cuestión la flexibilización laboral de las categorías laborales.

Ya en el 2006, un nuevo paso de organización se abre a partir de la creación de la "*Comisión de Formación y Cultura*". Desde allí se comenzaron a desarrollar diferentes actividades de capacitación sindical, en el que se generaron campañas que se proponían cuestionar varios elementos del programa "*Esencia*".

A su vez, se continuaron planteando varios elementos vinculados a la salud laboral, por lo que se diseñó una campaña en la que se destacaban los problemas estructurales que no tenían resolución por parte de la empresa. Se señalaban las problemáticas vinculadas al trabajo en el subte, como son los problemas auditivos, las afecciones pulmonares relacionadas al microparticulado en los túneles, y los trastornos psíquicos que puede ocasionar el trabajo sin luz natural.

Las carteleras gremiales se inundaron con afiches que buscaban instalar que "*Lo Esencial –para vivir mejor- es tu salud*" y mostraban la imagen del autorretrato de Van Gogh con su oreja vendada con la inscripción: "*El ruido de subterráneos genera la perdida irreversible de la audición*". Otro decía: "*Sin audición es más difícil. No todos somos Beethoven*" ilustrado con la figura del genial compositor.

La construcción sobre el eje de la salud laboral, se acompañó con un importante abanico de denuncias a organismos oficiales (Defensoría del pueblo, Superintendencia de Riesgos del Trabajo -SRT-, Comisión Nacional de Regulación del Transporte -CNRT-) sobre el deterioro de las instalaciones y del material rodante.

Ya en el año 2004 se había producido un detallado informe sobre la situación crítica de las formaciones[155], al que se sumó un material de formación para los propios trabajadores en materia de salud y seguridad en el trabajo.[156] Allí se anexaba una serie de incidentes y accidentes que daban cuenta de las dificultades que se vivían a diario en la red de subterráneos, que incluyeron

155- AA.VV. (2004): "Encuesta al Usuario del Subte e Informe del Mantenimiento del Material Rodante y las Instalaciones Fijas". Cuerpo de Delegados y Trabajadores del Subte - Taller de Estudios Laborales, Buenos Aires.

156- Rubio, H. y Vocos, F. (2007): Materiales de formación. Curso-Taller: "*La salud y seguridad en el subte. La prevención de los riesgos de trabajo*". Desde el Subte Editorial, Buenos Aires.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 213 15/09/2010 11:30:15

durante el año 2006 tres descarrilamientos.

Esta crítica situación también buscaba articularse con una intensa campaña hacia los pasajeros, donde a partir de diferentes materiales y actividades se transmitía a los usuarios las graves dificultades que se afrontaban a diario, desde los problemas de mantenimiento hasta la reducción de servicios que implicaba que los usuarios fueran transportados en pésimas condiciones.

Otra dimensión en la que los trabajadores volcaron su compromiso en la construcción gremial en ese momento fue la de transmitir y revalorizar su propia historia como trabajadores, a partir de la escritura de la experiencia gremial como trabajadores del subte. De esta forma se investigó sobre las agrupaciones opositoras a la conducción del sindicato a mediados de los 70', como así también las acciones de resistencia durante la última dictadura militar.[157] También se reconstruyó la experiencia de resistencia que se viene realizando desde que la empresa se privatizó[158], como así también la particular lucha por las reivindicaciones de género que se llevaron adelante.[159]

Este marco de construcción y enfrentamiento constante, por instalar una perspectiva e identidad propia, queda reflejado en el testimonio de "Beto" Pianelli" cuando plantea que:

"Nosotros le ganamos una batalla cultural a la empresa. La empresa decía "Metrovías" y nosotros decíamos "subte", "somos del subte". Porque Metrovías puede estar o no estar, pero nosotros somos del subte. Al final, la revista institucional de la empresa, Notivías, termina aceptando en los hechos la derrota, en un artículo termina diciendo: "al pan, pan y al subte, subte". Desde ese momento, Metrovías cambió su forma de presentarse ante los usuarios. Ahora es todo "subte". Esto contribuyó a que se afianzara una identidad propia de los trabajadores del subte."[160]

Para llegar a esta conclusión Metrovías contrató a uno de los estudios más importantes en cuanto a imagen corporativa -Estudio Shakespear-, que luego de realizar encuestas y estudios sobre grupos motivacionales,

157- Compañez M. y Ledesma, F. (2006): Cuando el terror no Paraliza -1974/1982-. Desde el Subte. Buenos Aires.

158- Bouvet V. (2008): Un fantasma recorre el subte –Crónica de la lucha de los trabajadores de Metrovías- Desde el Subte. Buenos Aires.

159- Salud, C. (2007): Las trabajadoras del subte protagonistas de cambios. Desde el Subte, Buenos Aires.

160- Belkin, A. y Morena, R (2009): Intelectuales, movimiento obrero y lucha cultural: Entrevista a "Beto" Pianelli, Nuevo Topo -Revista de Historia y Pensamiento Crítico-, Nº 6, Prometeo Libros, Buenos Aires.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 214 15/09/2010 11:30:15

rescataron "*el término coloquial subte, entendiendo que la memoria colectiva así lo exigía.*"[161]

La política de Recursos Humanos y su contexto

En abril de este año Esencia" anunciaba su quinto aniversario y en el catalogo de beneficios dirigido hacia los trabajadores enfatizaba que: "*nuestro compromiso sigue siendo el mismo: continuar trabajando para brindarte una mejor calidad de vida para vos y los tuyos*"[162].

Pero aunque las consignas y los slogans suenen bellos, los alcances de un programa de recursos humanos con fines políticos tan precisos como el que diseñó Metrovías no pueden analizarse sin contemplar la práctica empresaria en términos generales.

Si bien desde "Esencia" se busca dar "cada vez más y mejores beneficios", no puede resolver las necesidades fundamentales de los trabajadores. Éstas, luego del triunfo de la recuperación de la jornada de trabajo de seis horas, y la incorporación de las tercerizadas al plantel de Metrovías quedaban expresadas en un comunicado del cuerpo de delegados de comienzos de 2008, donde se planteaba avanzar en los siguientes reivindicaciones: aumento salarial, sistema de ascensos, bolsa de trabajo, dos francos semanales, 82% móvil e insalubridad.[163]

Claro está que ninguna de estas demandas estaba contemplada en el programa de la empresa, como así tampoco desde allí se pueden enmascarar las prácticas generales de la empresa. Mientras desde Esencia se plantea la importancia de la salud, por el contrario encontramos que son varias las áreas de la empresa donde se pone en riesgo la integridad física de los trabajadores.

Un área emblemática en este sentido es el servicio médico de la empresa, donde no se convalidan los diagnósticos realizados en hospitales públicos, obra social y menos aún el de un médico particular. Centenares de ejemplos podrían mencionarse al respecto, como es el caso paradigmático de un trabajador de mantenimiento que no le otorgaron los días de convalecencia que le correspondían para recuperarse de una neumonía. La vuelta a sus

161- Traducción al español del artículo Ronald Shakespear: making the city legible, en www.innovar.gob.ar/blog/in-blog/innovar/hacer-legible-la-ciudad-traduccion-de-la-entrevista-a-ronald-shakespear.

162- Catálogo "Esencia para vivir mejor", Año 4 Nº 23. Año 1, Abril de 2010.

163- Comunicado del Cuerpo de Delegados, 8 de enero de 2008.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 215 15/09/2010 11:30:15

tareas habituales implicó que perdiese el conocimiento cuando se encontraba pintando el andén con pintura vial que debe utilizarse en espacios ventilados. Era evidente que este operario no estaba en condiciones de realizar esta tarea.

También desde el servicio médico se pone freno a toda intervención de la aseguradora de Riesgos del Trabajo –ART- cuando se produce un accidente de trabajo. En la medida que la gravedad del hecho permita que éste no trascienda, la atención es realizada por el servicio médico de la empresa sin dejar constancia ante la ART. Esta política implica que si el trabajador en un lapso de tiempo vuelve a tener la misma sintomatología fruto del accidente, no tiene elementos para recibir el tratamiento y la cobertura adecuada.

Por otra parte, surge del testimonio de los trabajadores, que desde que Metrovías tiene a su cargo la concesión del servicio, jamás llevó adelante una política consistente desde el departamento de "Higiene y Seguridad", tanto en la definición de procedimientos, instrumental y equipamiento necesario como así también en la capacitación de los trabajadores.

Esta situación se agrava al contemplar el estado del material rodante, al que no se le realiza el mantenimiento requerido, y en cambio se utilizan repuestos usados que se extraen de otros trenes.

De esta forma los riesgos se trasladan al sector tráfico donde las falencias también son innumerables, desde señales que no cuentan con la lámpara incandescente correspondiente, trenes que circulan sobre vías que no están debidamente asentadas, hasta supervisores que no cuentan con la experiencia suficiente para desempeñarse en su función.

Todos estos inconvenientes y trastornos alcanzan por igual al conjunto de trabajadores de Metrovías sin distinción, afectándoles cotidianamente, por no contar con las condiciones adecuadas para realizar sus tareas, su salud física y psíquica.

Pero los supuestos valores que se pregonan desde RR.HH. vuelven a diluirse cuando se considera el vínculo que la empresa establece con la UTA.

Uno de los primeros elementos a contemplar en este sentido es la connivencia de la empresa con las prácticas de persecución ejercidas desde la UTA hacia los delegados y activistas que no responden a la conducción del sindicato.

Desde fines de 2007 el sindicato dirigió una política de ataque frontal hacia los delegados en el que la empresa actuó como "zona liberada" para

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 216 15/09/2010 11:30:15

que sus grupos de choque pudieran actuar impunemente amedrentando a los trabajadores. Incluso varios de ellos, en el momento en que no había incorporaciones a la empresa, se sumaron al plantel de Metrovías, sin tener una tarea asignada y horario que cumplir. Su ocupación principal era la de amedrentar a los trabajadores del sector.

Esta política de ataque frontal hacia al activismo genera que sectores enteros vivan este hostigamiento, incluso en varias oportunidades los hechos de violencia superaron los límites de la red de subterráneos al tomar estado público, con lo que observamos el fracaso de la política de exclusión y aislamiento de los militantes sindicales.

Frente a la política de descrédito por parte de la empresa, y el intento de expulsión de los delegados por parte del sindicato en agosto de 2008, los trabajadores tomaron la iniciativa de crear un nuevo sindicato, presentando la solicitud de inscripción de la Asociación Gremial de Trabajadores del Subte y Premetro (AGTSyP) al Ministerio de Trabajo el 2 de septiembre de ese año, hecho que fue legitimado por un plebiscito masivo a comienzos del 2009.

La votación se realizó a lo largo de una semana y resultó ser una verdadera fiesta democrática, que superó ampliamente la participación de elecciones previas.

Lamentablemente otro hecho daría cuenta de la alianza entre la empresa y el sindicato, cuando una banda atacó impunemente -a pocas horas de iniciado los comicios con la intención de destruir la urna de votación e impedir que se realizaran las elecciones.

El contexto una vez más había cambiado, los trabajadores emprendían un nuevo camino mientras la empresa fracasaba en su intento de aislar a los "terroristas".

La construcción del sindicato

En un año complejo como el 2009, en el que se detenía la expansión del ciclo económico, los trabajadores del subte, a diferencia de importantes sectores del movimiento obrero que se enfrentaban a despidos y recortes en sus derechos, redoblaron su estrategia organizativa con la construcción del nuevo sindicato.

Para ello, en poco tiempo, a partir de una nueva elección masiva, multiplicaron la representación gremial de base, pasando de 22 a 87 delegados, lo que les permitió frenar el embate diario que la empresa se propuso frente a

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 217 15/09/2010 11:30:15

quienes impulsaban la nueva organización sindical.

Pero a su vez la creación de la organización gremial implicaba también profundizar la construcción sindical en varios aspectos que ya se habían planteado como necesidad en algún momento. Para ello, a partir de una activa participación de trabajadores de base se dio vida a diferentes secretarías del sindicato (Cultura y Formación, Derechos Humanos, Género, Previsión Social, Salud y Seguridad Laboral, Acción Social, Finanzas) que se sumaron al accionar continuo del espacio de Prensa.

Se combinaron, de esta forma, la intensa movilización en el reclamo de inscripción del sindicato por parte del Ministerio de Trabajo, con numerosas actividades y acciones que tuvieron como protagonistas a los propios trabajadores.

Es así que desde la Secretaría de Cultura y Formación, no sólo se realizó un festival artístico en el que los trabajadores presentaron los conjuntos musicales que integran, sino que también se promovió el debate sobre la situación sindical a partir de la organización de las "Iº Jornadas Subterráneas: Pasado, presente y futuro del movimiento obrero"[164].

Ese año por otra parte también se emprendió un ciclo de talleres de capacitación gremial y ya en el 2010 se realizaron convenios con bachilleratos populares para que los trabajadores pudieses terminar el secundario. También se realizó un convenio con un "Centro de Formación Profesional" para poder acceder a los diferentes cursos a partir del pago de un bono contribución.

A la vez la comisión centró su atención en la edición de una revista propia: "Acoplando", en la que trabajadores y colaboradores del sindicato plantean la necesidad de una perspectiva propia de la cultura en cuanto se propone *"elevar la conciencia de nuestra condición como trabajadores a fin de terminar con una sociedad injusta y desigual. Libertad donde el hombre no sea esclavo o preso por otro. Construcción cuya finalidad es entrar en la historia para hacernos dueños de nuestro destino, que es el de ser libres e iguales."*[165]

La búsqueda de destacar los principios de una identidad trabajadora también se abordaron a partir de la edición de una colección sobre historia del movimiento obrero. Desde *"Relatos de luchas"* se convocaron a varios investigadores a la difusión de sus trabajos con la expectativa de contribuir

164- Realizadas del 12, 13 y 14 de Noviembre de 2009 en la Facultad de Filosofía y Letras (UBA).

165- Revista "Acoplando", Año 1 Nº1. Agosto de 2009. Secretaría de Cultura. Asociación Gremial de Trabajadores del Subte y Premetro.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 218 15/09/2010 11:30:15

"positivamente a las luchas de nuestra clase" y *"aportar a una vinculación más estrecha, fluida y fértil entre intelectuales y trabajadores"*[166], por lo que se presta especial atención a que los artículos estén desprovistos de un lenguaje cifrado propio del ámbito académico.

Otra importante labor en la recuperación y valorización de la historia de los trabajadores del subte se lleva adelante desde la Comisión de Derechos Humanos. Además de haber organizado varias visitas guiadas a centros clandestinos de detención de la última dictadura, se está avanzando en la "construcción del archivo de los trabajadores del subte víctimas del secuestro y la desaparición impuesta por el gobierno militar"[167]. Varios de sus familiares participaron del homenaje que se realizó desde el sindicato, al cumplirse un nuevo aniversario del golpe de Estado el último 24 de marzo.

Desde la secretaría de género, se continúa con la trascendental tarea realizada desde la "comisión de la mujer" en la etapa previa a la creación del sindicato, que entre otros hechos implicó que las mujeres pudiesen acceder al sector de tráfico. A partir de actividades y la intervención en encuentros desde la secretaría se convoca a *"a las compañerxs de las diferentes líneas a participar de este espacio de construcción colectiva, como un lugar para repensar como trabajadorxs nuestras prácticas, discursos, nuestras políticas, que a veces tienden a consolidar viejos patrones de discriminación hacia las mujeres."*[168]

Otro proyecto que retoma lo trabajado desde el cuerpo de delegados es la Secretaría de Previsión Social, a partir de la necesidad de dar respuesta a una de las demandas más genuinas de los trabajadores del subte: el derecho a acceder a una jubilación digna. Por ello, ya se han realizado varias gestiones con el objeto de presentar un proyecto de ley para que los trabajadores puedan percibir el 82% móvil del salario.

También desde la Secretaría de Salud y Seguridad Laboral, se continuó con una sostenida tarea de los trabajadores del subte en cuanto a la importancia de las condiciones de trabajo y su vínculo con la salud. Es para destacar que esta problemática se abordó no como una cuestión meramente técnica, sino que fundamentalmente a partir de su carácter político, en la medida que se vincula con la fuerza y organización que los trabajadores tienen en su lugar de trabajo.

166- Alejandro Belkin en el prólogo presentación de "Relatos de Luchas" Nº1; Editorial Desde el Subte, Buenos Aires.

167- Revista "Acoplando", Año 2 Nº3. Junio de 2010. Secretaría de Cultura. Asociación Gremial de Trabajadores del Subte y Premetro.

168- Plan de Trabajo de la Secretaria de Genero.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 219 15/09/2010 11:30:15

Desde la secretaría se realizaron diferentes reclamos que debieron ser atendidos por la empresa y en los casos en que no hubo respuesta se realizaron las denuncias pertinentes ante los organismos gubernamentales.

Frente a los interrogantes que despertó el virus de la Gripe A (H1N1), se publicó un material específico con las recomendaciones internacionales en materia de prevención para trabajadores del transporte público. Además se avanzó en la articulación con un grupo de científicos de la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) que realizó una investigación sobre el grado de contaminación del aire en los túneles.

Entre otros puntos también se problematizó sobre la falta de capacitación en materia de salud laboral por parte de la empresa como así también los graves inconvenientes vinculados al servicio médico. Por otra parte se diseñó e implementó una encuesta para evaluar el impacto en la salud de las condiciones laborales.

Una nueva instancia de organización que comenzó desde el surgimiento del sindicato es la secretaría de Acción Social. Desde allí se celebraron una significativa cantidad de convenios para que los afiliados pudieran acceder a descuentos en comercios (automotores, electrodomésticos, indumentaria, etc.), servicios para el hogar, profesionales de la salud, espectáculos, recreación y turismo.

Pero a diferencia de "Esencia", desde "Acción Social" no sólo se proponen cubrir beneficios, sino que se comienzan a abordar necesidades que se vinculan con la solidaridad entre compañeros, como es la implementación de un subsidio ante el fallecimiento del afiliado o de miembro de su grupo familiar. Sin duda, éste es un esfuerzo económico no menor frente a las recientes finanzas del sindicato.

Este nivel de autoactividad fue acompañado, no solamente a partir de la estratégica labor de la comisión de Prensa, que fue asumiendo cada vez más tareas en cuanto a la necesidad de avanzar tanto en la comunicación interna como externa a partir de diferentes instrumentos (boletines, comunicados, página web), sino a partir de una creciente formalización del sindicato, tanto en el número de afiliaciones, como así también a partir del aporte económico de sus afiliados, desde donde se pudieron generar recursos propios para financiar las actividades.

Algunas consideraciones finales

Al poco tiempo de la apabullante legitimación de los trabajadores a la

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 220 15/09/2010 11:30:15

decisión de organizarse en un nuevo sindicato, Metrovías volvería a redirigir su política de Recursos Humanos, desmantelando el área del "*Servicio a las Personas –SAP-*" por un control férreo de cada jefatura. En cada sector, la empresa dispuso el acondicionamiento de oficinas donde los supervisores comenzaron a ser vigilados de una forma estricta.

Pareciera que con esta reestructuración, la empresa aceptó su fracaso sobre su política de abierta competencia en cuanto a dar respuestas gremiales a los trabajadores, y decidió concentrar sus esfuerzos en contar con información de lo que se vivía en el día a día sin depender de los mandos medios.

No se trató de un golpe de timón en el programa, sino de una variación en su política, manteniendo todo el andamiaje de "Esencia" como gran prestador de beneficios, fundamentalmente volcado hacia los trabajadores que recientemente se integraron a la empresa y los "fuera de convenio" que desarrollan sus tareas en la administración central.

Aunque los beneficios del programa son utilizados, podemos decir que no han generado la "fidelización" esperada. El programa "no generó entusiasmo, no lo siente como algo propio, sino que la gente apunta al beneficio tangible, a la promoción y los descuentos."[169]

Pero difícilmente el programa pueda despojarse de la política de prebendas y arbitrariedad que marcan a la empresa en cuanto a su identidad.

Trabajadores que son obligados a ir a una actividad dejando sus puestos de trabajo, no pueden pedir un franco cuando verdaderamente lo necesitan. Nuevos trabajadores reciben compensaciones económicas por realizar estudios formales promovidos por el programa, cuando la gran mayoría de los operarios son discriminados y no se les permite el ascenso de categorías.

Incluso en algunos sectores, es notorio cómo la política de endeudamiento auspiciada por "Esencia" es utilizada para amedrentar a los trabajadores. Los supervisores les recuerdan su situación económica personal a los trabajadores que han tomado créditos, para que estos no se sumen a una medida de fuerza.

El programa vuelve a naufragar en términos de creación de consenso, cuando resulta habitual –como varios testimonios lo atestiguan- que los proyectos propuestos para "*Operación Triunfo*" se implementan sin ningún tipo de reconocimiento para el trabajador. Por otra parte, también aparece con claridad que la empresa está interesada principalmente en las propuestas

169- Entrevista a E.R.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 221 15/09/2010 11:30:15

por las que puede obtener un rédito económico, como son el otorgamiento de subsidios por obras de infraestructura o el incremento de la productividad.

Pero como hemos visto, el contexto en el que se instrumenta el programa es sumamente preocupante. Una serie de hechos sumamente graves -como el sabotaje de formaciones y el incendio de instalaciones-[170] no fueron debidamente investigados, lo que alimenta las sospechas de connivencia entre la empresa y la Unión Tranviarios Automotor.

Por otra parte, la empresa también fracasó en su política de aislamiento de los integrantes del nuevo sindicato. La empresa debió reconocer a sus nuevos interlocutores, cuando en noviembre de 2009 luego de un intenso plan de lucha, la comisión directiva y los delegados de la AGTSyP obtuvieron por parte del Ministerio de Trabajo el derecho a la tutela sindical.[171] La empresa comenzó a recibir a los genuinos representantes gremiales, debiendo dejar atrás las sanciones arbitrarias y descuentos de sus salarios.

Con la continuidad de "Esencia", da la impresión que la empresa esté apostando al largo plazo, en el que el paulatino recambio de la fuerza de trabajo -ya que la estabilidad está garantizada desde la fuerza obrera alcanzada- le permita dejar atrás las marcas de su política de terror hacia el conjunto de los trabajadores.

Por otra parte no resulta extraño, que en la actualidad los trabajadores vuelvan a encontrarse intimados. El desarrollo de una organización sindical que responde a sus propios intereses, pone al descubierto múltiples negociados, pero fundamentalmente avanza hacia una dirección que ningún programa de recursos humanos puede dar cuenta, como es el de responder a preocupaciones y necesidades que se vinculan con la constitución y el fortalecimiento de su identidad como trabajadores.

170- Nos referimos al sabotaje de una formación en el taller Canning y al incendio de vagones en la estación Congreso de Tucumán de la línea D. Gacetilla de Prensa (AGTSyP), 25 de septiembre de 2009.

171- Acta Ministerio de Trabajo, 26 de noviembre 2009.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 222 15/09/2010 11:30:15

Bibliografía

AA.VV. (2004): "Encuesta al Usuario del Subte e Informe del Mantenimiento del Material Rodante y las Instalaciones Fijas". Cuerpo de Delegados y Trabajadores del Subte - Taller de Estudios Laborales, Buenos Aires.

AA. VV (2006): "Anteproyecto Convenio subte. Los trabajadores construyen su propio destino", Desde el Subte, Buenos Aires.

Belkin, A. -Comp.- (2009): "Relatos de Luchas" Nº1; Ed. Desde el Subte, Bs.As.

Belkin, A. y Morena, R (2009): Intelectuales, movimiento obrero y lucha cultural: Entrevista a "Beto" Pianelli, Nuevo Topo -Revista de Historia y Pensamiento Crítico-, Nº 6, Prometeo Libros, Buenos Aires.

Bouvet, V. (2008): Un fantasma recorre el subte: crónica de los trabajadores de Metrovías, Desde el Subte, 1ª. Ed.; Buenos Aires.

Compañez M. y Ledesma, F. (2006): Cuando el terror no Paraliza -1974/1982-. Desde el Subte. Buenos Aires.

Compañez, M. y Vocos, F. (2008): "La disputa por la equiparación de las condiciones de trabajo. El caso de las empresas tercerizadas de Metrovías", Editorial Desde el Subte, Buenos Aires.

Rubio, H. y Vocos, F. (2007): Materiales de formación. Curso-Taller: "*La salud y seguridad en el subte. La prevención de los riesgos de trabajo*". Editorial Desde el Subte, Buenos Aires.

Salerno, M., (1994) *Producción, trabajo y participación: círculos de control de calidad y kanban, una nueva inmigración japonesa,* en Martínez, O., (comp.), *Pensando la reconversión. Una visión crítica de la flexibilidad y la calidad total,* CIPES, Bs. As.

Salud, C. (2007): Las trabajadoras del subte protagonistas de cambios. Desde el Subte, Buenos Aires.

Torme, M. y Bianchini, F. (2007): El Cuerpo de Delegados de Subterráneos de Buenos Aires y el conflicto salarial de Noviembre de 2004/ Febrero de 2005. International Institute of Social History - Labour Again, Amsterdam, www.iisg.nl/labouragain/documents/torme-bianchini.pdf

Vocos, F. (2008) "*Enfrentando la Ofensiva Empresaria: La Construcción del Anteproyecto de Convenio Colectivo por los Trabajadores del Subte*", International Institute of Social History - Labour Again, Amsterdam, www.iisg.nl/labouragain/labourargentina.php

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 223 15/09/2010 11:30:15

Fuentes documentales

Empresarias

Carta del Presidente Roberto Macías, Buenos Aires Octubre de 1996.
Carta del Presidente Roberto Macías, Buenos Aires 16 de Septiembre 1997.
Carta del Presidente Roberto Macías, Buenos Aires 26 de Septiembre 1997.
Catálogo "Esencia para vivir mejor", Año 1 Nº1, Mayo 2006
Catálogo "Esencia para vivir mejor", Año 4 Nº 23, Abril de 2010,
"La Intra Nuestra Comunicación On Line". Folleto de presentación de la empresa.
Noticias de Metrovías –Notivías- Nº 15, 1998.
"Operación Futuro 2, La mejor idea está en tu cabeza". Folleto de Presentación del Programa. 2004
Plan Estratégico para los Recursos Humanos. Metrovías 2005.
Revista Comunicándonos (Gerencia de Recursos Humanos de Metrovías).

- Nº 1, Febrero de 1998.
- Nº 81, Noviembre de 2004.
- Nº 85, Abril 2005.
- Nº 87, Junio/Julio de 2005.
- Nº 90, Octubre 2005
- Nº 92, Diciembre de 2000.
- Nº 93, Febrero de 2006.

Gubernamentales

Acta Acuerdo Metrovías S.A. – Unión Tranviaria Automotor, 4 de diciembre de 2006.
Acta Ministerio de Trabajo, 26 de noviembre 2009.
Resolución Nº 1105 de la Subsecretaría de Control y Regulación de la Ciudad de Buenos Aires

Periodísticas

La Nación, 26 de diciembre de 2004.

Sindicales

Revista "Acoplando", Secretaría de Cultura. Asociación Gremial de Trabajadores del Subte y Premetro.

- Año 1 Nº1. Agosto de 2009.
- Año 2 Nº3. Junio de 2010.

Documento Balance 1996-1998 Agrupación "El Túnel".
Gacetilla de Prensa (AGTSyP), 25 de septiembre de 2009.
"La Red Subterránea". Nueva Coordinadora Interlineas. 7 de Enero de 2004.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 224 15/09/2010 11:30:15

La organización en el lugar de trabajo: La experiencia de Praxair desde los trabajadores[172]

Maxi Arecco, Alfredo Cabaña y José Vega[173]

Presentación

La intención de este escrito es contar la pelea que dimos los trabajadores y trabajadoras de Praxair por tener Comisión Interna y trasmitir nuestra experiencia de organización en una empresa multinacional que intentó, por todos los medios, evitar la existencia de delegados.

Lo elaboramos a partir de nuestro conocimiento y el de otros compañeros y compañeras que aportaron su punto de vista en entrevistas que realizamos cuando escribimos el libro: *Nuestra Comisión Interna: La organización de los trabajadores de Praxair,* o que dieron sus testimonios en distintas instancias judiciales y administrativas.

Del mayor desastre industrial de la historia a Argentina

Praxair Argentina es la filial en nuestro país de la empresa estadounidense

172- Este artículo es una versión acotada, con algunos cambios y actualizaciones, del libro *Nuestra Comisión Interna: La organización de los trabajadores de Praxair* (2009), Buenos Aires, Taller de Estudios Laborales. Para tener una versión detallada de los distintos momentos y hechos de la lucha por la organización interna en Praxair, con los testimonios de compañeros de la fábrica, consultar el libro.

173- Trabajadores de Praxair y, actualmente, miembros de la Comisión Interna de la fábrica. Para contactarse con los trabajadores de Praxair delegados_praxair@yahoo.com.ar

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 225 15/09/2010 11:30:15

Praxair Inc. Esta multinacional se encuentra entre las empresas más importantes del mundo[174] y tiene alrededor de 28 mil trabajadores repartidos en diferentes países. Se dedica a la producción de Gases (Oxigeno, Argon y Nitrógeno), Acetileno, Gas Carbónico, Hidrógeno, Helio entre otros productos.[175] Estos se utilizan en la mayoría de las ramas de la industria, en hospitales y centros de salud (Gases Medicinales) y en empresas de bebidas gaseosas (justamente, para sus burbujas).

Praxair tiene este nombre desde 1992. Previamente se llamó Linde y Union Carbide. Union Carbide, la antecesora de Praxair, en 1984 protagonizo el mayor desastre industrial de la historia en Bophal India por una fuga de gas ocasionando la muerte inmediata de ocho mil personas. Según Amnistía Internacional veinticinco mil personas murieron en los años siguientes y otras ochocientas mil tienen enfermedades en la actualidad por el escape químico. Hasta el día de hoy existen desechos tóxicos en la zona y el agua está contaminada.[176]

Después del desastre de Bophal, el valor de mercado de Union Carbide se redujo en dos tercios. Como consecuencia de esto, la corporación inició un proceso de cambio de nombres de las distintas empresas que la componían, creando a Praxair para su rama de Gases.

Desindustrialización y despidos

En 1992, después de cambiar su nombre, Praxair desembarcó en Argentina.

174- La Revista BusinessWeek en su Ranking 2009 ubico a Praxair en el puesto 36 entre las empresas mas importantes del mundo (*http://bwnt.businessweek.com/interactive_reports/global_champs_2009/index.asp*).

175- La producción de Gases en el mundo esta dominada por cuatro grandes empresas, entre ellas Praxair, que controlan la mayoría del mercado mundial. Estas multinacionales en distintas oportunidades y países fueron sancionadas por concertación de precios, reparto de mercado y restricción de libre competencia. En Argentina, en el 2005, fueron sancionadas por estas cuestiones. Según Defensa de la Competencia estas empresas llegaron a vender Oxígeno a Hospitales con un sobreprecio de 500%. Para mas información ver Resolución de la Comisión Nacional de Defensa de la Competencia en: *www.defensoria.org.ar/doc/ox%EDgeno.doc* y también Diarios La Nación (19/07/2005): *Multan a empresas químicas acusadas de practicas desleales*, Sección 2, p. 2; Clarín (19/07/2005): *Anuncio de multas y suspensión de exportaciones*, p. 4; El Cronista (19/07/2005): *El Gobierno multa por $70 millones a cuatro firmas de oxígeno medicinal*, p. 19.

176- El desastre de Bophal se considera "…*la peor catástrofe industrial de la historia, mas grave aun que el desastre nuclear de Chernobyl*." *La Nación* (03/12/2004): *A 20 años, el horror no cede en Bophal*, en *www.lanacion.com.ar/Archivo/nota.asp?nota_id=659593*.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 226 15/09/2010 11:30:15

Desde entonces y hasta el año 2000 adquirió distintas empresas, en su mayoría accionaria, como Fracchia, Pastafiglia, Gases Ensenada, Liquid Carbonic, Rolito, Oxirent, entre otras.

A medida que estas empresas fueron adquiridas por Praxair, fueron abandonando muchos de sus productos debido a que, supuestamente, era más barato traerlos de otros países. Además, se cerraron distintos establecimientos y se centralizó todo en la naciente Casa Central en la localidad de Pacheco (partido de Tigre) que se inauguró en 1995.

A su vez Praxair comenzó a ajustar a sus trabajadores reduciendo personal, acelerando los ritmos de trabajo, agregando tareas, no reconociendo beneficios y derechos, etc. La reducción de personal entre 1996 y 2002 fue masiva. De los aproximadamente novecientos trabajadores pertenecientes a las empresas adquiridas, quedaron trescientos cincuenta en Praxair. En la Casa Central de más de doscientos trabajadores, quedaron alrededor de cien.

Los permanentes despidos incluyeron a todos los sectores. Nadie podía estar seguro de su estabilidad laboral. El miedo a las famosas listas de despidos que circulaban al interior de la fábrica, junto a la situación económica del país y el temor de la desocupación permitía que Praxair avance en quitarnos derechos.

Sin delegados y amenazas antisindicales

Desde su llegada al país, Praxair, se encargó de hacer desaparecer la organización interna. En varias de las empresas adquiridas los trabajadores contaban con delegados, pero después del desembarco de la nueva patronal los representantes sindicales se fueron. Para el momento de la inauguración de la Casa Central ya no había delegados y los trabajadores de la misma escuchaban permanentemente por parte de distintos gerentes comentarios antisindicales.

En ese entonces era muy común escuchar al presidente de la compañía jactarse de haber logrado que en Praxair no haya delegados y amenazar con despidos en caso de que alguien intente organizarse. El Personal del departamento de recursos humanos les advertía a distintos trabajadores que afiliarse al Sindicato era motivo de despido.

Corresponde señalar que además de los comentarios antisindicales del personal jerárquico entre los trabajadores había mucha bronca por la desaparición de los delegados anteriores. En la mayoría de los casos se

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 227 15/09/2010 11:30:15

comentaba que los mismos se habían vendido o habían arreglado aprovechando su inmunidad gremial para una mejor indemnización.

Sin derechos o sin trabajo

Desde que llegó al país, Praxair se encargó de buscar la forma de bajar sus costos.[177] Mientras reducía personal y cerraba establecimientos, aprovechando el miedo a la desocupación de los trabajadores, amenazaba permanentemente con la pérdida del trabajo si no se cedían distintos derechos. Era muy común escuchar a personal jerárquico decir que, o bien se aceptaba la pérdida de derechos, o se perdía el trabajo. Se trabajaba sin derechos o no se trabajaba.

Como vimos, el primer derecho que Praxair nos impedía ejercer era el de la organización interna. Pero además en la planta no había ventiladores y trabajábamos con temperaturas de mas de 50°, faltaba el agua caliente en las duchas, los días de lluvia trabajábamos a la intemperie, nos debían las mudas de ropa y no nos reconocían beneficios de Convenio -como el pago por titulo secundario, antigüedad, categorías, gastos de remedios, etc.-.

Praxair nos cambiaba de puesto sin ningún tipo de reconocimiento de las categorías. Esto era lógico, ya que para la empresa no existía el Convenio de Trabajadores Químicos, es decir, nadie pertenecía a una categoría, y no se sabía que diferencia (económica y de trabajo), había entre una categoría y otra. Simultáneamente, se tomaron a nuevos trabajadores por contrato, estos contratos nunca sabían cuando terminaban, por esta razón la incertidumbre por la continuidad laboral era permanente.

El pago de horas extras, nocturnas y el reconocimiento al descanso entre jornada y jornada eran derechos que, permanentemente, la empresa se negaba a reconocer. En algunos sectores Praxair nunca, desde que se instaló la Casa Central, pagó horas extras aunque en ningún momento los trabajadores dejaron de hacerlas.

El fracaso del primer intento de organización

A pesar de la amenaza antisindical del personal jerárquico, en 1998 hubo un intento de organización. S.S.[178] comenzó a plantear que hacía falta organizarse

177- Es interesante observar que la reducción de costos de Praxair fue inversa a la facturación que no dejó de crecer durante estos años pasando de $59millones en 1999, $64millones en 2001, $125millones en 2004 y 227millones en 2007.

178- Iniciales del nombre y apellido del compañero que impulso la conformación de la Comisión Interna en 1998.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 228 15/09/2010 11:30:15

para defender nuestros derechos. Este compañero había trabajado durante un tiempo contratado por agencia y luego fue efectivizado. Desde entonces comenzó a charlar con sus compañeros de sector sobre la necesidad de tener delegados. Sus compañeros colocaron en distintos lugares carteles con su nombre proponiéndolo como Delegado. Inmediatamente el compañero fue despedido.

El miedo a organizarse por las represalias y el difícil contexto nacional en que nos encontrábamos hizo que nadie se anime a hacer nada. Después de esta fallida experiencia en el 98, tardamos siete años más en volver a insistir con la organización de base.

Reactivación económica, salarios devaluados y mayor exigencia productiva

En Enero de 2002 el nuevo presidente de la Argentina, Duhalde tomó la decisión de salir de la convertibilidad. Tiempo después de la devaluación, la economía salió de la recesión y comenzó a disminuir la desocupación. Estos cambios en el país repercutieron al interior de la fábrica.

Desde la devaluación, personal jerárquico de Praxair comentaba que la empresa estaba en una mala situación económica, debido a la devaluación de la moneda y a que a partir de ese momento, la casa matriz en Estados Unidos recibía un tercio de los dólares que recibía en tiempos de convertibilidad cambiaria, por eso había que hacer un esfuerzo para que se acomoden las cuentas.[179]

Para entonces a los trabajadores no nos quedaba más derecho que el de trabajar. Nuestros salarios habían sido golpeados por el constante aumento de precios a partir del 2002 y la empresa intentaba avanzar en la flexibilización de los puestos de trabajo y la intensificación de los ritmos.

En esa época el jefe de capacitación de Praxair comenzó a dar un curso sobre la extinción de los puestos de trabajo. En este curso, que en los hechos era un curso sobre la flexibilización laboral, el que lo dictaba explicaba que ya no existían los puestos predeterminados, que todos debían hacer y saber hacer todo. Es decir, que ya no existía el clarkista, el llenador, el clasificador, el cobrador, el cadete como en otra época. Explicaba que el que no se adaptaba a las nuevas condiciones del mercado laboral estaba afuera de la fábrica. Decía que ya no existía la jornada laboral, que todos éramos full time, que

179- A pesar de estos comentarios de personal jerárquico, como vimos previamente, la ganancia de Praxair en dólares se mantuvo.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 229 15/09/2010 11:30:16

había que estar a disposición de la empresa cuando lo necesitaban a uno y entender las nuevas formas de trabajo. Si la empresa lo necesitaba, uno tenía que trabajar después de la finalización de su jornada e incluso los fines de semana. El encargado de capacitación comentaba que el que no entendía estas condiciones estaba afuera, ya que afuera había "colas" enteras de gente que quería entrar a Praxair aceptando estas condiciones y que quienes aceptaban esta nueva situación en Praxair tenían una oportunidad para desarrollarse.

En lo que se refiere a la productividad, la empresa avanzó sobre los ritmos de trabajo. El jefe de planta recorría el establecimiento con un cronómetro tomando los tiempos entre una tarea y otra. Controlaba los tiempos de llenado, de clasificación, de almuerzo, de descanso, etc., y planteaba que había que reducir los tiempos muertos.

La insistencia por parte del personal jerárquico por reducir los tiempos de producción muchas veces implicaba evadir normas de seguridad que ponían en riesgo nuestra integridad física. A su vez, los nuevos ritmos comenzaron a causarnos problemas de salud en muñecas, codos, hombros, caderas, rodillas, etc. por la rapidez con que realizábamos movimientos repetitivos. Lógicamente, ante estos dolores cada uno se las arreglaba como podía tomando analgésicos y poniéndose antiinflamatorios.

Junto con esto comenzaron a amenazar a distintos compañeros con medidas disciplinarias por no respetar los "nuevos" ritmos de trabajo. Esto generó mucha irritación, ya que nuestros salarios habían quedado rezagados, prácticamente no teníamos derechos, el maltrato por parte de personal jerárquico avanzaba, los problemas de salud se multiplicaban y nos querían seguir modificando los ritmos de trabajo. En los laboratorios, distribución y la administración, la flexibilización funcionaba de hecho, debido a que en estos sectores la reducción de personal fue muy importante. Esto generó que todos los trabajadores tuviesen que trabajar el doble o el triple que antes.

A mediados del 2003 la empresa resolvió, compulsivamente y con amenazas de despido, quitarnos el último triunfo económico que nos quedaba a los trabajadores de producción: las llamadas Horas-Turno[180].

La bronca y los primeros pasos de la organización

A partir del 2003 comenzamos a charlar cómo podíamos hacer para

180- Las horas-turnos eran un beneficio que venia de una de las empresas adquiridas por Praxair que consistía en que a los llenadores que trabajaban el sábado después de las 13hs se les pagaba el doble de las horas trabajadas

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 230 15/09/2010 11:30:16

recuperar nuestro poder adquisitivo y frenar el avance pro-productividad.

En estas primeras charlas se fue consolidando un grupo que se juntaba a conversar estos problemas. Los puntos que resaltaron en ese primer momento fueron: recuperar el salario, que se reconozca y paguen las horas turnos que nos habían quitado y las horas extras que la empresa no pagaba arbitrariamente, y frenar el avance sobre los ritmos de trabajo.

A pesar de esto, cuando se charlaba de organización o sindicalización, la mayoría de los compañeros no estaba de acuerdo. En ese entonces se creía que individualmente se podían conseguir estas cosas. La amenaza antisindical de la empresa sumada a la mala experiencia con los delegados anteriores, hacía que esa idea no sea bien recibida. Era muy común escuchar como respuesta: si la empresa se entera nos iba a echar a todos y, además, ¿para qué tener delegados? Si cuando tuvimos, los compró la patronal. Existía entre los compañeros mucha desconfianza hacia los Sindicatos.

Meses después, a mediados de 2004, ante un nuevo problema por amenazas de suspensión de un compañero conseguimos la Ley de contrato de trabajo y el Convenio de Químicos y Petroquímicos. Hicimos una reunión en el vestuario para charlar sobre la suspensión y de paso comenzamos a ver que derechos no conocíamos.

Desde ese día, todos los días, comíamos rápido para tener un rato y charlar. A las pocas semanas de la primera reunión el grupo de los que nos juntábamos en el vestuario fue creciendo llegando a ser alrededor de quince compañeros. Luego de varias reuniones, los compañeros que nos juntábamos en el vestuario, comenzamos a coincidir que la única salida era organizarnos.

En esas primeras reuniones se dieron las discusiones más importantes sobre el rol de los delegados y sobre cómo creíamos que debía ser la relación entre trabajadores, delegados y sindicato. La idea de hacer asambleas permanentemente nos pareció un buen método para tomar decisiones y también para controlar a los delegados. Discutimos que los delegados tenían que ser los representantes de los trabajadores de la fábrica y no sus dirigentes. Y que todas las decisiones las tenía que tomar la Asamblea.

La organización interna

A fines de 2004 quienes hacía meses nos juntábamos en el vestuario ya estábamos convencidos de la importancia de la organización, pero nos parecía que no tenía sentido si no estaban de acuerdo la mayoría de los compañeros. Al comenzar a charlar sobre la elección de delegados lo primero que surgió

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 231 15/09/2010 11:30:16

fue el miedo a las sanciones y lo que podía hacer la empresa.

A diferencia de otros momentos, ya no éramos un pequeño grupo que planteaba que había que dar la pelea por la organización interna. Para muchos compañeros nos encontrábamos en una disyuntiva: nos arriesgábamos, nos afiliábamos, nos organizábamos y peleábamos por mejorar los sueldos, cuidar nuestra salud y hacíamos cumplir nuestros derechos. O no nos arriesgábamos y nos olvidábamos de los derechos y de conseguir aumento de salarios.

En este período, entre noviembre de 2004 y abril de 2005, tomaron relevancia pública muchas luchas de trabajadores en las cuales se lograron mejoras salariales, así como la reducción y mejoras de la jornada laboral.

Estos hechos fueron el detonante para qué, quienes hacía un tiempo atrás no tenían interés en armar la Comisión Interna, revean su postura. Aprovechamos ese momento para hablar con los indecisos y también fuimos al Sindicato a conseguir las planillas de afiliación.

A partir de febrero de 2005 comenzamos el proceso de afiliación. Para la campaña de afiliaciones, el vestuario pasó a ser el lugar de las reuniones "secretas" y todos los temas pasaban por ahí, aunque, lógicamente, por la cantidad de compañeros que comenzaron a ver con agrado al tema, las charlas sobre la organización sobrepasaron los límites del vestuario. El comedor, la cafetería, el taller, las oficinas, la fotocopiadora, las rampas y cualquier lugar donde haya alguien que convencer o afiliar pasó a ser un lugar de reunión. En el vestuario discutíamos con quien faltaba hablar para que se afilie, a quien alcanzarle planillas, quien se había afiliado, quien tenía dudas de afiliarse, quien charlaba con los que tenían dudas, a quien le mostrábamos el Convenio para que vea los derechos que no nos reconocían, a quien no decirle nada por desconfianza, entre otros temas.

En marzo de 2005 decidimos juntar todas las planillas de afiliaciones y no entregar ninguna al Sindicato, hasta que tengamos un número considerable. De esta forma buscamos que la empresa no pueda tomar represalias. Además, resolvimos que el mismo día que llevásemos las planillas de afiliaciones, llevaríamos la lista de los candidatos a delegados.

En esos días entró personal jerárquico al vestuario con distintas excusas y en varias ocasiones, mientras desarrollábamos nuestras reuniones "secretas". En una de estas oportunidades, uno de los jefes que ingresó al vestuario, llamó aparte a José Vega y le dijo que se aleje de Maxi Arecco porque Maxi estaba

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 232 15/09/2010 11:30:16

mal visto debido a que protestaba mucho.[181]

El mismo día que le aconsejaron a José no juntarse con Maxi, hicieron un llamado de atención a todos los que estábamos en el vestuario. Lógicamente, ante los llamados de atención cada uno de nosotros puso distintas excusas de por qué estábamos ahí. Después de esto, Praxair decidió mandar a Maxi unos días a la sucursal de Varela por un trabajo de distribución. En ese momento supimos que Praxair ya se había dado cuenta de todo y que sabía que él era el principal impulsor e intentaba aislarlo.

En los primeros días de abril de 2005, Maxi comenzó sus tareas provisorias en Varela, aunque permanentemente estaba al tanto de todo lo que pasaba en Pacheco. Claramente Praxair lo había mandado a Varela para separarlo del armado de la organización e intentar, con su separación, que se frenara el proceso interno, sin animarse a despedirlo porque sabía que esa acción podía generar mucha bronca y la respuesta por parte de quienes nos estábamos organizando junto a él.

Mientras tanto, decidimos que era hora de ver quienes iban a ser los Delegados. Para evitar que haya varios candidatos decidimos que se haga una reunión en la cual elegiríamos a los candidatos. El 11 de abril realizamos la reunión-elección para elegir a nuestros candidatos a delegados. La reunión comenzó en el vestuario, pero como éramos unos cuantos terminamos en el patio, atrás del vestuario y al costado del comedor. En esta reunión, que llamamos elección "casera", elegimos a nuestros futuros representantes. Con los resultados hicimos un "acta" para entregarle al Sindicato.[182]

Al día siguiente llevamos al Sindicato Químico y Petroquímico las

181- En esta época Maxi tuvo distintos altercados con personal jerárquico por reclamar el reconocimiento de distintos derechos. Ante la negativa a pagar horas extras él no se quedo más después de la finalización de su horario de trabajo. Por los permisos de estudio mandó Telegrama y se los tomó a pesar de la negativa de la empresa. Esto llevó a que le llamen la atención planteándole que a Praxair no se iba a hacer Sindicalismo.

182- En el Acta de la elección, firmada por casi 30 compañeros, planteamos: "A los compañeros del Sindicato Químico y Petroquímico: Todos los abajo firmantes, dependientes de la empresa Praxair SA, ubicada en Saavedra N° 2953 del Talar de Pacheco, nos dirigimos a Uds. para notificarles que en elección interna en el día de la fecha, decidimos que nos representen como delegados ante el sindicato, a los siguientes compañeros: Marcos Barraza, Alfredo Cabañas, José Vega y Maximiliano Arecco.", Trabajadores de Praxair (11/04/2005): *Acta de los Trabajadores de Praxair*, en Ministerio de Desarrollo Humano y Trabajo, Provincia de Buenos Aires, Delegación Regional Tigre, Expediente N° 21545-6736/05, Foja 7.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 233 15/09/2010 11:30:16

planillas de afiliación y la lista de los candidatos. Por su parte, el Sindicato envió al Ministerio de Trabajo la comunicación que en Praxair se iban a realizar elecciones el 5 de Mayo de 2005, por primera vez en su historia. Al día siguiente se oficializó la Lista N° 1, integrada, entre otros, por Maxi Arecco. Además, el 15 de abril el Sindicato envió a Praxair un telegrama para notificar a la empresa de las elecciones y las candidaturas.

La respuesta antisindical de Praxair

El 15 de abril, horas después de que el Sindicato mandara el telegrama avisando a Praxair la realización de elecciones internas y las candidaturas de Marcos Barraza, Alfredo Cabaña, José Vega y Maxi Arecco, la empresa llamó a Maxi a Varela y le pidió que vaya a la Casa Central. Le pusieron un remis a su disposición para que recorra 100Km, un viernes a la tarde, desde Varela hasta Pacheco. Cuando llegó a la Casa Central le anunciaron que por reestructuración lo despedían e intentaron convencerlo que firme el despido. Le mostraron una liquidación que era superior a su indemnización. Le plantearon que era bastante dinero el que le daban. Le comentaron que si no firmaba la bonificación extra la perdía. Le ofrecieron una carta de recomendación del presidente de Praxair. Le dijeron que si no firmaba no podía sacar el Seguro de Desempleo. Maxi se negó a firmar.

¿Cuál era la urgencia de Praxair para que un viernes a la tarde tenga tanto interés en que se presente? ¿Por qué era tan urgente el despido? ¿Praxair sabía que no tenía tiempo para perder porque el Telegrama que notificaba la Candidatura estaba en camino?

Al finalizar esa reunión nos juntamos todos los compañeros para analizar la situación. Ya todos sabíamos por que lo despedían, Praxair decía reestructuración. Los trabajadores de Praxair habíamos aprendido perfectamente que era reestructuración, y justamente el despido de una sola persona no lo era. El telegrama del 15/04/05 enviado por el sindicato –donde se comunicaba a la empresa la realización de elecciones y las candidaturas- llegó a la empresa el 16/04/05 al mediodía y nadie de Praxair quiso recibirlo (hecho curioso teniendo en cuenta que en Praxair hay personal que recibe correspondencia las 24hs).

¿Reestructuración de una sola persona en todo ese año? ¿No era raro que Praxair despida un día 15 cuando siempre lo hacía el último día del mes? ¿Podía no saber que los compañeros nos estábamos afiliando al Sindicato y

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 234 15/09/2010 11:30:16

que Maxi era uno de los principales impulsores? ¿Podía no haberse enterado de una reunión pública y masiva, en un lugar abierto y lógicamente público, en el interior de la fábrica, en la cual se eligió a los candidatos a delegados y se confeccionó un Acta? ¿Podía negar que Maxi fuera activista por los derechos de los trabajadores, exigiendo en cada oportunidad a la empresa los derechos que ésta no reconocía y por lo cual distintos gerentes le habían llamado la atención? ¿Podía no saber que le estaba llegando el Telegrama avisándole la candidatura?

Si la empresa no estaba al tanto de todo esto ¿Por qué se negó a recibir el telegrama del sindicato el 16/04/05? ¿Por qué intentó durante más de media hora convencerlo de que firme el despido, ofreciéndole más dinero de lo que le correspondía por la indemnización? Demasiados interrogantes para la empresa, difícil creer que no sabían nada.

Para reincorporar a Maxi, avancemos con la organización

A partir del despido comenzamos a pensar qué hacer. Nos dimos cuenta que el despido fue por la actividad sindical y un intento de abortar nuestro proceso de organización. No teníamos que dar marcha atrás. Supimos que para lograr la reincorporación debíamos avanzar y fortalecernos al interior de la fábrica. La práctica antisindical no consistía sólo en intentar despedir a uno de los miembros sino en detener todo el proceso de organización interno.

Con el paso de los días nos enteramos que Praxair no sólo intentaba dejar afuera a uno de los candidatos sino que, además, impugnaba las elecciones. Evidentemente la empresa quería negociar la existencia de la Comisión Interna. Al interior de la fábrica, sin ninguna experiencia, con mucho miedo y sin saber que hacer, realizamos las primeras asambleas por turno de Praxair. Decidimos cortar las horas extras y seguir pensando en otras medidas posibles.

A partir de ese momento, todas las decisiones –del tema que fueran- las tomamos en Asamblea. Desde ese día y hasta hoy sigue siendo la metodología que utilizamos para todo. A pesar de que no participaron todos los compañeros en las Asambleas, el quite de horas extras se cumplió totalmente en los sectores de producción, adecuación de cilindros, distribución y expedición. Días después comenzamos a trabajar a reglamento y sin cambio de funciones y, al llegar el fin de semana, decidimos que nadie trabaje.

Estas primeras asambleas y medidas de fuerza marcaron una clara diferencia con los momentos previos. Aunque estábamos golpeados y

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 235 15/09/2010 11:30:16

asustados, la organización interna democrática y participativa ya estaba funcionando. En varias oportunidades, los jefes intentaron interrumpir las asambleas o llamaban a compañeros en medio de una asamblea para darle trabajo. En otras oportunidades, antes de que comiencen las asambleas, los jefes interrumpían el paso de los compañeros para retenerlos. Los delegados tuvimos que enfrentar, cara a cara, al personal jerárquico para que no logren su objetivo. Estos primeros acontecimientos fueron los que le dieron personalidad y fuerza a la organización interna.

Como charlábamos en esa época, la empresa consideraba que despidiendo a Maxi, la organización de base no tenía futuro. Pero estos primeros pasos demostraban lo contrario. Maxi había sido el principal activista en el armado de la Interna. Sin embargo, en el momento del despido, ya éramos unos cuantos los que estábamos convencidos de que había que armar la Comisión Interna.

Praxair, mientras tanto, hizo correr distintos rumores, con la intención de aumentar el miedo entre los compañeros. Comenzó a circular el comentario de que ya estaban hechos los telegramas de despido para los que estaban realizando las medidas de fuerza y participaban en las Asambleas. A distintos compañeros la empresa les ofreció nuevos cargos y recategorizaciones. En esas semanas el personal jerárquico citaba permanentemente a los compañeros a sus oficinas. En esas reuniones la frase más usada por la empresa fue "esto no va a terminar bien".

Tiempo después, algunos compañeros comenzamos a recibir llamados telefónicos donde escuchábamos nuestras propias conversaciones a la salida de Praxair, charlas que manteníamos con compañeros del Sindicato, entre los Delegados y con otros compañeros y conversaciones en el Ministerio de Trabajo cuando empezamos a realizar las primeras denuncias. A pesar del miedo y las dudas sobre la posibilidad de lograr la reincorporación, pudimos mantener las distintas acciones.

Mientras tanto, Maxi seguía viniendo todos los días a la puerta de la fábrica en su horario de ingreso. Nosotros le sacábamos comida, bebidas, mate y salíamos a hacerle compañía para mostrarle a la empresa que no nos había quebrado. Todos los días, a la salida, nos juntábamos en la puerta de la fábrica para charlar la situación. Junto con las medidas de fuerza, hicimos un fondo de ayuda económica para que el compañero despedido no baje los brazos. Él se comprometió a no aceptar un sólo peso de la indemnización por el simple hecho que no aceptábamos el despido.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 236 15/09/2010 11:30:16

En aquel momento se realizaron dos audiencias en el Ministerio. En un primer momento Praxair ofreció aumentar el importe de la indemnización. Posteriormente, ante nuestra negativa, declinó la instancia planteando que ellos no estaban enterados de las afiliaciones, de la formación de la Comisión Interna ni de la elección "casera"; y que el despido se debió a una reestructuración. En una de las reuniones, un gerente dijo que mientras él esté en Praxair, Maxi no iba a poner un pie cerca de la empresa. Esta idea fue planteada, por distintos gerentes a miembros del sindicato y a varios compañeros.

Al término de la última audiencia en el Ministerio, en la cual Praxair declinó la instancia, hicimos una Asamblea en la puerta de la fábrica, para que Maxi y representantes del sindicato puedan participar. Si bien en ese momento no le dimos mayor importancia, esa asamblea, en la puerta de la fábrica, en la que participaron la totalidad de los compañeros afiliados al sindicato y otros que no se habían afiliado pero que consideraban que el despido era un atropello que no se podía dejar pasar, fue una muestra de unidad muy fuerte de los trabajadores. Y fue también una muestra de que la empresa ya no podía frenar la organización que habíamos logrado, a pesar del miedo que sentíamos y la incertidumbre de cómo seguiría la lucha.

En esa asamblea se resolvió realizar la elección de delegados manteniendo a Maxi como candidato aunque Praxair no lo dejaba entrar a trabajar. También se decidió mantener las medidas de fuerza: quite de horas extras, trabajo a reglamento, no trabajo los fines de semana, hasta la elección.

En la Asamblea se percibió que muchos compañeros dudaban que tengamos la fuerza como para lograr la reincorporación en un enfrentamiento directo contra una multinacional como Praxair. Al avanzar los días de nuestras medidas de fuerza vimos como Praxair enviaba el trabajo que nosotros no hacíamos a las sucursales y a otras empresas "competidoras". Esto aumentó las dudas de cómo continuar con la lucha. En ese momento, evaluamos que nuestra reciente organización interna estaba dando sus primeros pasos en un enfrentamiento directo con una de las empresas más importantes del mundo, la cual nos venía golpeando desde hacia años y que nos había golpeado nuevamente. Por esto, muchos compañeros, a pesar de mostrarse dispuestos a dar la pelea por la reincorporación, eran escépticos en lo que respecta a la posibilidad de lograrla efectivamente.

El 5 de Mayo se realizó la elección de Delegados donde fueron electos los compañeros mencionados anteriormente. Praxair se negó a notificarse ya que

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 237 15/09/2010 11:30:16

estaba Maxi en la lista. A pesar de la negativa de la empresa de reconocerla, la Comisión Interna se puso en funcionamiento, con asambleas permanentes en las cuales se discutía que la mejor forma de pelear por el compañero era avanzando en la organización y consolidación de la Comisión Interna.

Si bien Praxair nos había golpeado, que Maxi no acepte la "indemnización aumentada" que le ofrecían y mostrarse dispuesto a seguir la pelea por la reincorporación y no por dinero, como quería hacer creer Praxair mediante rumores infundados, nos daba mucha fuerza al interior de la fábrica. La idea de que los derechos de los trabajadores no tienen precio y que no había que bajar los brazos se instaló con fuerza en todos los compañeros.

¿Por que recurrir a la instancia judicial?

La idea de ir a la justicia partía de ver que, en esos momentos, la relación de fuerzas entre la empresa y nosotros era favorable a Praxair, debido a nuestra poca experiencia y reciente y embrionaria organización interna, sin tener consolidada la formación de la Comisión y sin contactos al exterior. Por eso avanzamos en distintas conversaciones con abogados para asesorarnos sobre la posibilidad de recurrir a la vía judicial. Poniendo a la organización al servicio del juicio podíamos ayudar a que se desarrolle favorablemente para nosotros.

Sabíamos que a Praxair no le importaba pagar multas económicas para que Maxi siga afuera. Es decir, sabíamos que aunque salgan fallos favorables, sin organización interna fuerte no lo íbamos a reincorporar.

En la demanda presentada en el INADI y en el Juzgado Laboral se planteó que el intento de despido era discriminatorio y antisindical y se pidió la reincorporación de Maxi a su puesto de trabajo.

Paro químico y marcha a Praxair

Los primeros días de junio fuimos convocados por el sindicato para tratar la apertura de las discusiones paritarias. El 6 de Junio de 2005, en un plenario en el cual participaron alrededor de 250 delegados de base, se resolvió comenzar a realizar medidas de fuerza para recuperar los salarios. Las medidas de fuerza desembocaron en un paro de 24hs que, en Praxair se realizó con la adhesión de la totalidad de los compañeros.

De ese Plenario participamos los cuatro delegados y contamos nuestro problema. Al escuchar nuestro relato se resolvió inmediatamente hacer una

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 238 15/09/2010 11:30:16

marcha a la puerta de Praxair para exigir la reincorporación. El viernes 10 de junio de 2005, salimos del sindicato, cinco micros con la Directiva y los delegados químicos, hacia Praxair.

Al llegar a la puerta de la fábrica, Praxair atendió a directivos del Sindicato y a la Comisión Interna aunque se negó a que ingrese Maxi a la reunión. En la reunión la empresa planteó que esperaría el fallo y si éste era a favor de los trabajadores, reincorporaría al compañero.

Los trabajadores movilizados para ganar el juicio

A partir de la marcha resolvimos que teníamos que ver como colaborábamos en el juicio para lograr que sea favorable. Sabíamos que esta vía no era la mejor y preferíamos no tener que recurrir a esta opción pero, como ya dijimos, también reconocíamos que debido a nuestra reciente organización interna la relación de fuerzas no nos era favorable. La intención era lograr un fallo favorable y, mientras tanto, fortalecer la organización interna para que Praxair no pueda resolver la situación con el pago de multas y lograr la reincorporación efectiva de Maxi.

Al iniciarse el juicio, la empresa ofreció una nueva suma de dinero. Lógicamente, esta nueva oferta fue rechazada. Al interior de la fábrica continuamos discutiendo en Asambleas la reincorporación y, a continuación, el resto de las demandas como salarios, horas extras, reconocimiento de título, recategorización, antigüedad, ventiladores, agua caliente, etc. Como veremos, estas demandas fueron los primeros logros que consiguió la Interna y desde los cuales comenzamos a fortalecernos.

La primera tarea que tuvimos en relación al juicio fue el tema de los testigos. Los delegados terminaron siendo testigos de los hechos y casi veinte compañeros testigos de la elección casera y de su firma en el acta. Mientras el Juicio avanzaba, comenzamos a charlar que más podíamos hacer por la reincorporación. Desde septiembre de 2005 nos dedicamos a la búsqueda de adhesiones por la reincorporación. Para esta tarea nos dividimos en zonas y determinamos quienes se encargaban de ir a ver a los posibles adherentes. Al ver a alguien que adhería, no sólo le pedíamos la adhesión, sino también que nos contacte con otro sindicato o comisión interna que pueda adherir. De esta forma llegamos a obtener más de 1000 adhesiones entre representantes sindicales de la CGT, CTA, Sindicatos, Seccionales, Comisiones Internas, Delegados, Organismos de Derechos Humanos, Agrupaciones de Abogados,

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 239 15/09/2010 11:30:16

Centros de Estudiantes, Diputados, personalidades políticas y sociales.

También abrimos una casilla de correo electrónico desde la cual difundíamos el caso y comunicábamos las adhesiones. El mail también lo usábamos para comunicar a trabajadores de otras sucursales de Praxair lo que sucedía en la Casa Central, y al personal jerárquico para que vean que no bajábamos los brazos y que seguíamos detrás del caso de nuestro compañero discriminado. A su vez, una vez por mes realizábamos una pegatina en la zona industrial denunciando la discriminación.

El fortalecimiento de los trabajadores al interior de la fábrica

A pesar del despido y los "aprietes" de la empresa, las medidas de fuerza por la reincorporación, las acciones convocadas por el Sindicato por recomposición salarial y las permanentes Asambleas para discutir los distintos temas, demostraron que había una nueva situación al interior de la fábrica, en la relación empresa-trabajadores. Conseguimos que en Praxair haya delegados elegidos por sus compañeros y asambleas para discutir entre todos las distintas cuestiones y como resolverlas. Las primeras peleas que dimos al interior de la fábrica fueron por aumento de salarios, por recategorizaciones, por el cumplimiento de los derechos y por frenar los ritmos de producción.

Ese primer momento de la Interna, también, fue de rápido aprendizaje para los Delegados, quienes prácticamente no contábamos con experiencia sindical previa y tuvimos que formarnos de urgencia.

Igualmente, corresponde aclarar que, en los primeros meses posteriores al armado de la Comisión, para algunos compañeros daba la sensación que haber armado la Interna no había tenido mucho sentido. Habían despedido un compañero, nos apretaban permanentemente, la empresa estaba dura y no lográbamos sacarle nada. A pesar de esto, avanzamos con distintas acciones y medidas de fuerza que fueron la base para las cosas que se consiguieron después.

En reiteradas oportunidades, para que la empresa cumpla hicimos quite de colaboración, quite de horas extras, trabajamos a reglamento, realizamos medidas por turno, hicimos largas y continuas asambleas, no trabajamos los fines de semana e hicimos varias denuncias en el Ministerio.

Uno de los primeros reclamos fue el pago del adicional del 20% por titulo secundario que marca el Convenio y el 1% anual por año de antigüedad. Sobre esto dos puntos Praxair planteaba que estaban dentro de nuestro salario.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 240 15/09/2010 11:30:16

Luego de investigar distintos recibos, vimos que había casos de trabajadores que se habían recibido recientemente y el sueldo no se había movido. Lo mismo ocurría con la antigüedad, había casos de compañeros que no se le había modificado el sueldo durante más de un año. Estos ejemplos eran la prueba de que Praxair no pagaba Título y Antigüedad como el Convenio dispone.

Luego de varias medidas, fundamentalmente quite de colaboración logramos el primer éxito de la organización interna: la empresa comenzó a liquidar estos ítems.

A partir de este primer logro fuimos adquiriendo más confianza en nuestra organización. Comenzaron a participar nuevos compañeros, se afianzaron compañeros que ya participaban –aunque dubitativamente- y avanzamos por el resto de las demandas.

El siguiente reclamo fue la recategorización que le correspondía a casi todos los compañeros. También se pidió el correcto pago de horas extras y que las mismas se distribuyan entre todos los compañeros por igual para que no sean utilizadas como premio para algunos. Luego de conseguir estos ítems también logramos que se pongan ventiladores, aire acondicionado y caloventores en distintos lugares. Se logró a su vez, que se agregue un techo en los sectores de expedición y en clasificación para que quienes trabajan ahí no se mojen los días de lluvia. Logramos que a los compañeros de producción, que se quedan a hacer horas extras en la semana, se les de un refrigerio, que se paguen los remedios y el subsidio por fallecimiento de familiar como marca el Convenio. Se consiguió que los compañeros contratados, por agencia o tercerizados que hacían tareas incluidas en el Convenio, sean efectivizados como personal de Praxair y se les reconozca la antigüedad.

Además conseguimos que se pongan pistolas neumáticas para cerrar los tubos y evitar problemas en las muñecas, codos y hombros. También que se regularicen las entregas de las tres mudas de ropa por año, que se entregue una campera chaleco, camisetas y ropa interior de invierno. A su vez, se consiguió que se construya un comedor para los compañeros del turno noche, que se paguen las horas extras como corresponde y que se pague un adicional por el trabajo de los fines de semana.

Junto a los salarios, las categorías, las mejoras en las condiciones de trabajo y la recuperación de muchos beneficios y derechos, se consiguió que la empresa deje de lado el maltrato, el abuso psicológico y físico y frenamos su

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 241 15/09/2010 11:30:16

campaña pro-productividad y de flexibilización de los puestos de trabajo y, por ende, de los trabajadores.[183]

Los fallos del INADI y Laborales

En abril de 2006 el INADI resolvió que el despido de Maxi era discriminatorio y que correspondía la reincorporación.[184] Poco después, en junio, salió el fallo del Juzgado Laboral N° 37, que también pidió la reincorporación.[185]

A partir del fallo, el caso comenzó a hacerse conocido como nueva jurisprudencia. Todo lo que se publicaba en los medios al respecto lo reenviábamos por mail a todos lados: a quienes habían adherido, a los medios de comunicación, a personal jerárquico de Praxair y a los trabajadores de las sucursales.

Debido a la apelación que realizó Praxair, el caso pasó a la Cámara de Apelaciones del Trabajo. El 28 de diciembre de 2006 salió el fallo de la Sala V de la Cámara de Apelaciones del Trabajo que ratificó la decisión de la Primera Instancia, declarando la nulidad del despido y la consecuente reincorporación por entender que el despido fue producto de un acto discriminatorio y antisindical.

Otra maniobra de Praxair

Desde que salió el fallo de la Cámara de Apelaciones comenzamos a discutir el regreso de Maxi y las nuevas elecciones de Comisión Interna. Debido a la feria judicial de enero, los cálculos nos daban que debía ser reincorporado el 7 de febrero de 2007. Resolvimos que ese mismo día realizaríamos las nuevas elecciones internas, y unánimemente que Maxi vaya como delegado general.

Para el regreso adornamos la puerta de la fábrica con pasacalles saludando su vuelta. Al llegar Maxi junto al secretario de organización del sindicato, el 7 de febrero, el gerente de legales de la empresa planteó que no se habían cumplido los días hábiles, que esperemos, que igual ellos reconocían la reincorporación, que hagamos las elecciones que ellos la avalaban, etc. Decidimos realizar la elección y después ver que pasaba.

183- Como plantea un compañero, con la organización los trabajadores recuperamos la dignidad: "*…mas allá de la plata, lo que…, lo que ganamos es dignidad y eso no hay plata para que se la pague*." Trabajador/a de Praxair (2008).

184- INADI (2006): Denuncia MFN 1032, Dictamen N° 225-06, Buenos Aires.

185- Poder Judicial de la Nación (2006): Juzgado Nacional de Primera Instancia del Trabajo N° 37, "Arecco Maximiliano c/ Praxair Argentina SA", Expediente N° 10522/05, Sentencia Definitiva N° 10.991.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 242 15/09/2010 11:30:16

A los pocos días de la nueva elección, nos dimos cuenta que Praxair sólo quería ganar tiempo diciendo que no había problema y que iba a cumplir con la reincorporación, mientras presentaba un pedido extraordinario para ir a la Corte Suprema y evitar así el regreso efectivo de nuestro compañero.

Ante la nueva maniobra de Praxair para evitar la reincorporación efectiva, hubo un sentimiento de desazón al interior de la fábrica. La empresa por su parte empezó a hacer correr el rumor entre los compañeros que por más que salgan todos los fallos a favor de la reincorporación ellos con plata, pagando las multas, etc. iban a evitar la reincorporación efectiva. Claramente intentaba desmoralizar a compañeros que hacía varios meses venían aportando, de distintas formas, en la pelea por la reincorporación.

En esos días, en un desayuno de trabajo que solía hacer Praxair para demostrar que es una "empresa de puertas abiertas", varios compañeros plantearon porqué no se reincorporaba a Arecco si ya estaban los fallos. El presidente de Praxair se mostró firme opositor a la posibilidad de que nuestro compañero regrese aunque tenga los fallos a favor.

Nuevas medidas de fuerza y reincorporación de Maxi

Desde la nueva elección interna comenzamos a analizar retomar las medidas de fuerza para conseguir la efectiva reincorporación. Nos dimos cuenta que si no hacíamos algo a Praxair no le iba a importar ningún fallo y siempre iba a encontrar una nueva instancia judicial. Teníamos que retomar las medidas para que a la empresa entienda que cada día que pasara con nuestro compañero afuera era igual a un día más en conflicto. Y que esto no se iba a solucionar con plata, sino con la reincorporación.

A esta altura, evaluamos que la situación era distinta al momento de la discriminación. La organización interna ya había dado sus primeros pasos y había pasado con éxito las primeras medidas de fuerza. Las asambleas funcionaban regularmente, sabíamos que contábamos con la solidaridad y apoyo externo y además teníamos a favor el fallo judicial que pedía la reincorporación. Es decir, estábamos mucho más fuertes y empezábamos a creer seriamente que era posible lograr la reincorporación efectiva.

Luego de varias asambleas y reuniones con el Sindicato, votamos un paro total de la fábrica para el 18 de mayo de 2007. Previamente, durante todo ese mes, íbamos a cortar las horas extras y se iba a trabajar a reglamento.

A su vez, el Sindicato y la CGT Zona Norte, por un lado, y los trabajadores

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 243 15/09/2010 11:30:16

junto a distintos compañeros externos, por otro, nos encargamos de hacer pegatinas y pintadas en la zona de la fábrica, pidiendo el cese de la discriminación y convocando a la marcha. Un grupo se encargó de contactarse y convocar a los trabajadores de las fábricas vecinas y a organizaciones populares.

Como dijimos, cada vez que se publicaba algo sobre el caso en algún medio, reenviábamos todo por mail al personal jerárquico de Praxair y a los trabajadores de las sucursales. Pero a partir de este momento también comenzamos a enviarlo a filiales de Praxair de otros países y también a los clientes más importantes de la empresa. La intención fue hacerles saber que seguir negándose la reincorporación también dañaba su prestigiosa imagen.

El 18 de mayo el cese de actividades fue total. En la puerta se concentraron más de 500 personas, con las banderas y pancartas del Sindicato. Estuvieron presentes la CGT Zona Norte y distintas delegaciones que vinieron a la marcha entre las que se destacaban SADOP, UOCRA de Lomas de Zamora, SUTEBA Sarmiento y Docentes de Tigre, enfermeros de Pilar y José C. Paz, entre otros y la murga "Los Chapitas" del Centro Cultural de Los Troncos. Una delegación ingresó en la empresa. La misma estaba conformada por dos miembros del Sindicato Químico y Petroquímico y por los delegados José Vega, Alfredo Cabaña y Maxi Arecco que volvía a entrar a Praxair por primera vez desde el acto discriminatorio.

La reunión tuvo momentos acalorados donde el Sindicato y los delegados le planteamos a Praxair que cumpla con su palabra de reincorporar a Maxi. Praxair planteó que las instancias no estaban terminadas y que no había pedido de efectivizacion de la reincorporación. Después de un rato de discusión, donde se planteó que los paros y las marchas iban a continuar indefinidamente, los representantes de la empresa dijeron que si bien ellos iban a ir a la Corte Suprema, mientras tanto, no iban a poner ninguna traba a la reincorporación.[186] Al salir de la reunión realizamos una asamblea en la puerta de la fábrica con todos los presentes donde se informo la situación:

186- Como concluyen distintos compañeros sobre el paro y la marcha "*Tenían presiones de todos lados (…)* –El paro y la marcha- *Definitivamente me parece que fue lo…, eh…, fue lo que hizo la diferencia entre la reincorporación y no reincorporación*." Trabajador de Praxair (2008). "*…la más importante, que fue el 18 de Mayo del año pasado* –año 2007- *vinieron gente que pertenecía a distintos gremios, y fue una cantidad de 550 y 600 personas que estuvieron apoyando la reincorporación de Arecco y eso sirvió para que la empresa abriera los ojos…*" Trabajador/a de Praxair (2008).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 244 15/09/2010 11:30:16

había que esperar la efectivización con una audiencia en el Juzgado.

Debido a la feria judicial la audiencia por el pedido de efectivizacion se hizo esperar. En agosto nos notificaron que la audiencia se realizaría el 27 de septiembre para determinar el puesto de trabajo y el salario actualizado de Maxi. En la audiencia, después de resolver los puntos en cuestión, se decidió que el 1 de octubre de 2007 Maxi debía ser reincorporado mientras el caso era analizado por la Corte Suprema.[187]

Días antes de la reincorporación fueron separados de sus puestos el gerente de legales y el gerente de recursos humanos. Pocas semanas después se fueron también el jefe de personal, el jefe de legales y el presidente de Praxair que estaba vigente en el momento del despido. El día que el jefe de personal se retiró de la empresa nos planteó a los delegados que no le tengamos rencor porque él había sido el cartero, quien llevó la carta y no el que la redactó.

Unidad, solidaridad y organización para seguir avanzando

Con la reincorporación logramos que los compañeros que no participaban activamente en las asambleas y las acciones gremiales, o lo hacían intermitentemente, se sumen a las mismas, llegando a realizar asambleas con el 100% del personal en convenio. La reincorporación fue para nosotros una muestra que unidos, organizados y peleando podíamos conseguir muchas cosas más.

Después de la reincorporación seguimos avanzando en distintos reclamos. Entre ellos, a fines del 2007, después de varias medidas por turno conseguimos que Praxair nos pague un Bono Antiinflación de $2500. Mientras esto ocurría, el Sindicato convocó a un plenario para discutir la necesidad de conseguir un pago adicional de fin de año. Se votó arrancar con medidas parciales hasta llegar a un paro general con presencia en la fábrica el 15 de enero de 2008.

Por nuestra parte, en el plenario planteamos que en Praxair ya habíamos logrado que nos paguen el bono, pero que, sin embargo, nosotros habíamos aprendido durante estos tres años sobre la solidaridad entre los trabajadores químicos y, por lo tanto, íbamos a realizar las medidas de fuerza como se votaron en el plenario. Al interior de la fábrica, la medida de fuerza se hizo sentir. La empresa intentó presionarnos diciendo que sí parábamos la fabrica no iba a negociar más con nosotros. A pesar de esto el paro fue total.

187- Al momento de escribir este texto, marzo 2010, el caso continúa a la espera de la resolución de la Corte. En Marzo de 2008, el Procurador de la Corte Suprema, estimo que correspondía confirmar las sentencias previas.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 245 15/09/2010 11:30:16

En el 2008 seguimos avanzando en otras cuestiones internas. En lo referente al tema de los salarios conseguimos la actualización del valor de los adicionales y un ajuste salarial para los compañeros que no tenían ningún adicional. Más allá de lo salarial, se logró el respeto de los francos y el descanso. Conseguimos que se coloquen aires acondicionados en la oficina de expedición y en el comedor del turno noche. En la planta se colocaron seis extractores de calor y en el vestuario se pusieron dos caloventores, dos ventiladores y un extractor.

A lo largo de este período avanzamos en la relación con compañeros de otras sucursales de la empresa y participamos en los hechos importantes y en las medidas de fuerza convocadas por nuestro sindicato. Además, avanzamos en el apoyo con adhesiones, colaboración con fondos de huelga y con nuestra presencia física en otros conflictos, como Alcoyana, Dana, Fate y Terrabusi.

En abril de 2008 logramos que la empresa nos entregue una oficina para el cuarto gremial. El Cuarto Gremial está ubicado donde era la oficina del jefe de planta. El 15 de abril, es decir tres años después del despido discriminatorio de Maxi, lo inauguramos y le pusimos de nombre S.S. como reconocimiento al compañero que en 1998 fue el primero en plantear la necesidad de elegir delegados en la empresa y por eso fue despedido.

Es decir, en estos tres años, pasamos de la perdida de derechos, el miedo y la incertidumbre a tener una Comisión Interna participativa, democrática y orgánica, solidaria con otros trabajadores, con asambleas que promueven la discusión y la unidad, y logramos recuperar muchos beneficios que habíamos perdido. En estos años conseguimos que en Praxair las cosas cambien.

Mientras tanto, al interior de la fábrica, las asambleas continúan permanentemente, y es el lugar donde decidimos todo y donde se genera la unidad.[188]

Nuestras primeras conclusiones

Para finalizar, nos interesa resaltar algunas conclusiones que son nuestro aprendizaje en este tiempo.

188- Como relatan distintos compañeros: "…siempre las cosas que se logran, se logran a través de las asambleas. (…) Yo creo que la asamblea es lo que genera la unidad y que cada cosa que se decida, se decida en la asamblea." Trabajador/a de Praxair (2008). "…las decisiones tienen que ser a través de las asambleas (…) las bases deciden cual es la posición que va a tomar la Comisión Interna ante la empresa, de otra forma no sabemos actuar." Trabajador/a de Praxair (2008).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 246 15/09/2010 11:30:16

En primer lugar, consideramos necesario que los trabajadores nos organicemos, y lo hagamos de la forma que elijamos nosotros mismos. Si los trabajadores no nos organizamos, tarde o temprano, las patronales nos quitan nuestros derechos y beneficios. En su momento Praxair pagaba buenos salarios y eso nos hacía pensar que no necesitábamos organización sin darnos cuenta que, en realidad, estábamos entregando nuestros derechos y nuestra salud por salario. Recién hoy, luego de duras peleas y de haber perdido mucho reconocemos que podíamos estar mejor.

En lo referente a la forma de organización de los trabajadores, consideramos que la comisión interna es una conquista muy importante, por el simple hecho que los delegados somos trabajadores de la fábrica, estamos en la fábrica, convivimos con los problemas del establecimiento y estamos en contacto diario con nuestros compañeros. Sin embargo, sólo con tener delegados no alcanza, hay que discutir mecanismos de relación entre la comisión interna y el conjunto de los trabajadores del establecimiento.

Nosotros, en Praxair, utilizamos la Asamblea como el lugar de las discusiones, el intercambio, la puesta en común de los problemas de los distintos sectores y sus soluciones, el planteo de nuevos objetivos, y las condiciones para nuevas peleas. La Asamblea es importante en un doble sentido. Por un lado, permite que los delegados lleven a cabo lo que resuelven los compañeros, es decir, sean efectivamente los representantes de los trabajadores. Es una instancia de control de los mismos y de toma de decisiones del conjunto de los trabajadores. Por otra parte, la asamblea, también sirve para medir el estado de ánimo de todos los compañeros, ver hasta donde estamos en condiciones de pelear, por qué objetivos y cómo. Sirve para que las decisiones no las tome sólo un grupo. Cuando las cosas están decididas por todos hay un compromiso mayor, porque todos somos parte.

En nuestro caso, la asamblea, nos permitió ver que la mayoría de los compañeros quería hacer algo por la reincorporación de Maxi pero que a su vez no creían, en ese momento, que estemos en condiciones de lograrlo con la acción directa. Por ese motivo, decidimos ir a la justicia, pero con todos los compañeros colaborando como testigos, buscando adhesiones, haciendo comunicados y pegatinas, etc.

La organización interna se fortaleció al recuperar y conquistar distintos objetivos con la unidad y la pelea. Fortalecernos internamente, nos permitió confiar en nuestra fuerza y organización, para retomar las medidas por la

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 247 15/09/2010 11:30:16

reincorporación al interior de la fábrica. Como ya se dijo, las asambleas también fueron fundamentales en ese momento: cuando vimos que había llegado el momento de retomar la acción directa, tomamos la decisión de parar la fábrica por la reincorporación.

Nos parece que si los trabajadores están lo suficientemente fuertes como para resolver las cuestiones internamente, no hace falta acudir a la justicia o a instancias de mediación, como el Ministerio de Trabajo. Pero, muchas veces, como en nuestro caso, estas mediaciones pueden fortalecer la lucha, dando nuevos impulsos. Cuando esto pasa, es importante rescatar que hay que hacer todo lo posible para que salgan resoluciones favorables a la pelea. Consideramos que el juicio no se hubiera desarrollado de la misma forma, si no hubiésemos contado con el apoyo del sindicato, de las comisiones internas, de organismos de DDHH y de diferentes personalidades que adhirieron a nuestra pelea.

Por último, nos parece importante plantear que aprendimos que la función de los delegados no es sólo hacia el interior de la fábrica. Los delegados tenemos que participar plenamente en el sindicato porque los mismos son de los trabajadores. Tenemos que participar en plenarios, medidas de acción directa, reuniones, cursos, charlas, aportando ideas y colaborando en todas las cuestiones necesarias que sirvan para fortalecerlo.

Pero no sólo tenemos que participar en actividades del sindicato, sino que también, tenemos que ser los representantes de la fábrica en otros conflictos impulsando la solidaridad y llevando la nuestra, divulgando las peleas de otros trabajadores en otras fábricas, armando internamente fondos de lucha para otros conflictos. Sabiendo que cuando cualquier trabajador conquista un beneficio es más fácil que nosotros lo consigamos después. Creemos que cuando una lucha, por más pequeña y lejana que parezca, la pierden los trabajadores, en realidad perdemos todos los trabajadores.

Es decir, en este tiempo aprendimos que con Unidad, Organización, Solidaridad y Democracia (de y entre los trabajadores, en la fábrica, en el Sindicato, etc.), los trabajadores somos más fuertes y estamos mejor preparados para enfrentar los atropellos permanentes de las patronales y conseguir nuevos y mejores beneficios para todos.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 248 15/09/2010 11:30:17

¿Unidad, unicidad, democracia sindical?

Aldo Casas[189]

I. Un poco de historia...

Tradiciones imaginadas, inventadas o... fraguadas

Frecuentemente, se invoca a "la tradición" como si se tratara de una especie de norma o mandato cuyas raíces se hunden en la noche de los tiempos y marca pautas que deben ser cumplidas a rajatabla en el presente. Es el caso de la supuesta tradición de unicidad sindical que inspiraría (y del que no debería apartarse) "nuestro modelo sindical", como gusta decir el "laboralista" Héctor Recalde, también diputado kirschnerista y, además, abogado "para todo servicio" de la CGT.

Sin embargo hace ya bastante tiempo que historiadores, sociólogos y antropólogos (como por ejemplo Benedict Anderson, o Eric Hobsbawm) han puesto de relieve que las tradiciones no son mandatos que caigan desde el cielo para permanecer siempre iguales sí mismos por el tiempo de los tiempos, sino que son también construcciones sociales, y en ese sentido se habla de "comunidades imaginadas" y "tradiciones inventadas". Por otra parte, cabe advertir que no cualquier invento puede ser impuesto como tradición y que,

189- Exposición de Aldo Casas en el plenario metropolitano de los trabajadores y trabajadoras asalariados en el Frente Popular Darío Santillán, realizado el 8 de diciembre de 2009 en la ciudad de La Plata. Aldo Casas es miembro del colectivo editorial de la Revista Herramienta y militante de Frente Popular Darío Santillán.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 249 15/09/2010 11:30:17

en realidad, los procesos en que se fraguan las más genuinas tradiciones suelen ser "dialógicos", o sea discutidos y, más precisamente, conflictivos.

Con estas precauciones en mente, podemos pasar a considerar con más cuidado en que consiste esa supuesta tradición de "unicidad sindical" en nuestro país.

Algunas pistas para pensar la verdadera historia de nuestro sindicalismo

La idea de que sólo debe existir una organización por lugar de trabajo, un sindicato o federación por rama de actividad y por encima de todo la CGT como central única encarnada en la llamada Ley de Asociaciones Profesionales es defendida como si se tratase de una "verdad revelada" mas o menos eterna, pero la verdad es que es una ley impuesta y sostenida por las instituciones del Estado y toda la fuerza de "los cuerpos orgánicos" y sus matones.

Hay que decir, en primer lugar, que el movimiento y las centrales obreras no nacieron con la CGT de Perón. Antes, mucho antes, existieron otras varias Centrales. En primer lugar la legendaria Federación Obrera Regional Argentina, que desde su V Congreso defendía los principios del comunismo anárquico, la socialista Unión General de Trabajadores, la Confederación Obrera Regional Argentina de los sindicalistas revolucionarios fusionada luego con un ala de los anarquistas en la FORA del IX Congreso, luego la Unión Sindical Argentina rivalizando con la Central Obrera Argentina de inspiración socialista, y el Comité de Unidad Sindical Clasista organizado por los comunistas.

La misma CGT no nace con el peronismo, sino en 1930 y con una conducción proveniente del sindicalismo revolucionario y los socialistas, que en 1936 se partió en dos: la CGT Catamarca (socialistas y comunistas) y CGT Independencia (sindicalistas). Posteriormente, tras diversos reagrupamientos la CGT se dividirá nuevamente a fines de 1942 en la llamada CGT 1 (neutralista) y CGT 2 (en la que estaban los comunistas y terminó siendo disuelta por el gobierno militar).

"Borón bón bón, los sindicatos son de Perón"... hasta cierto punto

Lo cierto entonces es que la "unicidad" en torno a la CGT llegó de la mano de Perón y con la ayuda del Estado (leyes, personerías y supervisión d el Ministerio de Trabajo, etcétera). Pero a esto se llegó luego de un proceso complejo y conflictivo, que en realidad comienza cuando, antes de llegar a la

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 250 15/09/2010 11:30:17

presidencia, desde la Secretaría de Trabajo el Coronel Perón alentó y dio amplia libertad para la formación de nuevos sindicatos a condición de que fueran "neutralistas" y se enfrentaran a los que serían la pata obrera de la Unión Democrática, vale decir los socialistas y comunistas (así se formaron la Unión Obrera Metalúrgica, la Asociación Obrera Textil y muchos otros). Además, el férreo control semi-estatal que Perón impuso desde arriba, fue compensado no sólo con múltiples conquistas sociales sino con una formidable apertura "hacia abajo" de la organización sindical con la organización de los cuerpos de delegados y comisiones internas presentes y controlando los lugares de trabajo, instituciones flexibles, dinámicas y que por su gran proximidad con la base en gran medida escapaban al control estatal-burocrático, y desde las cuales llegado el momento surgirían nuevas camadas de activistas y dirigentes, cuando los viejos ya no podían escapar al repudio de las bases.

Finalmente, si nos referimos a la experiencia del movimiento obrero argentino y la CGT después del derrocamiento de Perón en 1955, cabria decir que la proclamada "unicidad" se rompió frecuentemente. Se enfrentaron por ejemplo la CGT del "vandorismo" con la CGT "de Pié Junto a Perón" y más adelante con la "CGT de los Argentinos", a lo que se sumaron las divisiones, agrupamientos y reagrupamientos de los sindicatos a nivel de las CGT Regionales, que podían o no corresponderse con las líneas de fractura a nivel nacional.

Y para terminar con esta historia antes de que se vuelva demasiado larga, con la conformación de la CTA hace ya algunos años, sus reclamos de reconocimiento y las crecientes presiones desde la OIT y sectores del Poder Judicial para quebrar un monopolio que en muchos casos adquirió rasgos mafiosos, incluso la apariencia de una incontestada "tradición" de Central Única desaparece.

De hecho, hoy la "unicidad" es la consigna que agita la fracción hoy mayoritaria en la burocracia cegetista, y a la que no renuncian sus circunstanciales rivales como los nucleados en la CGT "Azul y Blanca" u otras fracciones más informales, porque cada uno de ellos alberga la esperanza de ocupar la casa de Azopardo y manejar los cuantiosos recursos que con la insustituible cobertura del Estado pueden desde allí conseguir. Dejemos que esa supuesta tradición de "unicidad" sea disputada por las distintas fracciones de la burocracia, y pasemos a lo que realmente nos interesa.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 251 15/09/2010 11:30:17

II. Cuestiones de candente actualidad: libertad sindical, democracia obrera y lucha de clases

Hay que separar esa desprestigiada cantinela de "unidad monolítica de la Central obrera y acatamiento a sus cuerpos orgánicos", de la conveniente (pero en muy contadas ocasiones efectivamente lograda) unidad de los trabajadores en base a la organización y lucha. Porque las aspiraciones a la unidad son comprensibles, legítimas y valederas, pero tienen poco o nada que ver con la unidad de los cuerpos orgánicos de los mastodontes sindicales. Más aún, muchas veces, solo las luchas que desbordan y cuestionan a a esos cuerpos orgánicos imponen la unidad en los hechos, en la calle y a veces en formas institucionales de incierta duración.

Por otra parte, es verdad también que la "libertad sindical" por si sola no resolverá los problemas de los trabajadores. Así como la "unicidad" sindical es un desastre, también la pluralidad de sindicatos puede serlo. De esto hay sobrados ejemplos internacionales y también nacionales. Por eso, estamos por la libertad sindical, pero también y más aún por la democracia obrera, esto es, la discusión y resolución desde las bases de los distintos problemas que surjan. Y junto con la libertad sindical y el ejercicio de la democracia obrera, dándoles sustancia y concreción, alentamos y contribuimos a la lucha de clases. En lugar de idealizar tal o cual forma organizativa, debemos utilizarlas como un trípode o tridente: libertad sindical, democracia obrera y clasismo o lucha de clases.

Insisto en un concepto que es muy básico pero a veces no se tiene en cuenta: la unidad "orgánica" es valiosa solamente cuando es instrumento o canal para la lucha de los de abajo por sus reivindicaciones contra las patronales y el Estado. Porque para no luchar, para aceptar las imposiciones del capital y su orden, no hace falta ninguna organización. Y peor aún: las "organizaciones" que se montan sobre la base de la pasividad y para mantener la pasividad, pasan de ser organizaciones de lucha de clases a convertirse en aparatos de control y disciplinamiento, funcionales a, o directamente cooptados por, la burguesía y el Estado.

En este campo, como en muchos otros terrenos de la lucha de clases, hay que cuidarse de dar recetas y mucho menos sugerirlas sin estar en el frente mismo del combate y en condiciones de hacer "análisis concretos de situaciones concretas". Ni se me cruza por la cabeza la idea de que la tarea del momento sea largarse a impulsar nuevos sindicatos, ni nada por el estilo.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 252 15/09/2010 11:30:17

Pero hecha esta salvedad, creo sí que debemos apoyar sin reservas y alentar las acciones concretas que rompen el tabú de la unicidad y abren nuevas instancias de auto-actividad y auto-organización de la-clase-que-vive-de-su- trabajo, y que pueden facilitar además su confluencia con otras vertientes del movimiento popular, como son las organizaciones de desocupados, los movimientos populares territoriales en general, las acciones de ambientalistas, de campesinos e indígenas.

Decisiones como las que adoptaron los compañeros del Subte sacudiéndose la opresión asfixiante de la UTA no son fáciles, y más difícil será seguramente imponer su nuevo sindicato. Pero merecen respeto, apoyo y ayuda para alejar el peligro del aislamiento. Tengamos presente que, no sólo en lo sindical sino en general, se requiere de articulaciones y construcciones político-reivindicativas que, reconociendo las diversidades y discrepancias, las unan en perspectivas emancipatorias comunes. Será difícil, pero el sindicato del subte está en un camino con antecedentes gloriosos: cuentan con el ejemplo legendario del SITRAC-SITRAM. O mucho mas cercano en el tiempo, la Zanon convertida en FASINPAT con su reconquistado y transformado de punta a punta Sindicato Ceramista. Y otras muchas experiencias, no menos gloriosas y merecedoras de que se las rescate del olvido, incluso cuando fueron derrotadas sin que llegaran a tener similar trascendencia. Para mencionar a todos estos precedentes en uno, quiero evocar la heroica lucha del Sindicato de la Construcción del Neuquen, conquistado en pleno menemismo y luego aplastado por la reacción sumada de la UOCRA Nacional, el Movimiento Popular Neuquino y el PJ... pero allí y en esos plenarios en que llegaban a juntarse 150 delegados con mandato de asambleas de base se forjaron luchadores como nuestro recordado Carlos Fuentealba y muchos más que hoy continúan ese combate.

III. Mirar sin anteojeras, pensar sin dogmatismo, buscar las practicas revolucionarias

Quiero antes de terminar dejar planteadas, aunque sea telegráficamente, algunas incógnitas, desafíos, o hipótesis que me parece que pueden ayudarnos para trabajar desde la base y sin anteojeras.

1) La actividad y la lucha sindical son necesarias e importantes. Incluso podríamos decir que imprescindibles. Pero debemos asumirlas teniendo presentes los límites y limitaciones congénitos del sindicalismo, no sólo las que denunciara Lenin sino aquellos rasgos que, con mayor claridad que el

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 253 15/09/2010 11:30:17

dirigente ruso, denunciaron y combatieron Rosa Luxemburgo y Gramsci.

2) Atrás quedó una etapa o ciclo que llevará la marca que le impusieron las más grandes e importantes organizaciones al movimiento obrero del siglo XX: el posibilismo, la política de "avanzar por la línea de menor resistencia", la "división de tareas" resuelta a nivel de cúpulas entre partido y sindicato, el abandono de los principios emancipatorios...

3) Tengamos conciencia que el "transformismo" de los dirigentes y la integración de los grandes aparatos sindicales al sistema e incluso al Estado, e incluso el verdadero oximoron que representan esos grandes sindicatos que por un lado agrupan a los obreros mientras que por el otro se integran (comprando acciones) con el gran capital, son fenómenos desigualmente desarrollados pero tendencialmente presentes en todas partes y en muchos casos determinantes.

IV. La "especificidad argentina", del derecho y del revés

Las comisiones internas, los cuerpos de delegados, las prácticas asamblearias y diversas formas de coordinadoras, en suma las múltiples y creativas formas de lucha abierta o solapada, así como un nivel de afiliación y organización sindical casi sin iguales a nivel internacional han sido considerados por algunos investigadores "la especificidad argentina". Y en cierto sentido esta especificidad no ha desaparecido, a pesar de las derrotas sufridas con la dictadura genocida y luego con el menemismo como agente del neoliberalismo, a pesar de la sangría de los 30.000 desaparecidos y los muchísimos más que fueron arrancados de hecho de sus lugares de trabajo y sociabilidad.

Pero es hora de examinar la "especificidad" también al revés, para advertir que más allá de las cifras (comparativamente "elevadas") de sindicalización, hoy en día en nuestro país la mayoria de los trabajadores no tiene afiliación sindical y, lo que es más importante todavía, en la abrumadora mayoria de los lugares de trabajo no existe ninguna organización gremial, ni delegados, ni nada que se le parezca. Esta realidad es fruto de las derrotas, de las persecuciones y las prácticas antisindicales de las patronales, sin duda. Pero esta realidad expresa también, por otro lado, el repudio viceral de la abrumadora mayoría de los trabajadores, en blanco o en negro, más o menos precarizados, a los aparatos, a las prácticas y a las tradiciones burocráticas sentidas y entendidas con justa causa como ajenas y hostiles a "los de abajo". El desprestigio de la

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 254 15/09/2010 11:30:17

burocracia no es sólo el desprestigio de la cúpula: para la base, generalmente, "los sindicalistas" (y en la bolsa podemos caer todos) aparecen como una especie de casta o grupo con intereses propios y diferenciados del común de la gente.

Finalmente, pero no en importancia: muchos dirigentes y estructuras sindicales que colaboraron activamente con la dictadura y con lo más sucio de la guerra sucia y luego continuaron tranquilamente al frente de sus organizaciones (Rodríguez, Lezcano, Baldassini, para citar sólo algunos, pero la lista sería interminable). Esta burocracia cavó una zanja llena de sangre que difícilmente puede cerrarse o disimularse. Ser reformista, corrupto, o incluso traidor de tal o cual conflicto, es una cosa: ser entregadores y cómplices activos de las torturas y desapariciones es otra cualitativamente más grave. Esto es algo que nosotros sabemos y denunciamos, pero debemos saber también que son muchos millones los que "sienten" esa barrera insalvable entre ellos y nosotros, aunque nunca lo hayan dicho o siquiera "pensado" en tales términos.

En suma, me parece por todo lo dicho que subsiste, existe, crece y puede abrirse paso otra tradición, enfrentada a ese "modelo sindical argentino" que ni siquiera un leguleyo hábil y cínico como el "laboralista" Héctor Recalde logra adecentar. Una tradición alternativa que vive en la lucha desde las bases, la audacia y creatividad político-organizativa, la democracia directa y participativa, la tendencia a construir poder popular. Creo incluso que hay síntomas de que estamos ya en un momento de cambio o que al menos asistimos a sus prolegómenos.

Debemos trabajar y construir sobre dos ejes: primero y fundamental, el paciente y sistemático trabajo de base que mucha veces pasará más acá o más allá de las preocupaciones y tareas estrictamente o clásicamente "sindicales". Y junto con esto, fortaleciéndonos y educándonos con esa pasión por construir desde la base, creo que es momento de empeñarnos en una audaz y dinámica batalla por ser parte, aprender y discutir también con esos activistas que, de una u otra manera, con tales o cuales particularidades, en las zonas metropolitanas o lejos de ellas, se destacan y aportan capacidades de lucha, capacidades de organización y también capacidades políticas. Podemos ayudar a la difusión de experiencias y a la articulación de lo que algún sociólogo acertadamente ha llamado vanguardias reales y de hecho, para diferenciarlas de las supuestas "vanguardias" substitutistas y/o ideologistas. Y creo que estamos

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 255 15/09/2010 11:30:17

en inmejorables condiciones para intentarlo por nuestra misma construcción como Frente, y posiblemente también ahora como Coordinadora, empeñados en impulsar la democracia de base, la autonomía política, multisectorialidad y la construcción de poder popular.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 256 15/09/2010 11:30:17

Cuarta parte

Autogestión obrera como práctica y proyecto

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 258 15/09/2010 11:30:17

Algunas reflexiones críticas sobre la autogestión y las empresas recuperadas

Andrés Ruggeri[190]

Desde finales de los 90, los casos de autogestión obrera en empresas diseminadas a lo largo del país -en todo tipo de ramas de la economía productiva y de servicios- han proliferado y concitado enorme solidaridad popular y la atención de investigadores y militantes. Las llamadas -por los mismos trabajadores- "empresas recuperadas" son intentos de autogestionar establecimientos productivos quebrados y abandonados por los capitalistas con el objetivo primario de conservar las fuentes de trabajo. La situación generada lleva a los trabajadores a ingresar en un camino complicado y riesgoso, que exige de sus protagonistas el máximo empeño para tener éxito donde el capitalismo fracasó. Un camino que, por otra parte, es menos costoso que la resignación que lleva inexorablemente a la desocupación, el hambre y la marginación social.

Desde este punto de vista, la autogestión no es para estos trabajadores, en principio, un camino voluntario y orientado por una concepción política de la economía y la sociedad, sino una opción de hierro entre la lucha por mantener mínimas condiciones de vida digna o pasar a formar parte de la masa de desocupados, muchos de ellos antiguos compañeros de trabajo, vecinos y

190- Lic. en Antropología Social (UBA). Dirige desde 2002 el Programa de Extensión e Investigación Facultad Abierta, especializado en problemas del mundo del trabajo autogestionado. Autor de varios libros y textos sobre las empresas recuperadas y la autogestión obrera.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 259 15/09/2010 11:30:17

familiares. Es decir, la determinación para seguir el camino autogestionario tiene como poderoso incentivo las condiciones de la vida cotidiana de millones de trabajadores que dejaron de ser asalariados previamente y que no tuvieron, en el momento de perder sus trabajos, clara conciencia de las consecuencias profundas de un hecho reversible en épocas anteriores ni la percepción de los caminos posibles de resistencia en una sociedad que, recordemos, estaba absolutamente hegemonizada por el discurso y la práctica concreta del neoliberalismo.

Por lo tanto, las condiciones en que se desarrollaron estas experiencias autogestionarías distan mucho de ser las ideales. Al contrario que en la Yugoslavia de los años 50 y 60, no hay un Estado dirigido por un partido que busca la construcción del socialismo y que apuesta por la descentralización autogestionada de la economía como alternativa al cerrado y estático modelo de la planificación centralizada al estilo soviético. Tampoco estamos en presencia de situaciones revolucionarias donde un movimiento obrero organizado y fuertemente politizado intenta tomar en sus manos la economía al mismo tiempo que apunta al asalto revolucionario del poder del Estado, cosa que, en diferentes circunstancias y con diferentes modelos, se intentó con los soviets y los consejos obreros en varios países de Europa bajo la influencia de la Revolución Rusa. Ni se trata de situaciones en que la clase trabajadora intenta poner en práctica sus ideas acerca de la organización social en contextos, aunque efímeros, en que ejercía el poder, como en los sectores dominados por los anarquistas en la Guerra Civil Española, o en la Comuna parisina de 1870. Ni siquiera de medidas de lucha en períodos de radicalización política, como en el Mayo francés o, en nuestro propio país, en los inicios de los años 70.

Muy por el contrario, estamos hablando de empresas gestionadas por trabajadores y trabajadoras en condiciones ruinosas, en medio de la hegemonía neoliberal y ante la frecuente hostilidad del Estado, la incomprensión de muchos sectores políticos que deberían apoyarlos e, incluso, de la falta de apoyo y hasta la agresividad de sus propios sindicatos[191]. Frente a la facilidad de análisis de algunas interpretaciones sobre lo que acontece en cada una de estas empresas recuperadas y, aun más ampliamente, en cada emprendimiento autogestionario que los movimientos populares de nuestro país y América Latina generan, en que todo pareciera un camino de rosas

191- Con algunas excepciones honrosas como la UOM Quilmes, el Sindicato Gráfico y algunos otros, en general seccionales y comisiones de base.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 260 15/09/2010 11:30:17

que sólo necesita la voluntad de hacerlo, consideramos que hay que saber analizar las dificultades y los problemas reales que aparecen y deben ser sobrellevados por cada colectivo que emprende este camino para poder sacar conclusiones aprovechables por el campo popular. Conocer y analizar los problemas y limitaciones de la autogestión obrera en las condiciones existentes es imprescindible para la posible superación de estas limitaciones, de forma tal que puedan ser útiles para las experiencias futuras y poder valorar en su justa medida el enorme esfuerzo y los importantes logros de la autogestión. Por último, lo consideramos necesario para la regeneración de un proyecto de construcción política que incluya avanzar en la formulación de un nuevo modelo social y económico de país para las mayorías populares.

En otros términos, las empresas recuperadas y otros casos de autogestión son una experiencia de lucha de los trabajadores argentinos que no nos podemos dar el lujo de que quede dentro de las paredes de la fábrica, librada a su propia suerte. Ni tampoco puede ser objeto de análisis de cuatro investigadores que, más allá de la calidad de sus reflexiones, sólo sirven, en última instancia, a la reproducción de la corporación académica. O limitarse a ser tema de infinitos documentales que circulan entre el activismo primermundista, generalmente reduciendo a conclusiones simples y forzadas una compleja experiencia, transformando en felicidad vanguardista una historia de sufrimiento y esfuerzos gigantescos buscando, ni más ni menos, reproducir la vida de un conjunto de trabajadores y trabajadoras sudamericanos. En lugar de todas estas opciones, es indispensable darle a las empresas autogestionadas por los trabajadores el lugar que se merecen en el análisis y la reflexión de todos los que aspiramos al cambio decisivo de las relaciones sociales de producción y de poder en nuestra sociedad. Debemos valorar lo que se ha logrado sin ignorar los problemas, evaluar las condiciones en que se dieron estos procesos, ver sus nudos problemáticos y apreciar sus pequeñas y grandes victorias para incorporarlas al acervo histórico de las experiencias populares, para poder sumar este bagaje a la necesaria interacción entre la teoría y la práctica del movimiento popular.

Una breve caracterización de las empresas recuperadas como emprendimientos de autogestión

Los datos sobre la dimensión concreta del fenómeno de las empresas recuperadas por sus trabajadores (ERT) han sido trabajados por varios equipos

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 261 15/09/2010 11:30:17

de investigación, generalmente sobre la base de información brindada por las distintas organizaciones en que se fueron agrupando estos emprendimientos a lo largo de su breve historia. En la actualidad, la mayoría de los análisis se basan en informes desactualizados, generalmente de 2004 o 2005. Usaremos aquí para dimensionar el fenómeno datos todavía no publicados procedentes del tercer relevamiento de empresas recuperadas del Programa Facultad Abierta de la UBA[192], que complementan aquellos sistematizados en el segundo relevamiento nacional de ERT realizado por el equipo en 2004 y publicados en el libro "Las empresas recuperadas en la Argentina"[193] en 2005, sobre más de 70 casos, cuyo análisis fue ampliado en el libro "Las empresas recuperadas, autogestión obrera en Argentina y América Latina"[194], publicado recientemente.

Según estos datos recabados a fines de 2009, las empresas recuperadas argentinas son un total de 205, mientras que en 2004 sumaban 161, es decir, 44 casos más en cinco años. Este crecimiento contrarresta la muy difundida opinión de que las ERT son una consecuencia exclusiva de la crisis de 2001 y que se trata de un proceso estancado y que ha ido decreciendo en los años subsiguientes.

De acuerdo a los informes recabados en el Centro de Documentación de Empresas Recuperadas[195], el 50 % de las ERT pertenece a industrias metalúrgicas u otras manufacturas industriales, un 18 % al rubro alimenticio y un 15 % a servicios no productivos, como salud, educación y hotelería. Agrupan además una mayoría de empresas categorizadas como PYMES según el número de trabajadores, con un promedio de algo más de 20 miembros. Estas características permiten tipificar un perfil de trabajador en gran medida especializado, con nivel educativo formal medio (los casos de escolaridad

192- Dirigido por el autor de este artículo.

193- Ruggeri, Andrés; Martínez, Carlos; Trinchero, Hugo, 2005. Las empresas recuperadas en la Argentina. Informe del Segundo Relevamiento del Programa Facultad Abierta (SEUBE-Facultad de Filosofía y Letras-UBA), en el marco del Programa Interdisciplinario de Transferencia Científico Técnica con Empresas Recuperadas por sus Trabajadores (UBACyT de Urgencia Social F-701). Facultad de Filosofía y Letras, SEUBE, UBA.

194- Ruggeri, Andrés (compilador), 2009, Editorial de la Facultad de Filosofía y Letras de la UBA, Buenos Aires.

195- El Centro de Documentación de Empresas Recuperadas depende del Programa Facultad Abierta (FFyL-UBA) y funciona en la Cooperativa Chilavert, una imprenta recuperada en el barrio de Pompeya (CABA).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 262 15/09/2010 11:30:17

primaria son mucho menores y los no escolarizados son escasos, especialmente en las empresas industriales), pero de poca capacidad de reinserción fuera de la industria en que desarrollaron su vida laboral. Esto está relacionado con el largo proceso de ocupación y vuelta a la puesta en producción, que lleva en promedio varios meses (más de 9 para los casos iniciados en 2001, 15 en 2002 y 7 en 2003 y 2004[196]) que termina funcionando como un obstáculo para la permanencia en los puestos de trabajo de aquellos trabajadores más calificados o cuyas especializaciones gozan de mayor requerimiento por el mercado, como el personal administrativo y jerárquico. Quedan así en las ERT los obreros que no tienen otra oportunidad de vida que permanecer hasta el final, perdiéndose los cuadros generalmente destinados a la inserción de la empresa en el mercado. El perfil de la fuerza laboral resultante del proceso es un trabajador con cierto nivel de especialización y muchos años de trabajo en la misma empresa, superando en más de un 70 % los 40 años de edad, mayoritariamente masculino. La presencia femenina en las empresas está dada por las características del mercado laboral argentino, con ciertos rubros y puestos dentro del proceso de trabajo ocupados casi absolutamente por hombres (tal es el caso de las metalúrgicas o las gráficas, donde las escasas mujeres forman parte del personal administrativo o de limpieza) o, por el contrario, con mayoría del género femenino, como las instituciones educativas o de salud, y la industria textil.

Por otra parte, las ERT se encuentran en todo el país, y su distribución no es aleatoria, sino que tiene estrecha relación con la estructura económica de la Argentina y con los sectores más golpeados por la ofensiva neoliberal de los 90. Esto se refleja en que un 60 % de las ERT se agrupan en el área metropolitana de Buenos Aires, y la mayoría de las del interior en las concentraciones industriales de las provincias de Santa Fe y Córdoba. En la CABA, de acuerdo al relevamiento de 2007, se ha pasado de 22 casos a 30, a los que se agregaron 5 más en los últimos meses. Además del área metropolitana de Buenos Aires, hay casos en el resto de la provincia de Bs. As, y en las provincias de Santa Fe, Córdoba, Chaco, Entre Ríos, Corrientes, Jujuy, La Rioja, San Juan, Mendoza, Río Negro, Neuquén, Chubut, La Pampa y Tierra del Fuego.

Otra importante característica de las ERT es su conformación legal como cooperativas de trabajo. Según nuestros datos[197], un 94 % de los casos se

196- Ruggeri, Martinez y Trinchero (2005).

197- Ruggeri, Martinez y Trinchero (2005).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 263 15/09/2010 11:30:17

conformaron bajo esta forma jurídica, correspondiendo el resto a cogestiones[198], una estatización[199] y casos todavía indefinidos al momento de la encuesta. La elección de la forma cooperativa obedece a varias razones, siendo la de mayor peso que la cooperativa de trabajo es el tipo de organización legalmente válido de mejor adaptación a las características autogestionarias adoptadas por las ERT, de fácil trámite y de ciertas ventajas importantes, entre ellas algunas reducciones impositivas y la posibilidad de ser reconocidos como una continuidad laboral de la empresa fallida por el juez de la quiebra[200]. Ser cooperativa permite poder operar en forma legal en el mercado y ser beneficiarios de la eventual expropiación por parte del Estado de las instalaciones, maquinarias y otros bienes de la antigua empresa. Además, y no menos importante, la formación de la cooperativa de trabajadores permite ejercer el control de la planta sin asumirse como continuación laboral de la empresa quebrada y, por lo tanto, sin heredar las generalmente abultadas y a veces millonarias deudas dejadas por los empresarios.

En cuanto a la salud y la seguridad social, hay graves problemas para la adaptación de las ERT a las regulaciones que garantizan derechos laborales en estas áreas y otras para los obreros de las recuperadas, principalmente por falta de una normativa específica que contemple sus casos como ex trabajadores en relación de dependencia cooperativizados[201]. La ausencia de una ley específica para cooperativas de trabajo coloca en una situación de ambigüedad legal en estos aspectos a las ERT y a otras cooperativas similares.

198- El caso más notorio es Pauny SA., la fábrica de tractores Zanello, integrada en partes iguales por el antiguo personal jerárquico y técnico, los concesionarios de distribución y venta y la cooperativa de trabajadores, más el 1 % de la Municipalidad de Las Varillas. También se puede considerar de esa manera al más reciente caso de Papelera de Quilmes (ex Massuh S.A.), aunque se trata de un caso todavía poco definido desde el punto de vista normativo.

199- Se trata de la Clínica Medrano, estatizada por la Legislatura de la Ciudad de Buenos Aires, aun cuando los trabajadores pretendían formar la cooperativa. El resultado de la estatización fue la disolución de la empresa, aunque los trabajadores conservaron sus puestos laborales, absorbidos por el Ministerio de Salud de la Ciudad.

200- Esta última posibilidad está contemplada como una excepción en la ley de quiebras actualmente vigente. Al momento de escribir este artículo el gobierno de Cristina Fernández envió al Congreso un proyecto de ley que contempla la continuidad productiva por la cooperativa de trabajadores como una de las opciones a tener en cuenta por los jueces.

201- Polti et al. en Ruggeri (2009).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 264 15/09/2010 11:30:17

En los últimos tiempos esta situación, ante el proceso de "envejecimiento" de las recuperadas, con trabajadores que en su mayoría ya eran veteranos al inicio del proceso autogestionario, es cada vez más un objeto de discusión interna. En marzo de 2010, la Unión Solidaria de Trabajadores (UST), una ERT de Avellaneda que se referencia en la CTA, planteó la necesidad de la existencia de la figura jurídica del trabajador autogestionado, diferenciado del cooperativista y del asalariado, como forma de reconocer derechos laborales y de seguridad social hasta ahora desconocidos o exclusivamente a cargo de los propios trabajadores.

Básicamente, el trabajador de ERT sigue en un estado de precariedad laboral, que depende de sus habilidades colectivas para adaptarse al mercado competitivo en el rubro en que se desempeña la empresa, que no ha logrado, por el vacío jurídico en que se desarrollan las empresas recuperadas, la ambigüedad sobre la legalidad de la propiedad colectiva que ejercen y la falta de previsión y seguridad social legisladas para sus condiciones particulares, un total reaseguro de su permanencia social como trabajador en actividad. La afluencia de nuevos casos pone a nuevos trabajadores frente a los desafíos que ya afrontaron millones en épocas críticas de la Argentina: o defienden su trabajo bajo formas autogestionarias o pasan a formar parte del amplio sector de desocupados estructurales, no aptos por edad y oficio para ser reabsorbidos por el mercado de trabajo.

Sintetizando, podemos considerar a las empresas recuperadas como unidades empresariales, fabriles o de servicios, que atraviesan un proceso social y económico que presupone la existencia de una empresa anterior, que funcionaba bajo el molde de una empresa capitalista tradicional (inclusive, en algunos casos, bajo formas legales cooperativas) y cuyo proceso de quiebra, vaciamiento o inviabilidad llevó a sus trabajadores a una lucha por su puesta en marcha bajo formas autogestionarias.

Una breve historia de la autogestión

La idea de autogestión es ampliamente utilizada desde los años 90, tanto en medios académicos como entre la militancia de las organizaciones sociales y políticas, pero ese uso remite generalmente a una definición de sentido común. Hablar de autogestión suena bien, porque tiene un componente democrático, de ausencia de jerarquías y patrones, de organización desde abajo. Sin embargo, es preciso delimitar el concepto para reducir este

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 265 15/09/2010 11:30:17

componente de ambigüedad, si queremos debatir las potencialidades de las prácticas autogestionarias, especialmente en el campo económico-social, pues en el campo de lo político, la autogestión se asimila bastante a las formas de organización de base que abundan en movimientos y organizaciones autónomas.

El concepto de autogestión, como formulación teórica y como objetivo de organización económica, es bastante reciente como tal dentro de las tradiciones del movimiento obrero y la izquierda mundial, aunque no así como práctica de formas de organización social y económica en diferentes momentos históricos. La organización libre de los productores es una de las premisas fundamentales del movimiento socialista del siglo XIX, antes incluso de la ruptura entre marxismo y anarquismo. El surgimiento de emprendimientos autogestionarios formó parte de las primeras luchas del movimiento obrero mundial, entre las que podemos citar al surgimiento del movimiento cooperativo, anterior incluso a los célebres pioneros de Rochdale. La Comuna de París, en 1871, los soviets de las revoluciones rusas de 1905 y 1917, los consejos obreros que se expandieron por la Europa convulsionada por la posguerra mundial y la revolución de Octubre, son ejemplos de situaciones revolucionarias en las que, sin llamarse a sí mismas autogestionarias, se pusieron en práctica formas de organización social y económicas asimilables al uso que actualmente se le suele dar al concepto. El consejismo, las experiencias de control obrero de la producción y la misma evolución de la URSS en estos primeros años dan cuenta de la potencialidad de estas ideas expresadas de distintas formas por las principales líneas de la izquierda europea de la época.

Pero no es hasta la Guerra Civil Española y las experiencias de gobierno comunitario en los sectores rurales y en las industrias de Cataluña que se pone a prueba una forma de gestión de la economía que difiere fundamentalmente del socialismo de tipo soviético, bajo las ideas comunitaristas del anarquismo ibérico. Esa experiencia, ahogada en sangre por el franquismo pero también fuertemente tensionada por los debates y rivalidades entre las distintas tendencias de las fuerzas populares, mostró un camino que no ha sido lo suficientemente estudiado, en gran medida debido a una derrota catastrófica del proletariado y el campesinado español[202]. Posteriormente, la palabra autogestión empieza a tener un uso amplio a partir del Mayo francés, que influencia a varias corrientes de la izquierda mundial, aunque su significado

202- Ver, entre otros, Mintz (2008).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 266 15/09/2010 11:30:17

práctico se limitó a declaraciones políticas y llamamientos a la autogestión en el marco de una enorme movilización, que incluyó tomas de fábricas e intentos de producción bajo gestión obrera. El proceso, como sabemos, no duró más de un mes y medio.

Dentro de esta extensa trayectoria histórica, la autogestión, entendida como la gestión de los trabajadores de las unidades productivas, no consistía, por lo general, en el objetivo principal de los movimientos obreros y de la izquierda europea y mundial de estos años, más orientada a la lucha salarial y sindical, en el caso de los movimientos de trabajadores, y a la toma del poder, en el caso de los partidos socialistas y comunistas[203]. La lucha por la autogestión sin la condición de tener que expulsar al capital ineluctablemente no era objeto de grandes análisis teóricos y fueron escasas las ocasiones prácticas que, por fuera del movimiento cooperativo, pusieran a prueba esta noción. Por lo tanto, los ejemplos autogestionarios de estos años fueron más un ejercicio de poder en el contexto de situaciones revolucionarias que experiencias duraderas de gestión. En casi todos los casos, las ocupaciones de fábricas y los ejercicios de control obrero formaban parte o eran pensadas como parte del camino hacia la toma del poder y la construcción de la nueva sociedad, donde su permanencia en el tiempo sin un cambio radical del sistema social no era ni siquiera prevista como posibilidad.

En este marco, los consejos obreros, los soviets y otras experiencias similares fueron momentos extraordinarios en que los trabajadores ejercieron poder colectivo al interior de la fábrica pero con una fuerte proyección política hacia su exterior. El control obrero de la producción que se desarrolló en los primeros tiempos de la revolución soviética tuvo también esta impronta: los trabajadores ejercían una suerte de cogestión con los empresarios mientras convivieron con ellos durante el período que caracterizaron Trotsky y Lenin como "doble poder" –que, si bien el término se refiere a la pugna política entre el gobierno provisional y los soviets, de algún modo se vivía paralelamente en las fábricas entre los obreros y los empresarios- pero, al ser expropiados los capitalistas, el control obrero fue abandonado en poco tiempo a favor de una administración estatal orientada por una planificación centralizada.

203- Además de las grandes diferencias entre las vertientes revolucionaria y reformista, el movimiento anarquista y anarcosindicalista, cuya importancia fue disminuyendo progresivamente hasta casi su total extinción luego de la Segunda Guerra Mundial, era el más cercano a la idea de autogestión, asociada muchas veces a una utopía de sociedad comunal y a la idea de abolición del Estado.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 267 15/09/2010 11:30:17

En las economías socialistas de tipo soviético, la participación de los trabajadores en la dirección de las empresas se desarrolló en términos, por decirlo de alguna manera, sociales y políticos (si asumimos como válida la pretensión de los partidos de Estado de representar los intereses de la clase obrera), y mediante la presencia de comités sindicales o de otras instituciones colectivas de trabajadores similares. Pero es en el caso atípico de la Yugoslavia de Tito donde se desarrolló un tipo de autogestión institucionalizada como característica particular y distintiva de su modelo socialista, apartado en 1948 de la influencia de la URSS, en ese entonces en pleno período stalinista. El modelo de autogestión fue impulsado desde el Estado como parte de esa diferenciación, reconociendo además los límites de la economía centralizada. Sin embargo, como señaló Mlodan Jakopovic[204], los yugoslavos nunca supieron resolver la contradicción entre la autogestión de base en las empresas y el control del partido sobre una economía planificada y un sistema político poco flexible.

Por último, tenemos también en la historia de las luchas obreras latinoamericanas importantes experiencias en este mismo sentido. Básicamente, podemos rescatar la preocupación de la Revolución Cubana por la participación de los trabajadores en la economía[205], con las famosas polémicas alrededor de los incentivos materiales y morales que protagonizó Ernesto Guevara[206] y los comités de fábrica en el Chile de la Unidad Popular a principios de los 70, abortados sangrientamente por la dictadura pinochetista. Otros ejemplos de experiencias colectivas de gestión económica brotaron en distintos procesos en el Tercer Mundo resultantes de la descolonización de los años 50 y 60.

Esta breve síntesis histórica de los procesos autogestionarios nos muestra que la idea y la práctica de la autogestión no es nueva ni exclusiva de los últimos tiempos. Al contrario, los ejemplos son muchos y sus consecuencias profundas, pero de naturaleza radicalmente distinta que los casos contemporáneos que nos ocupan. Tanto el movimiento cooperativo como los distintos ejemplos de consejos obreros u organismos empresarios autogestionarios tuvieron

204- Exposición en el *Primer Encuentro Internacional "La economía de los trabajadores: autogestión y distribución de la riqueza"*, organizado por el Programa Facultad Abierta de la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Buenos Aires, en el panel *"Experiencias internacionales de autogestión"* (20 de julio de 2007).

205- Guerra Chacón et al., 2009.

206- Guevara, 2006; Editora Política de Cuba, 1988.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 268 15/09/2010 11:30:18

como característica principal la voluntad programática de llevarlos adelante, especialmente en el caso de las cooperativas y de algunos ejemplos directamente relacionados con revoluciones político-sociales de protagonismo obrero, incluso las dirigidas desde el poder del Estado, como en la ex Yugoslavia. Las empresas autogestionarias o recuperadas, especialmente las de los países del Mercosur, tuvieron en cambio un origen basado en la necesidad imperiosa de los trabajadores de conservar su fuente de trabajo en el marco de crisis económica y situaciones críticas producto de la etapa neoliberal del capitalismo global. La autogestión, en estos casos, es una consecuencia impensada pero obligada de esta situación.

En nuestro país, poseedor de la más antigua tradición cooperativista y sindical de América Latina[207], con una amplia historia de luchas obreras, los momentos más importantes de poder de los trabajadores sobre la producción tuvieron relación, al igual que en los ejemplos que vimos en el apartado anterior, con condiciones políticas críticas y de grandes luchas obreras en el marco de movilizaciones masivas de la sociedad. Sin embargo, fueron pocas las ocasiones previas a la crisis neoliberal en que los trabajadores llegaron al control de la gestión de empresas y, cuando eso ocurrió, se trató de prolongaciones de medidas de fuerza gremiales en conflictos que habían llegado a altos niveles de radicalización. Los más conocidos casos se dieron en el cordón industrial del sur de la provincia de Santa Fe en el año 1974[208] y, diez años después, con el regreso del régimen democrático, una dura huelga en la planta de Ford en Pacheco (provincia de Buenos Aires) llevó a los trabajadores a iniciar en forma autónoma la producción, pero como forma de presionar a la patronal para llegar a un acuerdo.

A partir de fines de la década del 80 y principios de los 90 empiezan a aparecer casos de empresas recuperadas en Brasil y la Argentina, asociadas como ya hemos mencionado al proceso neoliberal de transformación radical de las estructuras socioeconómicas latinoamericanas. En el Brasil, alrededor

207- Ver Vieta y Ruggeri (2009) The Worker-Recovered Enterprises as Workers' Cooperatives: The Conjunctures, Challenges, and Innovations of Self-Management in Argentina and Latin America. En J.J. McMurtry & D. Reed (editores), *Co-operatives in a Global Economy: The Challenges of Co-operation Across Borders*. Cambridge, Reino Unido: Cambridge Scholars Press.

208- El caso más importante fue la toma de la petroquímica PASA, en Rosario, que estuvo bajo gestión obrera durante un mes.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 269 15/09/2010 11:30:18

de 200 casos de ERT se desarrollaron en los últimos 15 años[209], aunque la noción de fábrica recuperada es incorporada a partir de la asociación con el proceso argentino posterior a 2001. En Uruguay[210] existen cerca de 25 ERT, más algunos casos aislados en Paraguay y otros países latinoamericanos como Bolivia, Colombia, México, Perú y Puerto Rico. En Venezuela, por su parte, encontramos un impulso por parte del Estado a la formación de cooperativas que toman control de empresas abandonadas, generalmente en cogestión con el Estado, proceso estrechamente relacionado con el proceso de confrontación social y política que adquirió especial virulencia a partir del ascenso al gobierno de Hugo Chávez Frías en 1998[211].

Pensando la autogestión

Aunque, como ya señalamos, el concepto de autogestión es frecuentemente utilizado en sentido amplio, es decir, para todo tipo de relaciones sociales y políticas, aquí trataremos de delimitarlo en función de experiencias obreras que remiten a la gestión económica. Además, estas experiencias se desarrollan en el marco del capitalismo, como casos que, sean aislados o formando parte de estrategias articuladas de organizaciones y movimientos sociales, se dan en el marco de las luchas de la clase trabajadora por mejorar sus condiciones de subsistencia o, directamente, por asegurarlas frente a un panorama de indefensión social y de disolución de las relaciones salariales para una gran porción de ella.

En este sentido, cuando hablamos de autogestión nos referimos a "*la gestión de los trabajadores sobre una unidad empresarial prescindiendo de capitalistas y gerentes y desarrollando su propia organización del trabajo, bajo formas no jerárquicas*"[212]. En otras palabras, autogestión significa que los trabajadores imponen colectivamente las normas que regulan la producción, la organización del proceso de trabajo, el uso de los excedentes y la relación con el resto de la economía y la sociedad. La autogestión es una dinámica permanente de relación entre los trabajadores que la protagonizan, significa una apropiación por parte de los trabajadores del proceso de trabajo, con la posibilidad y, más que eso, con la obligación, de modificar las reglas que lo rigen en la empresa

209- Novaes, 2009.

210- Martí, 2005.

211- Ruggeri, 2009.

212- Ruggeri, 2009.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 270 15/09/2010 11:30:18

capitalista. Pero, al mismo tiempo, es importante tener en cuenta que no basta, para la autogestión de la producción económica, con la organización colectiva y horizontal, sino que estas formas de organización deben buscar la viabilidad económica de los emprendimientos, así como también lo tendrían que hacer en el mismo sentido en el caso de experiencias mucho más amplias a nivel de colectivos sociales mayores. Parece una verdad perogrullesca pero a menudo se suele soslayar este aspecto en detrimento del énfasis en la horizontalidad del proceso, cuando es justamente ésta la gran dificultad de la autogestión real en el manejo de lo económico: mantener la horizontalidad y la solidaridad y ser económicamente eficaces –y es por supuesto necesaria una nueva definición de la "eficacia" o la "viabilidad"- para lograr los objetivos de una vida digna para los trabajadores de la autogestión. Y doblemente difícil es acercarse a estos parámetros en el contexto del mercado capitalista. De eso se trata, de alguna manera, la potencialidad y el interés en la evolución de las ERT y las diversas experiencias de autogestión contemporáneas.

Por otra parte, es importante puntualizar, frente a aquellos que ubican a las empresas recuperadas, en tanto experiencias autogestionarias, como parte del sector vagamente denominado como "economía social", que estamos hablando de un fenómeno de autogestión sobre sectores económicos preexistentes dentro de la economía formal. Tampoco forman parte, hasta el momento, del andamiaje de contención social financiado por el Estado, por más que éste canalice algunos fondos para su sostenimiento. Los microcréditos, subsidios minúsculos y asesoramientos de ONG pensados para gente marginada del mercado de trabajo y luchando por la subsistencia mínima, no son suficientes para sostener el nivel de inversión necesaria para hacer crecer o siquiera para formar el capital de trabajo mínimo de una empresa de las dimensiones que tienen aun las ERT más pequeñas. Calificarlas como parte de la economía social, entendida en los términos tecnocráticos concebidos por los neoliberales, es intentar condenarlas al papel de empresas testimoniales, esqueletos vacíos de fábricas de una Argentina pasada.

De todos modos, es importante reconocer que el concepto mismo de economía social y sus derivados, como economía solidaria, es un concepto en disputa. No cabe duda de que la lógica de la economía social o el "tercer sector" reconoce una raigambre neoliberal, en tanto economía para pobres y excluidos del aparato productivo y la formalidad económica, que deben ser contenidos socialmente para paliar las consecuencias de la implementación

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 271 15/09/2010 11:30:18

del Consenso de Washington y equilibrar la peligrosidad social de éstas. Sin embargo, la apropiación por parte de movimientos y organizaciones populares del concepto e incluso de algunas formas desarrolladas en este marco le da una orientación más dirigida hacia la idea de una economía popular o una economía alternativa. Es esta utilización la que hace "simpática" y de uso de sentido común positivo a la economía social. Pero, a su vez, confunde con respecto a experiencias de autogestión obrera como las ERT[213].

En este contexto de precariedad que obliga a los trabajadores a adoptar como medidas drásticas la ocupación y posterior gestión de todo tipo de establecimientos empresariales, abandonados por distintas cuestiones por los patrones, ¿hasta qué punto es lícito, entonces, hablar de autogestión y, más aun, relacionar estos procesos con los antecedentes históricos de luchas obreras más arriba mencionados?

La pregunta, en verdad, interroga acerca de la posibilidad de la existencia de procesos de autogestión en el seno de relaciones sociales de competencia o, en otras palabras, la posibilidad de la autogestión parcial de unidades económicas dentro de un sistema totalizador basado en el principio contrario: la explotación del trabajo por el capital. Quienes niegan la entidad de los procesos autogestionarios como alternativas revolucionarias, por lo general aquellos que sólo ven el cambio social a través de la transformación radical de las estructuras económicas, sociales y políticas mediante el uso de la fuerza popular encarnada en la toma del aparato de Estado, sólo reconocen a los casos de autogestión un papel positivo en tanto parte constitutiva de la estrategia revolucionaria. Para ellos, sólo sirven como ejemplo y ariete para llevar a la clase obrera a la revolución socialista, a la que generalmente asocian con la construcción del partido revolucionario –el propio. Cuando las experiencias parciales –entendiendo como parcial lo que no ocupa al conjunto de la clase trabajadora- no apuntan a eso o no logran reproducir o expandir esa concepción, pasan a ser trampas reformistas. Por eso, para algunos teóricos de ciertas corrientes marxistas, en especial trotskistas, la autogestión es un remedio peor que la enfermedad[214].

213- Para profundizar sobre esta cuestión, ver Trinchero (2009), Ruggeri (2009) y Coraggio (2008).

214- Esta postura la sostiene en la Argentina el Partido Obrero, tal como lo expresó su dirigente Pablo Heller en un debate del que también participó el autor de este texto en la Facultad de Cs. Económicas de la UBA en 2009, y en su libro *Fábricas Ocupadas* (Heller, 2004).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 272 15/09/2010 11:30:18

Quienes defendieron la política de los consejos obreros en los primeros años 20 europeos[215], sin dejar de pensarlos como parte del ascenso revolucionario de la clase trabajadora, pensaban que los consejos de fábrica eran, además de eslabones de la cadena de formación del nuevo estado proletario, lugares especialmente importantes para la construcción del sistema social y económico futuro. Sin experiencia en la gestión de los resortes productivos, la construcción del socialismo sería enormemente dificultosa, como lo demostraba contemporáneamente la economía soviética. No sólo los consejos obreros, al controlar la producción, iban aprendiendo en la práctica los futuros mecanismos, sino que de esa manera iban avanzando, sin que se considerara esto reformismo, hacia la construcción misma de la nueva sociedad[216]. Los consejos fueron derrotados y la Unión Soviética evolucionó hacia un sistema centralizado de planificación estatal donde no había el más mínimo margen de decisión autónoma de los trabajadores, pero la reflexión generada en aquellos momentos debería ser recuperada a la luz de la experiencia actual.

La historia mundial posterior a 1989 ha abierto una etapa de revitalización del capitalismo que ha llevado, de la mano de la nueva hegemonía del neoliberalismo global e importantes transformaciones en la dinámica de las relaciones sociales capitalistas – incluyendo enormes cambios en los procesos de organización del trabajo que afectaron profundamente al movimiento obrero[217]- a transitar por caminos muy diferentes a los abiertos allá por los principios del siglo XX.

Es innegable el fortalecimiento de las relaciones de dominación capitalistas durante los años inmediatamente posteriores a la caída de la URSS, llevando a una regresión de las condiciones sociales de las grandes masas mundiales, especialmente en el Tercer Mundo. En el caso de América Latina, esta reestructuración regresiva del capitalismo dependiente condujo a hacer masivas condiciones de vida precarias, prescindiendo el capitalismo de los reaseguros de paz social que garantizaba parcialmente el Estado Benefactor. Aquí es donde empiezan a proliferar los casos de autogestión "forzada", es decir, la formación de microempresas fomentadas desde el Estado neoliberal, ONGs e incluso desde los propios organismos financieros internacionales con el fin de extender redes de contención social para evitar que las consecuencias

215- Ver Mandel, Ernest, 198.

216- Ciolli, 2009.

217- Harispe, 2009.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 273 15/09/2010 11:30:18

de las políticas implementadas por los Estados neoliberales provoquen descontento y rebelión en quienes se vieron empujados a altos niveles de pobreza e indignidad.

Sin embargo, reducir el análisis de estas nuevas formas de subsistencia, funcionales a las transformaciones del capitalismo, junto con la proliferación de la disolución de las relaciones salariales para trasladar parte del costo de reproducción de la fuerza de trabajo en reserva y precarizar e informalizar a gran parte de la clase trabajadora, a meras expresiones de la práctica neoliberal, excluye de todo análisis la potencialidad de la resistencia y creatividad de los trabajadores. Especialmente es importante ver cómo muchas de estas expresiones categorizadas dentro del amplio paraguas de la economía social son impulsadas desde las organizaciones conformadas por las masas de expulsados de la economía formal, ex trabajadores o, en las áreas rurales, campesinos despojados de la tierra, que recurren a la asociación como forma de enfrentar la situación de expulsión del mercado de trabajo o del acceso a la tierra. Como trabajadores organizados a pesar de la falta de trabajo en los términos "normales" del capitalismo, desarrollan herramientas de lucha para conquistar ese derecho negado por las nuevas condiciones sociales y económicas bajo la forma autogestionaria. Por más precarias que sean las condiciones en que se desarrollan estos emprendimientos, y por más transitorias y efímeras que puedan ser sus formas, constituyen un salto de calidad en la experiencia popular que no debe ser despreciado como funcional o reformista.

Otro tanto podemos decir de casos de autogestión obrera como las empresas recuperadas, donde los trabajadores luchan para mantener las empresas en las que trabajaban bajo relación salarial dentro del mercado de trabajo, pero insertándose ellos en este mercado de una forma colectiva y negadora de la misma noción de mercado de trabajo. Interpretarlas en clave de reconstitución del sistema capitalista por no poder avanzar hacia la revolución socialista es menospreciar no sólo la experiencia y la lucha allí desarrollada, sino desconocer la misma dinámica de la construcción de poder. Y aun más importante que eso, desconocer y despreciar los enormes sacrificios realizados por los trabajadores que consiguen hacer operar empresas abandonadas por los propios capitalistas. Tildar de trampa al esfuerzo por mantener condiciones dignas de vida en un contexto que está lejos de ser una etapa de ofensiva revolucionaria es una burla a los trabajadores de carne y hueso que vivieron

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 274 15/09/2010 11:30:18

lo que sólo un burgués que no sabe lo que significa depender de la venta de la propia fuerza de trabajo para sobrevivir puede menospreciar.

Entonces, los procesos de autogestión en el capitalismo neoliberal no pueden ser sino parciales y destinados a insertarse, por lo menos en primera instancia, dentro del mercado de competencia en el que las empresas anteriormente bajo patrón deben desarrollar su gestión bajo el control de los trabajadores. Lo que no significa que no se puedan cambiar estas condiciones, sino que estas son, indefectiblemente, el punto de partida para generar otro tipo de relaciones sociales internas a la organización del trabajo y externas a la unidad autogestionada, desarrollando nuevas formas de intercambio y redes que vayan tendiendo a morigerar las consecuencias de operar exclusivamente en el mercado tal cual existe. Pero, más importante aun, deben insertarse sí o sí en un proceso político de cambio social y contribuir desde su experiencia a la construcción de un proyecto económico de sociedad que implique la gestión colectiva de la economía por parte de "asociaciones de productores libres", como decía la primera internacional ya a mediados del siglo XIX.

En este sentido, la oportunidad que representan las empresas recuperadas por sus trabajadores es hacernos visibles las potencialidades, y también los límites en las presentes circunstancias, de la autogestión como práctica económica y social y como proyecto de cambio del conjunto de la sociedad. Y nos referimos concretamente a las condiciones económicas de la autogestión, a analizar los procesos concretos y no abstracciones e idealizaciones. ¿Cuáles son las condiciones en que se desarrolla la autogestión en las ERT y cuáles son los problemas a que se enfrentan? ¿A qué formas de resolver o avanzar sobre estos problemas han llegado, si lo hicieron, y qué avances han logrado?

El concepto, la práctica y la teoría de la autogestión necesitan nutrirse de los problemas y las experiencias concretas que, en un marco de enormes dificultades, se desarrollan, por primera vez en mucho tiempo, en un proceso lo suficientemente prolongado como para poder aprender de sus dinámicas más allá de la coyuntura excepcional de la crisis revolucionaria.

Los problemas de la autogestión en las empresas recuperadas

Cuando hablamos de problemas de la autogestión nos referimos a las cuestiones que atraviesan los mecanismos concretos en que se da la gestión de los trabajadores en las condiciones del capitalismo global neoliberal, que en el caso argentino – y latinoamericano – es, además, periférico. Como

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 275 15/09/2010 11:30:18

mencionamos anteriormente, la existencia de la lucha de los trabajadores autogestionados le da al sujeto popular una oportunidad única de analizar, aprender y pensar sobre estos problemas, que consideramos cruciales para el desarrollo de una lógica económica de los trabajadores para la gestión de la economía y la sociedad. De otro modo, las luchas por la autogestión parecerían debatirse entre la nebulosa de la incertidumbre y una utopía difusa, más cercana al sentido literal de la palabra como lugar que no existe que al significado positivo que se le asigna generalmente.

Vamos a intentar aquí desglosar brevemente algunos de estos nudos problemáticos y las respuestas que le han ido dando los trabajadores en su práctica cotidiana, hasta ahora ajena a toda conceptualización y proyección teórica.

a) El contexto político y socioeconómico: sin tener en cuenta las relaciones de producción, las lógicas sociales y culturales y el contexto político en el que se insertan las experiencias autogestionarias, cualquier análisis de sus problemáticas sería un proceso intelectual abstracto y ahistórico. En cualquier circunstancia de construcción social, el contexto en el que se inserta esta construcción es decisivo para entender los condicionamientos existentes y también el punto de partida del proceso. En el caso de las ERT, ya hemos puntualizado el proceso neoliberal y defensivo de su surgimiento, y los objetivos en principio claramente delimitados de los trabajadores, los cuáles sólo pueden ir evolucionando hacia procesos más profundos en el marco y también, necesariamente, en el conflicto con la sociedad y el mercado que los rodea. Sólo desde allí es posible comprender las enormes dificultades existentes y valorar los logros. Desde este punto de vista, es importante entender la imposibilidad de desarrollar un proceso autogestionario sin influencia del mercado capitalista en que la empresa debe operar. El desafío es preservar y desarrollar lógicas internas de racionalidad económica autogestionarias inclusive cuando el producto del proceso deba atenerse a las reglas de la competencia en el mercado. En ese sentido, aunque los trabajadores se sientan "dueños" de su proceso de trabajo, no pueden lograr romper la razón última del trabajo alienado, la producción de mercancías para el intercambio en un mercado cuya lógica y fines últimos está más allá de su control, ni tampoco suplir la carencia de un orden social donde se inserte el trabajo autogestionario prescindiendo de las relaciones sociales hegemonizadas por el capital. Ese límite sólo

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 276 15/09/2010 11:30:18

puede ser traspasado mediante un movimiento que avance concientemente en modificar ese estado de cosas, en el marco de un proceso social histórico que excede por ahora ampliamente las dimensiones del fenómeno. Sin embargo, los trabajadores en la práctica de ampliar el horizonte de restricciones que el contexto le impone van generando herramientas de modificación de su propia realidad y su concepción del mundo, que pueden empezar a prefigurar su participación en construcciones más amplias que el restringido mundo de su empresa.

b) La precariedad jurídica: las ERT se encuentran en general inmersas en un proceso judicial regido por una ley de quiebras que no coloca a los trabajadores como principales acreedores y que busca resolver la situación mediante el remate de los bienes de la empresa. La ocupación por parte de los trabajadores organizados en cooperativa de trabajo logra el control y el usufructo de las instalaciones mediante la obtención de resoluciones judiciales favorables y leyes de expropiación, pero en la gran mayoría de los casos la propiedad no les está garantizada. Esto dificulta la operatoria formal de la empresa, el acceso al crédito y coloca a todo el proceso en una incertidumbre con respecto al mediano y largo plazo. Al no poder cerrar la adquisición de la propiedad de la unidad productiva, los trabajadores están obligados a mantener un nivel de incertidumbre que conspira contra su posibilidad de generar herramientas de planificación estratégica de la actividad. Pero, al mismo tiempo, al ejercer el control del uso de esa propiedad, deben mantener una capacidad de movilización permanente que les garantice tener el dominio de su propio trabajo sin contar con una formalización o institucionalización. En la práctica, los trabajadores reclaman esta legalización a través de la presión por leyes de expropiación o por la reforma de la ley de quiebras, fortaleciendo el control de los medios de producción en sus manos. Es decir, mientras la propiedad no está segura, se fortalece el control, y para ello están obligados a buscar la legitimidad social y el fortalecimiento de los lazos de solidaridad.

c) Falta de capital de trabajo: los trabajadores en general acceden a la puesta en producción de la empresa contando solo con su fuerza de trabajo. Al no tener acceso al crédito, les resulta muy difícil retornar a la operatividad, salvo a costa de enormes sacrificios. Algunas líneas de subsidios gubernamentales tratan de paliar esta situación, pero los resultados son insuficientes. Cómo los trabajadores logran conformar el

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 277 15/09/2010 11:30:18

capital para iniciar y sostener la producción es una de las problemáticas decisivas y más interesantes de estos casos. Cómo se forma capital sin la explotación del trabajador es, como mínimo, el principal desafío de esta forma de gestión.

d) La generación indirecta de plusvalor, o la posibilidad de la existencia del patrón externo: la falta de capital de trabajo, ligada también a las dificultades de muchas ERT para desarrollar una estructura de comercialización (lo que está claramente relacionado con los puntos anteriores) y a la escala de muchas de estas empresas, obligan a una significativa cantidad de empresas recuperadas a recurrir a la producción para terceros, llamada trabajo *a façon*. En esta modalidad, una empresa o empresario, al que los trabajadores suelen llamar equívocamente "el cliente", proporciona la materia prima y las directrices para la producción y alquila la fuerza de trabajo y el uso de maquinarias e instalaciones de la ERT, pagando por el producto terminado un precio sensiblemente inferior al que ganarían de ser la producción propia. La autogestión sobre el proceso productivo se reduce a sólo algunas partes del mismo y, lo que es peor, los excedentes van en su casi totalidad al empresario. La extracción primaria de plusvalor aparece en casos aún más oculta que en las relaciones de mercado en las que la empresa autogestionada en cualquier caso debe participar, siendo en realidad bastante explícita, apareciendo como una relación entre iguales entre el que posee el capital de trabajo y el que trabaja controlando parte de los medios de producción. Esto lleva a otro concepto que aparece frecuentemente en medios académicos asociado a las empresas recuperadas, el de autoexplotación. Además de los casos de trabajo *a façon*, donde está claro que la explotación es por parte de un tercero, de un patrón que no aparece visible como tal sino como "cliente", el concepto de autoexplotación se asocia a jornadas extensas de trabajo, al mantenimiento de las formas del proceso de trabajo de la empresa capitalista, a los ingresos bajos y otras circunstancias que resultan desfavorables para los trabajadores incluso en comparación con sus pares de la empresa privada. Sin embargo, estos análisis que equiparan al trabajador autogestionado con el trabajador bajo relación salarial parecieran prescindir del proceso previo y el carácter de decisión colectiva que por lo general tienen la mayoría de estas prácticas, además por supuesto de los condicionamientos dados por el estado de la empresa a recuperar que obliga y condiciona las formas de la producción

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 278 15/09/2010 11:30:18

por parte de los trabajadores. Tampoco consideran otras circunstancias de distensión del ámbito laboral, compañerismo, solidaridad y acción colectiva en que se enmarcan estas prácticas. De esta manera, pensar así los límites de los procesos de autogestión hace poca justicia a los logros y a los cambios y, principalmente, a la pregunta básica acerca de si hay o no hay acumulación capitalista, condición esencial para que haya explotación.

e) La relación con el mercado de competencia: las empresas autogestionadas intentan resolver en forma colectiva los problemas de la producción, generalmente asumiendo formas democráticas de gestión. La relación con un mercado cuyas reglas son absolutamente contrarias a la lógica de solidaridad es uno de los problemas más importantes a resolver por los trabajadores. Las condiciones externas limitan el funcionamiento interno, la forma de conciliar o articular estas lógicas opuestas es otra de las características más impactantes de las ERT, y uno de los problemas de mayor trascendencia como caso de análisis y aprendizaje para otras situaciones semejantes en el resto del mundo. Volviendo al punto anterior, se trata de ver si el norte estratégico de las empresas autogestionarias es la acumulación de capital o la acumulación de excedentes para generar más trabajo, es decir, la acumulación de trabajo (sea a través del mejoramiento de ingresos de los integrantes, la generación de puestos de trabajo nuevos para otros trabajadores o la inversión social de esos recursos) como la generación de una lógica económica opuesta a la capitalista.

f) El proceso de trabajo y la "autoexplotación": si bien en prácticamente ninguna ERT se dieron significativas alteraciones a la organización, tiempos y características del proceso de trabajo, que necesitarían no sólo de una inyección de capital sino además de la capacidad de desarticular el proceso anterior y recrearlo en nuevas condiciones, las relaciones entre los trabajadores y el proceso de trabajo mismo sufrieron las inevitables consecuencias del hecho de que éstos hayan tomado el control de la empresa. Quizá los cambios sean pocos, pero son significativos. Lo más destacable es que las modificaciones se dan casi en su totalidad con respecto a algunas de las cuestiones más irritantes del régimen de trabajo capitalista. Tienen que ver con libertades personales, condiciones que hacen a la dignidad del trabajador y a sentir que controla realmente lo que pasa en la empresa. Y afectan especialmente a los tiempos de la jornada de trabajo, las características cotidianas y los ritmos del trabajo, contradiciendo

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 279 15/09/2010 11:30:18

o relativizando las interpretaciones sobre la autoexplotación y mejorando las condiciones humanas de su trabajo anterior como asalariados.

g) Problemas productivos y tecnológicos: la relación entre las herramientas tecnológicas disponibles, su papel en la organización de la producción, su importancia a la hora de determinar la posibilidad de cambios en el proceso de trabajo y la posibilidad de producir adecuaciones sociotecnológicas y lo que llamamos, más ampliamente, innovaciones sociales, son otros de los aspectos más ricos y complejos de esta problemática. ¿Cómo pensar la producción autogestionaria en un marco de organización de la producción y desarrollo tecnológico pensado para la forma de organización de la acumulación capitalista? La tecnología no es neutral, sino que su diseño, su uso y hasta su descarte forma parte del entramado de relaciones de producción. La producción autogestionaria está, de esta manera, condicionada por esta apropiación de elementos productivos diseñadas para otras relaciones sociales. La adecuación sociotecnológica y la innovación social son las formas que los trabajadores van, de a poco, adoptando para empezar a adecuar estas herramientas cruciales para la organización del trabajo y para la producción misma

h) Problemas de seguridad social: la mayoría de los trabajadores en el proceso de precarización previo al cierre de la empresa original y en el conflictivo pase a la cooperativización de la empresa, pierde muchos de sus derechos sociales garantizados por la legislación laboral (duramente golpeada por la década neoliberal de los 90). El resultado es que muchos trabajadores pierden años de aportes previsionales, ven enormemente dificultada la posibilidad de llegar a la jubilación en los términos y años correspondientes a su historia laboral y se les dificulta el acceso a seguros contra riesgos de trabajo y de salud, entre otras cuestiones. La falta de legislación adecuada a esta nueva realidad coloca en una situación de precariedad extrema a los trabajadores de mayor edad y provoca conflictos al interior de las ERT que deben resolver con sus propios recursos cuestiones que en las empresas privadas quedan a cargo de la seguridad social garantizada por el Estado. La solidaridad de algunos gremios ha permitido dar algunas soluciones parciales, pero la lucha por una herramienta jurídica y organizativa que contemple y reconozca la existencia del sujeto social trabajador autogestionado en tanto sujeto jurídico está empezando a ser encarada por algunas ERT y sus organizaciones.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 280 15/09/2010 11:30:18

i) Cuestiones de género: en la mayoría de las ERT argentinas el plantel de trabajadores es mayoritariamente masculino, cuestión dada por el perfil de ocupación industrial y de la selección de mano de obra previa a la recuperación. Hay también ERT con mayorías femeninas, sobre todo en el ramo textil. Sin embargo, es importante analizar la problemática de género en sectores trabajadores que tradicionalmente son masculinos, y cómo las mujeres van reconfigurando su rol en una empresa autogestionada.

j) Impacto en el desarrollo local y comunitario: las ERT desarrollan por lo general actividades solidarias con la comunidad local, generalmente fundadas en la solidaridad y el apoyo recibidos en el momento del conflicto que las originó. En ese sentido, el impacto que tienen en la comunidad local no es sólo económico, sino cultural y de reconstrucción y generación de nuevos lazos sociales entre el trabajo y el territorio.

Por último es necesario señalar que la conciencia de los trabajadores de sus propios problemas y las implicancias del cambio generado por el proceso de construcción de la empresa autogestionaria es un requisito fundamental para poder generar avances más allá de los requeridos por la cotidianeidad de sus procesos. La asunción por parte de colectivos heterogéneos de tareas y líneas de trabajo antes resueltas por el otro polo de la contradicción entre capital y trabajo no se da sin resistencias y desigualdades, e incluso falta de compromiso y responsabilidad en algunos grupos o individuos. La resolución de obstáculos tan importantes como los aquí señalados no se halla exenta de conflictos, que impactan en la misma viabilidad de los distintos casos. Asumir que hay un cambio de la subjetividad o de la conciencia política por el sólo hecho de pertenecer a un grupo de trabajadores al que le tocó formar parte de una empresa recuperada expresa sólo ingenuidad y falta de comprensión de la realidad.

Por el contrario, es la enorme dificultad de los cambios logrados y los aun necesarios los que realzan el papel de alguna manera vanguardista de los trabajadores autogestionados. Pero con la salvedad de que se trata de una vanguardia no buscada, sino accidental, que debe construirse a sí misma de una forma absolutamente opuesta a la del viejo partido de vanguardia, desde abajo y construyendo la voluntad desde el infortunio de la pérdida de la fuente de trabajo y la lucha desesperada para revertir ese hecho.

En el caso de la autogestión pensada como la economía de los trabajadores, los ejes que creemos atraviesan la formación de una lógica de relaciones

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 281 15/09/2010 11:30:18

económicas autogestionarias tienen en sí el germen de la nueva economía que es necesario construir a partir de la hegemonía política de los trabajadores. Porque hablar de autogestión sin precisar los conceptos ni identificar sus problemas y líneas de avance equivale a no hablar de nada. Volviendo a la imagen utilizada antes, no es entender la utopía como impulso para avanzar, sino limitarse a señalar como deseable algo que no existe ni va a existir. La gestión de los trabajadores sobre unidades productivas es una realidad dificultosa pero realidad al fin, y las enseñanzas de estos procesos que implican esfuerzo, sufrimiento y también alegría por los logros obtenidos por los trabajadores debe alimentar el pensamiento crítico para empezar a construir desde abajo la lógica económica de la solidaridad como práctica y ruptura de la lógica económica de la empresa capitalista. Y esa construcción económica debe venir ineludiblemente de la mano de la conciencia política de la necesidad de esos cambios y de la fortaleza del pueblo cuando se organiza.

Bibliografía

Antunes, Ricardo (2005) *Los sentidos del trabajo. Ensayo sobre la afirmación y la negación del trabajo.* Taller de Estudios Laborales/Herramienta. Buenos Aires.

Avalos, Julieta (2009) IMPArables. Resistencia y lucha en una empresa recuperada por sus trabajador@s. Edición de autor. Buenos Aires.

Azpiazu, D., Basualdo, E. y Schorr, M. (2000) *La reestructuración y el redimensionamiento de la producción industrial argentina durante las últimas décadas.* SUTNA, FETIA y CTA, Buenos Aires

Castel, Robert (2006) *La metamorfosis de la cuestión social*. Paidós. Buenos Aires.

Ciolli, Vanesa (2009) *La autogestión ayer y hoy. Una mirada desde el pensamiento de Antonio Gramsci*. En *La economía de los trabajadores: autogestión y distribución de la riqueza. Selección de trabajos presentados al Primer Encuentro Internacional.* Programa Facultad Abierta. Ediciones de la Cooperativa Chilavert. Buenos Aires.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 282 15/09/2010 11:30:18

Coraggio, José Luis (2008) *Economía social, acción pública y política (hay vida después del neoliberalismo)*. 2da. ed. Ediciones Ciccus. Buenos Aires.

Djordjevich, Jovan (1961) *Yugoslavia, democracia socialista*. Fondo de Cultura Económica. México.

Escobedo, Martín y Deux Marzi, María Victoria (2005). *Autogestión obrera en la Argentina. Historia y presente*. UNR Editora. Rosario.

Editora Política (1988) *El hombre y la economía en el pensamiento de CHE, compilación de textos de Ernesto Guevara*. La Habana.

Fajn, Gabriel (2003); *Fábricas y empresas recuperadas. Protesta social, autogestión y rupturas de la subjetividad*, Centro Cultural de la Cooperación, *Buenos Aires*

Fajn, Gabriel y Rebón, Julián (2005). *El taller ¿sin cronometro? Apuntes acerca de las empresas recuperadas.* Herramienta 28. Ver: http://www.herramienta.com.ar/print.php?sid=300 (fecha de acceso 25 enero 2006).

Galera, J.; Martínez, C.; Nordvind, A.; Pizzi, A; Ruggeri, A.; Trinchero, H.; y Valverde, S. *Las empresas recuperadas: una experiencia de la clase trabajadora argentina.* 2004. En Galafassi,G. (Compilador), Nuevas prácticas insumisas en Argentina: aprendizaje para Latinoamérica. Libros en red. Buenos Aires.

Guerra Chacón, Luis et al. (2009). *El control y la participación de los obreros en la gestión económica en Cuba*. En *La economía de los trabajadores: autogestión y distribución de la riqueza. Selección de trabajos presentados al Primer Encuentro Internacional.* Programa Facultad Abierta. Ediciones de la Cooperativa Chilavert. Buenos Aires.

Guevara, Ernesto (2006) *Apuntes críticos a la economía política*. Centro de Estudios Che Guevara/Editorial de Ciencias Sociales. La Habana.

Heller, Pablo (2004) *Fábricas ocupadas. Argentina 2000-2004*. Ediciones Rumbos. Buenos Aires.

Lavaca (2004) *Sin patrón: fábricas y empresas recuperadas por sus trabajadores: una historia, una guía*. La Vaca Editora, Buenos Aires.

Luxemburgo, Rosa. (1967) *Reforma o Revolución*. Grijalbo, México

Magnani, Esteban (2003) *El cambio silencioso. Empresas y fábricas recuperadas por los trabajadores en la Argentina*, Prometeo. Bs. As.

Martí, Juan Pablo (2006), *Desafíos en la relación entre empresas recuperadas y movimiento sindical en Argentina y Uruguay*, en Unircoop. vol. 4.1

Mintz, Frank (2008) *Autogestión y anarcosindicalismo en la España revolucionaria.* Libros de Anarres. Buenos Aires.

Novaes, Henrique T. (2007). *O fetiche da tecnologia. A experiência das fábricas*

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 283 15/09/2010 11:30:18

recuperadas. Editora Expressão Popular. São Paulo

Programa Facultad Abierta, Facultad de Filosofía y Letras (UBA), 2003. *Informe del relevamiento de empresas recuperadas por sus trabajadores.* En www. recuperadasdoc.com.ar.

Rebón, Julián (2004). *Desobedeciendo al desempleo. La experiencia de las empresas recuperadas.* Ediciones Picaso/La Rosa Blindada. Buenos Aires.

Reed, Darryl y McMurtry, J.J. (editors) (2009) *Co-operatives in a global economy. The challenges of co-operation across borders.* Cambridge Scholars Publishing. Newcastle. UK.

Ruggeri, Andrés (2004) *La política en las Empresas recuperadas*. Ponencia al II Congreso Nacional de Sociología.

Ruggeri, Andrés (2005), *Los trabajadores toman el control: implicancias políticas de las empresas recuperadas en la Argentina*, en *Pensar a Contracorriente 2*, Editorial Ciencias Sociales, Instituto Cubano del Libro, La Habana
(fecha de acceso 16 diciembre 2006).

Ruggeri, Andrés. (2009) *Las Empresas Recuperadas en la Argentina: desafíos políticos y socioeconómicos*. . En *La economía de los trabajadores: autogestión y distribución de la riqueza. Selección de trabajos presentados al Primer Encuentro Internacional.* Programa Facultad Abierta. Ediciones de la Cooperativa Chilavert. Buenos Aires.

Ruggeri, Andrés (2009) *Las empresas recuperadas. Autogestión obrera en Argentina y América Latina.* Ediciones de la Facultad de Filosofía y Letras. Buenos Aires.

Ruggeri, Andrés; Martínez, Carlos; Trinchero, Héctor Hugo (2005) *Las empresas recuperadas en la Argentina: informe del segundo relevamiento del programa.* Buenos Aires: Facultad de Filosofía y Letras. Universidad de Buenos Aires.

Schorr, Martín (2004), *Industria y Nación*, Editorial Edhasa, Buenos Aires

Trinchero, Héctor Hugo (2009) *De la exclusión a la autogestión. Innovación social desde la experiencia de las empresas recuperadas por sus trabajadores (ERT)*. En *La economía de los trabajadores: autogestión y distribución de la riqueza. Selección de trabajos presentados al Primer Encuentro Internacional.* Programa Facultad Abierta. Ediciones de la Cooperativa Chilavert. Buenos Aires.

Trotsky, León (1985). *Historia de la revolución rusa*. Sarpe, Madrid

Vieta y Ruggeri (2009) The Worker-Recovered Enterprises as Workers' Cooperatives: The Conjunctures, Challenges, and Innovations of Self-Management in Argentina and Latin America. En J.J. McMurtry & D. Reed (editores), *Co-operatives in a Global Economy: The Challenges of Co-operation Across Borders*. Cambridge, Reino Unido: Cambridge Scholars Press.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 284 15/09/2010 11:30:18

Autogestión obrera: ¿Economía política de la solidaridad?

Cecilia Matonte[218]

"Bronca cuando ríen satisfechos/ Bronca cuando se hacen moralistas/ Bronca cuando a plena luz del día sacan a pasear su hipocresía/ Bronca porque matan con descaro pero nunca nada queda claro/ Bronca porque no se paga fianza si nos encarcelan la esperanza/ No puedo ver tanta mentira organizada sin responder con voz ronca. Mi bronca/ Bronca que también es esperanza"
(Pedro y Pablo)

I. Introducción

"Aclarando dijo el paisano y le estaba echando agua a la leche...".

Es imposible comenzar esta reflexión sin contextualizar tanto el sentir de quien escribe como de tantos uruguayos que el día 25 de octubre del 2009 vimos como en nuestro país a través del "no voto"[219] se legitimaba la impunidad, la injusticia, se apelaba a barrer debajo de la alfombra donde triunfó (si le podemos llamar triunfo) la amnesia colectiva, la vergüenza generalizada.

Este preámbulo así como el epígrafe que da comienzo es parte de la contextualización necesaria (por lo menos hasta que nos reorganicemos) para pensar la autogestión y que no se transforme en un ejercicio que habita sólo en mi cabeza o en la de algunos compañeros ya que de poder pasar de un plano

218- Bachiller. Servicio Central de Extensión y Actividades en el Medio, Unidad de Estudios Cooperativos, Universidad de la República (Uruguay). ceciliamatonte@gmail.com.

219- La ley que se buscaba anular este domingo garantiza la impunidad de quienes violaron los derechos humanos durante la última dictadura cívico-militar uruguaya, ocurrida entre 1973 y 1985. El plebiscito había sido posible gracias a decenas de organizaciones sociales que habían conducido una campaña masiva de recolección de firmas para que la ciudadanía se expidiera por segunda vez sobre este asunto. Con un porcentaje apenas superior al 40 por ciento, la papeleta rosada, que representaba el "Sí" para anular la ley de caducidad, había sido rechazada por la ciudadanía. En www.radiomundoreal.fm/Un-paso-atrás, 26/10/09.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 285 15/09/2010 11:30:18

del papel a un plano de la acción son necesarias agudas lecturas de coyuntura política, ideológica, económica, cultural. Esto en el entendido de pensar en una construcción emancipatoria real, generando grados de autoorganización y autogestión que interpelen en todos los planos los proyectos políticos esclavizantes, obsecuentes y que nos pongan los pies en la tierra a la hora de pensar si las condiciones materiales para llevarlo acabo existen o hay que construirlas.

Tratando de avanzar y apelando a la pedagogía de la pregunta es que intentaré esbozar una reflexión acerca de cada uno de los términos del título de este trabajo, con la intención de ir develando las intencionalidades políticas-ideológicas que los sustentan como forma de evidenciar nuestras propias orientaciones como colectivo universitario.[220]

II. Definiciones

¿Qué queremos decir con autogestión obrera? ¿Por qué nos preguntamos si es una expresión de la economía política de la solidaridad? ¿A qué nos referimos con economía política? ¿A qué nos referimos con solidaridad?

Encuadrar esta reflexión implica colocarme necesariamente desde una perspectiva libertaria, que a mi juicio sintetiza la mejor expresión de lo que creo debe ser la autogestión:

"Para el ideal ácrata, la autogestión es un proyecto o movimiento social que, aspirando a la autonomía del individuo, tiene como método y objetivo que la empresa y la economía sean dirigidas por quienes están directamente vinculados a la producción, distribución y uso de bienes y servicios. Esta misma actitud no se limita a la actividad productiva de bienes y servicios sino que se extiende a la sociedad entera, propugnando la gestión y democracia directa como modelo de funcionamiento de las instituciones de participación colectiva. […]

La autogestión es un proyecto o movimiento, es decir, no es un modelo acabado. Su estructura, organización y, aun su existencia, es y será fruto del deseo, el pensamiento y la acción de los miembros del grupo involucrado (una fábrica, una finca, una escuela, o la sociedad toda) sin pre- conceptos ni imposiciones, como también lo serán las modalidades que pueda tomar en cada caso. […]

220- Como parte de la Universidad de la República vive y lucha el Servicio Central de Extensión y Actividades en el Medio y dentro de éste vive y lucha la Unidad de Estudios Cooperativos a quien refiero como colectivo universitario.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 286 15/09/2010 11:30:18

La autogestión a la que nos referimos es social, no individual, pues aunque su meta es el individuo, no lo entiende en su carácter aislado sino como un ente que con-vive con sus iguales, de los que depende y que, a su vez, también dependen de él. En este sentido, la gestión la entendemos como la tramitación de diligencias para un asunto de interés individual y colectivo, lo que siempre implica la participación de más de una persona. Es claro ver que, si esta gestión se realiza en el seno de un grupo que persigue fines compartidos, mediante acuerdos internos y con otros grupos, sin coacciones exteriores, entonces para nada se afecta la libertad individual, permitiendo que un compromiso se alcance no sobre la base del sometimiento sino en autonomía responsable. […]

La autogestión es método y objetivo, es decir, su fin es ella misma en tanto plena participación del individuo en el conjunto social, asumiendo en forma directa y colectiva la marcha de su grupo y la única forma de lograr la autogestión es mediante la ejecución de acciones autogestionarias, mediante la práctica de la autogestión" (Méndez, Vallota, 2006).

En definitiva a la autogestión que nos hemos comprometido a construir implica elaborar estrategias y tácticas que impliquen generar mayores grados de libertad, para recuperar el lugar de lo humano, el carácter relacional que implica pensarme con el otro, construirme y construir con el otro.

Si realizamos un corte a este proyecto autogestionario el cual instala desde sus comienzos la necesidad de dar una batalla cultural al modo de ser y vivir de los involucrados tanto a nivel micro (emprendimiento económico) como macro (proyecto político de la sociedad toda) es que podremos pensar en analizar la experiencia concreta de algunas expresiones con la que la Unidad de Estudios Cooperativos (UEC) se vincula.

III. Momentos del proyecto autogestionario

En esta construcción identificamos claramente dos momentos. Primero, en los orígenes del proyecto aparece la posibilidad liberadora de la construcción colectiva. A nivel de los emprendimientos pasar de un paradigma de competencia a uno de cooperación genera el mayor desafío organizativo, político y económico para concretar efectivamente una expresión autogestionaria. Por otro lado, y puesto en marcha el emprendimiento con rasgos organizativos basados en la cooperación el proyecto autogestionario, el proyecto se embarca en la elaboración de una acción de resistencia. Resistencia al degeneramiento,

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 287 15/09/2010 11:30:19

producto de costumbres organizativas heredadas, estructuras jerárquicas anteriores, poderes individuales construidos de las viejas estructuras, etc.

Estos dos momentos no se dan de forma rígida sino dinámica, a la vez, en contraposición por momentos, y de ninguna manera las definiciones son de una vez y para siempre.

El proceso de politización de los miembros de los emprendimientos es una batalla desde el comienzo. La construcción de la intencionalidad política que existe detrás de la conquista de la fábrica (ejemplo, empresas recuperadas) son esenciales pues son el faro que permite redireccionar el barco en los momentos de desorientación, confusión y luchas de poder dentro de la organización. De todas maneras, la idea es que estamos ante un proceso que se sustenta en función de los acuerdos.

La autonomía y la participación efectiva, directa son las bases para dichos acuerdos. Acuerdos que deberán contener tanto las necesidades de los integrantes del proyecto como sus sueños, las condiciones individuales con las que se llegan para ejercer la autonomía y la participación directa.

IV. Los sujetos del proceso autogestivo

Analizar la autogestión desde un lugar abstracto sin problematizar los sujetos que viven esta forma de ser y pensar es un ejercicio vacío y que poco aporta porque quiénes son los protagonistas de esta historia.

El tema que nos convoca es la autogestión obrera, por lo que puesta sobre la mesa la autogestión es necesario pensar en el apellido, en lo obrero o al decir de Antunes en la-clase-que-vive-del-trabajo.

La necesidad de ampliar el alcance del proyecto autogestionario a la clase que vive del trabajo es partir de analizar manifestaciones organizativas que no tienen que ver únicamente con personas que vienen de un espacio fabril. Al decir de Antunes:

"...todo trabajador productivo es un asalariado y no todo trabajador asalariado es productivo, una noción contemporánea de clase trabajadora, vista de un modo ampliado, debe a nuestro entender incorporar a la totalidad de los trabajadores asalariados. Esto no suprime, repetimos, el papel de centralidad del trabajador productivo, del trabajo social colectivo, generador de valores de cambio, del proletariado industrial moderno en el conjunto de la clase- que- vive- del- trabajo, lo que nos parece por demás evidente cuando la referencia es dada por la formulación de Marx. […]

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 288 15/09/2010 11:30:19

Sin embargo, como existe una creciente imbricación entre trabajo productivo e improductivo en el capitalismo contemporáneo y como la clase trabajadora incorpora esas dos dimensiones básicas del trabajo el capitalismo, esta noción ampliada nos parece fundamental para la comprensión de la clase trabajadora actual" (Antunes, 2005).

Al ampliar la concepción de clase obrera a clase- que- vive -del- trabajo nos permite ampliar el carácter popular vinculado al proyecto autogestionario. Evidentemente esta ampliación no es mecánica ni por transitivida. Es si – acaso – estratégico-política. Nos permite pensar y construir en el contexto del capitalismo actual con aquellos/as trabajadores/as que – por ejemplo – realizan tareas que sostienen la generación de necesidades superfluas generando un mayor patrón de consumo, como por ejemplo los trabajadores de servicios, pero quienes también viven de él, a partir de lógicas de flexibilización y complejización del mundo del trabajo.

Para comprender mejor esto último me es necesario pensar al decir de Sarachu en la complejización amplia, donde el campo de acción también es complejo y amplio:

"La 'complejización', pretende dar cuenta de la existencia de un proceso de ampliación y resignificación de las zonas donde se desarrollan los conflictos sociales, que se pueden sintetizar en uno de los procesos reseñados por Santos (1995), como la 'difusión social de la producción', lo que es una manera de agrupar fenómenos tales como: 'descentralización productiva', 'trasnacionalización', 'fábrica difusa', 'fragmentación geográfica del proceso de trabajo', 'desterritorialización de la producción'.

... siendo abordados... como indicadores de las transformaciones en el régimen de acumulación y sus formas de regulación social en la actualidad" (Sarachu, 1998).

Por otro lado y en términos de pensar en el mundo del trabajo como un mundo fragmentado donde a cada paso existen personas, colectivos de trabajadores en un estado de permanente inestabilidad en sus condiciones de trabajo y para avanzar en la reflexión sobre la autogestión como expresión organizativa vinculada al trabajo es necesario pensar más profundamente en el escenario en que se expresan:

"Se ha adoptado el término fragmentaciones, puesto que indica una clara tendencia en relación al mundo del trabajo y a "las clases-que-viven-del-trabajo". Se pretende dar cuenta de las segmentaciones de la fuerza de trabajo,

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 289 15/09/2010 11:30:19

diversidad de formas de uso del trabajo, ampliación de las distancias objetivas y subjetivas entre los distintos grupos de trabajadores.

La creciente heterogeneidad a la que se hace referencia, tiene que ver con las alteraciones en la estructuración de intereses, prácticas organizativas, reivindicaciones, representaciones de los diversos grupos de trabajadores y sus "situaciones laborales".

El término "diversidad de situaciones laborales" se refiere específicamente, al conjunto de esas formas que adopta hoy el trabajo. Se las denomina "situaciones", puesto que integran: relaciones laborales, tipos de contratos, espacio-tiempo de trabajo, en contextos situacionales diversos y móviles, dando cuenta de una variedad o gama posible de formas; donde el trabajo asalariado, de fábrica, protegido por la legislación del trabajo, convive con variadas formas de "flexibilidad", "tercerización", "informalización", precarización..." (Sarachu, 1998).

Esto permite pensar en las condiciones en la que en tanto trabajadores llegamos a la construcción de autogestión y autoorganización, en qué condiciones llegamos para "decidir" más allá de que en las distintas expresiones la "asamblea" sea el mecanismo más "democrático de decisión". Sí no pensamos en estas "herencias" o "culturas de trabajo" tal vez incurramos en pensamientos tan lineales y pobres como por ejemplo "acá se necesita alguien que mande", expresión corriente en los emprendimientos.

V. Economía política de la solidaridad

Luego de haber podido plantear desde donde pensamos la autogestión – desde el lugar de aquellos que vivimos de nuestro trabajo – cabe continuar reflexionando acerca de la pregunta central: ¿economía política de la solidaridad?

Pues bien en todo caso es interesante plantearse desde el comienzo que la perspectiva de la "solidaridad" no se constituye en una perspectiva del "solidarismo" donde la relación es unidireccional y está reñida con las prácticas asistencialistas que desconocen al otro en tanto sujeto. De todas maneras no pretendemos desconocer las profundas diferencias con que llegan algunos a este tipo de proyectos autogestionarios, la mayoría de las veces en condiciones de urgencia. Aún así, sí verdaderamente se entiende la autogestión como un proyecto interpelante y constructor de alteridad – más que de alternatividad – se deben de lograr los mayores grados de libertad y

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 290 15/09/2010 11:30:19

emancipación imaginables y sobre todo practicables por todos, eso implica niveles de solidaridad importantes.

Pero para ser más concretos, ya que la solidaridad contiene una carga vincular importante necesita condiciones materiales que la sostengan no existe solidaridad del aire o en el aire. Más precisamente, en lo que hace a procesos autogestionarios estas condiciones se pueden expresar en tanto rupturas necesarias que "liberen" para el proyecto emancipador a construir. Estas podrían ser:

- ruptura con el asalariamiento y las relaciones de dependencia, para desarrollar la concepción de trabajador asociado en relaciones de interdependencia.
- ruptura con la propiedad limitada de los medios de producción y de la apropiación privada de la producción social de la riqueza, para desarrollar nuevas formas de propiedad social y colectiva con responsabilidad ambiental y vocación pública.
- ruptura con la separación entre concepción y ejecución de los procesos económicos, y se debe negar también: "la separación entre los que hacen y los que deciden en función de las asimetrías de conocimiento, poder o propiedad".

Evidentemente lograr concretar cualquiera de estas rupturas supone procesos que sostengan y generen – en definitiva – modificaciones tanto colectivas como individuales respecto a la forma de ser y pensar, en primer lugar, los emprendimientos económicos y luego circunscribirlos en un proyecto político a más largo plazo y en fecunda vocación a la construcción de redes.

VI. Conclusión

"no es pa' todos la bota e' potro"

La pretensión de generar un cierre a esta primera reflexión sobre autogestión no me corresponde. Lo que me motiva es a mantenerme inquieta y atenta a las distintas expresiones organizativas que me rodean con el fin de no plantear certezas sino preguntas, tales como:

- ¿qué mecanismo de globalización de la lucha y la esperanza nos daremos?
- ¿con quiénes y en qué condiciones contamos para dicha globalización?
- ¿si la autogestión es un proyecto político como avanzamos en su elaboración y concreción?

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 291 15/09/2010 11:30:19

Bibliografía

Antunes, R. (2005), *Los sentidos del trabajo, Ensayo sobre la afirmación y la negación del trabajo*, en Ediciones Herramienta, ISBN 987-21194-7-3.

Mendez, N. y Vallotaa, A. (2006), en *Germinal, revista de estudios literarios*, Utopía colectiva y autonomía individual: La perspectiva anarquista de la autogestión, ISSN 1886-3019.

Sarachu, G. (1998), en Dissertação submetida ao corpo docente da Escola de Serviço Social - Universidade Federal do Rio de Janeiro - UFRJ, como parte dos requisitos necessários à obtenção do grau de Mestre, Fragmentaciones en el mundo del trabajo y sus impactos en los colectivos de trabajadores: Experiencias en el sindicalismo uruguayo.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 292 15/09/2010 11:30:19

Talleres textiles del Frente Popular Darío Santillán

Trabajadoras/es de la Cooperativa de Trabajo en Lucha Juana Azurduy ("Las Juanas")

Historia del taller textil

En un contexto de desocupación y exclusión del sistema de trabajo formal, a mediados del 2002, las integrantes originales de lo que hoy es el Taller Textil de la "Cooperativa de Trabajo en Lucha Juana Azurduy Ltda." ("Las Juanas") se suman al Movimiento de Trabajadores Desocupados MTD Aníbal Verón de Berisso.

Casi treinta años de aplicación de políticas neoliberales dejaron en nuestro país hambre y pobreza, debilitamiento de la participación de las mayorías populares en las decisiones políticas y una mayor dependencia a los centros de poder capitalista del mundo. Los movimientos de trabajadores desocupados emergen a fines de los 90, en los cordones de los diferentes centros urbanos como respuesta de organización y lucha, frente a la ausencia del Estado. Levantan la bandera de la lucha por el trabajo, la dignidad y el cambio social. Sostienen que la movilización y la organización popular son la única herramienta que permite obtener conquistas populares y provocar cambios políticos en beneficio de las mayorías.

Luchan por reivindicaciones concretas como aumento y universalización de planes sociales, mejor calidad y mayor cantidad de mercadería para los comedores y subsidios para emprendimientos productivos.

El MTD de Berisso está presente en 9 barrios. Cada uno tiene su asamblea

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 293 15/09/2010 11:30:19

semanal en donde se organizan las diferentes actividades barriales. Una vez por semana se reúnen en la mesa del Movimiento que va rotando por los diferentes barrios en la que participan diferentes delegados de las asambleas de base. Las integrantes del taller beneficiarias de planes sociales comienzan a participar en las asambleas de los lugares en donde viven, sostienen los diferentes comedores, participan en las marchas y en los piquetes.

En Marzo del 2004 los MTDs, junto con organizaciones estudiantiles, núcleos sindicales, centros culturales, grupos vecinales, asambleas, militantes de derechos humanos, de la contrainformación y la resistencia cultural constituyen el Frente Popular Darío Santillán; el cual se autodefine antiimperialistas y anticapitalista, autónomo del Estado y la iglesia, de los sindicatos y los partidos políticos. Desde el Frente se apuesta a una forma de construcción basada en el protagonismo popular y la lucha de masas y se reivindica la capacidad del pueblo para encontrar los métodos de lucha y las formas organizativas adecuadas a las diferentes circunstancias históricas. Consideramos que la nueva sociedad con la que se sueña debe construirse desde ahora a partir de nuevas prácticas y de nuevos valores: la solidaridad, la confianza, la humildad y el respeto, con el objetivo de crear mujeres y hombres nuevos. En este sentido, son pilares esenciales de la organización la democracia de base y la formación de todos los compañeros y compañeras.

El Frente está presente en diferentes lugares del país y se organiza por regionales, áreas y espacios. Una de las áreas en la que las integrantes del taller comienzan a participar es la de Productivos. Allí se discuten los principios organizativos del trabajo sin patrón, se va prefigurando en el ámbito del trabajo la sociedad que se quiere, por la que se lucha cada día.

En los inicios del año 2004 incursionan en el oficio y en las prácticas de autogestión. Luego de una gran movilización al Ministerio de Desarrollo Social de la Nación se abre la posibilidad de presentar proyectos que subsidien los emprendimientos productivos que vienen funcionando con mucho esfuerzo. Se presentan, entre otros, tres proyectos textiles para que funcionen en tres barrios diferentes.

Desde mayo del 2003 las políticas sociales del Kirchnerismo no tienen vocación de cambiar la situación de las mayorías populares, subsidian emprendimientos productivos, destinados al fracaso. Los montos que ofrecen son muy bajos, no dan capacitación y no garantizan en un primer momento la compra de las producciones de las organizaciones sociales. El éxito o

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 294 15/09/2010 11:30:19

fracaso de los proyectos depende de la capacidad organizativa de los mismos. Después de un año de duras luchas se hacen efectivos los proyectos y en una asamblea de productivos definen unificar los tres proyectos apostando así a la formación de un taller textil que de trabajo a más de quince personas y se instalan en el Centro Social y Cultural Olga Vázquez de la Ciudad de La Plata, debido a que en Berisso no contaban con un lugar para instalar un taller. Así equipan el taller con las máquinas con las que hoy siguen trabajando.

Todos los días viajamos desde Berisso a nuestro trabajo porque creemos que es importante sostener nuestra actividad en el Centro Social – que está ubicado en el centro de la ciudad de La Plata – para facilitar la difusión de lo que hacemos y de cómo lo hacemos. Allí formamos parte de la asamblea que autogestiona ese Centro Social y coordinamos las actividades culturales y productivas del mismo.

Participamos activamente en la lucha por la expropiación del Centro Social y conseguimos seguir trabajando en el lugar que anteriormente era una escuela privada abandonada. La misma es recuperada por la convicción de todos los trabajadores y trabajadoras del Centro Social así como de las y los talleristas y de las organizaciones sociales de la zona. En Diciembre de 2007 se logra, fruto de la lucha, la ley de expropiación del Centro Social y Cultural Olga Vázquez, a favor de la Asociación Civil Unión Solidaria, con quienes trabajamos conjuntamente desde los inicios.

Del taller a la cooperativa

Durante más de año y medio trabajamos en forma colectiva sin patrón, pero manteniéndonos al margen de las normas legales lo que nos impedía facturar, afrontar el pago de los aportes jubilatorios, de la obra social, y seguro. Esto nos restringía el acceso a diferentes clientes, y creaba un cuello de botella a nuestra la producción.

Es así que el 24 de abril de 2006 decidimos conformar formalmente la cooperativa de trabajo. En ese momento nos damos cuenta que en esencia somos cooperativistas porque nuestras decisiones las tomamos en asamblea, nos repartimos los excedentes luego de calcular los costos y de reservar fondos para gastos, entre otras prácticas. La conformación de la cooperativa nos permitió pasar a ser proveedoras del Estado. De esta manera, comenzamos a confeccionar guardapolvos para la Provincia y a trabajar mancomunadamente con otros talleres textiles de Luján, Esteban Echeverría, Lanús, Ciudad

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 295 15/09/2010 11:30:19

de Buenos Aires y Lomas de Zamora que hoy también conforman la cooperativa.

Nos reunimos en asamblea rotando por los diferentes talleres una vez por mes para definir la organización del trabajo y realizar actividades de formación en género, historia y autogestión, para el desarrollo de todas las asociadas en los planos intelectual, físico, afectivo y social. Las decisiones las tomamos siempre en ámbitos colectivos. Todos los talleres participamos orgánicamente en el área de Trabajo del Frente Popular Darío Santillán como "las juanas" o "los textiles del frente". Allí sintetizamos posiciones junto con compañeros y compañeras que trabajan en otros emprendimientos productivos, que realizan talleres en oficios con jóvenes, o actividades territoriales en los diferentes barrios. Consideramos fundamental nuestro lugar como parte del proyecto de esta organización politico-social que nos contiene pero a la vez nos trasciende.

Condiciones de trabajo

Los locales en donde se encuentran los talleres no son todos iguales. Algunos son construcciones de material con techos de chapa, mientras que otros son construcciones precarias de chapa o madera.

Las condiciones laborales han mejorado desde que se conformó la Cooperativa, debido a que la mayoría de las asociadas se han inscripto en el monotributo social, accediendo de esta manera a la obra social y acumulando años de aportes jubilatorios.

Todavía quedan pendientes las condiciones ambientales de los diferentes talleres ya que no todos se encuentran equipados de igual manera. Aunque el trabajo se realiza con mucha voluntad, las asociadas reconocen que no cumplen con las condiciones más favorables, pero se comprometen a trabajar en pos de la mejora de sus talleres.

En la actualidad (comienzos de 2010) en los talleres textiles de la cooperativa nos encontramos trabajando solidariamente, de lunes a viernes, 30 horas semanales, más de 20 asociadas y asociados, en la confección de guardapolvos para el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. Otras 20 asociadas están recibiendo las capacitaciones para comenzar a confeccionarlos en el corto plazo.

La situación de todas las trabajadoras textiles fue evolucionando a medida que la cooperativa se fue consolidando. Eran mujeres desocupadas de los

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 296 15/09/2010 11:30:19

barrios periféricos de las diferentes ciudades, de un promedio de edad de 30 años, con escasas posibilidades de obtener un ingreso digno que les permita el acceso a bienes y servicios para cubrir sus necesidades básicas. Es un desafío mantener la producción en niveles que les permitan sostener una vida digna.

De desocupadas/os a trabajadoras/es textiles autogestionadas/os

En los inicios la mayoría no manejaba el oficio ni contaba con las técnicas de costura. En las asambleas mensuales de los diferentes talleres además de definir la organización del trabajo y el reparto de retornos, compartimos saberes entre los/as compañeros/as que ya han tenido la posibilidad de pasar por experiencias previas en el oficio.

Han recibido capacitaciones del INTI (Instituto Nacional de Tecnología Industrial) en la confección de guardapolvos y de sectores privados en la confección de ropa de trabajo.

Como actividad principal en los talleres realizamos la confección y terminado de guardapolvos. El proceso productivo comienza con la recepción de las cajas con los cortes. Luego hay una primera etapa de preparación de las prendas, una segunda de armado del guardapolvo y la tercera de terminación o acabado que consta del ojalado, botonado y planchado de la prenda. Finalmente contamos y embalamos lo producido en las cajas preparadas para la entrega. En la actualidad confeccionamos más de 1000 guardapolvos por mes.

La actividad secundaria es el diseño y confección de prendas exclusivas que se venden en ferias o por pedido y la confección de remeras y buzos escolares, blanquería, ropa de trabajo, etc. En cada caso, el proceso productivo comienza con la compra de la tela. Las trabajadoras viajamos a Once y allí nos abastecemos de las telas necesarias. Al no contar con un fondo no podemos comprar al por mayor y esta situación se traslada a los precios. Una vez en el taller realizamos el tizado y corte de las piezas. El paso siguiente es el armado y finalmente la terminación.

La capacidad productiva de los talleres de la cooperativa no puede competir en cantidad y precio ni influir en los niveles de producción de la región. Esto se debe a que la Provincia de Buenos Aires y principalmente el Conurbano bonaerense han sido las zonas elegidas por los talleres textiles clandestinos para radicarse. De ellos surge la mayoría de la producción que lamentablemente hoy se encuentra en el mercado.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 297 15/09/2010 11:30:19

Nosotras creemos que la consolidación de los talleres autogestionados podrá ir generando nuevas fuentes de trabajo para las personas que víctimas de la desocupación caen en manos de explotadores que con promesas falsas los mantienen encerrados produciendo sin descanso en condiciones inhumanas.

Desde la cooperativa nos planteamos como uno de nuestros objetivos ir generando nuevas fuentes de trabajo donde otra forma de trabajar sea posible en un espacio sano, confortable y seguro, propicio para estimular el desarrollo intelectual, social, político y promover el intercambio cultural.

El Trabajo sin patrón

El proceso de toma de conciencia del trabajo sin patrón no es una tarea sencilla. Las integrantes de la cooperativa han sido victimas de la explotación del hombre por el hombre y del maltrato y la opresión de patrones que con el yugo del poder económico han dominado sus vidas por años. El tener la posibilidad de disponer de los medios de producción es un desafío y una responsabilidad histórica que lleva tiempo.

Es en la asamblea donde tomamos las decisiones y definimos el qué, cómo y cuánto producir. Allí se van construyendo colectivamente los criterios basados en la solidaridad, el compañerismo, el compromiso y la alegría. Todas tenemos la responsabilidad de responder ante nuestras compañeras, cada día en el taller tomamos el trabajo como una tarea liberadora que nos dignifica y va prefigurando la sociedad que queremos y por la que luchamos todos los días.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 298 15/09/2010 11:30:19

Zanón bajo control obrero

Hugo Méndez[221]

Cerámica Zanón es una fábrica ubicada en el Parque Industrial de Neuquén Capital. Fue fundada en 1980 durante la dictadura militar y prácticamente subsidiada por el Estado y los gobiernos de turno, tanto nacional como provincial.

Zanón – un empresario dueño del Italpark, accionista de Aerolíneas Argentinas y Telefé, entre otras – implementaba un régimen totalmente autoritario y negrero hacia los trabajadores, los cuales eran perseguidos y vigilados. Cerámica Zanón era una fábrica totalmente dividida que individualizaba cada sector por colores de ropa (Grafa) y donde se desarrollaban todo tipo de injusticias hacia los obreros. Esto se llevaba a cabo en complicidad con la dirigencia sindical de la fabrica, los Hermanos "Montes" carneros traidores al servicio total de la patronal.

Por eso se puede decir que la historia y experiencia de lucha de Zanón – hoy Fasinpat (Fábrica Sin Patrón) – comienza a gestarse allá por los año 97 y 98 donde un grupo de compañeros empieza a organizarse para poder recuperar la comisión interna. Mediante notas pasadas de mano en mano al entrar y salir de la fábrica, mediante torneos de futbol donde se empieza a discutir sobre nuestros problemas y necesidades se fue forjando la unidad entre compañeros que nos llevó a ganar nuestra comisión interna (a través

221- Trabajador de Fasinpat (Legajo 2624).

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 299 15/09/2010 11:30:19

de la Lista Marrón) y de esa forma a conquistar el control obrero parcial de la planta. De ahí en más las cosas empiezan a cambiar. Se respetaron las ideas de todos los compañeros y las decisiones eran tomadas en asambleas por votación de la mayoría, garantizando la unidad en cada paso que dimos y fortaleciendo la construcción colectiva.

Por primera vez los trabajadores ceramistas empezábamos a discutir democráticamente cómo defender nuestros puestos de trabajo.

En estas instancias empieza un ataque de la patronal en conjunto con los dirigentes burócratas del sindicato para destruir y quebrar la unidad de la comisión interna y los trabajadores. En el 99 Zanón presenta en el Ministerio de Trabajo de Nación un "preventivo de crisis" donde aduce la crisis económica de la fábrica. Esta maniobra es rechazada por los trabajadores, exigiendo a la burocracia sindical el pedido por medio de escribano que se traslade el preventivo al Ministerio de Trabajo de Neuquén, para poder así hacer uso de nuestra legitima defensa y no se le permite a la burocracia arreglar absolutamente nada sin mandato de asamblea.

En dicho preventivo Zanón pretende despedir a 100 compañeros, rebajar los salarios, terciarizar sectores e implementar polifunciones a los compañeros que quedan. Esto desata medidas de fuerza, preocupación e incertidumbre entre los compañeros llegando así a reiteradas huelgas, como la de los 9 días y la de los 34 días. La huelga de los 9 días, es producto del fallecimiento de un compañero, Daniel Ferras, al ingresar a la planta. Daniel muere en los brazos de sus compañeros debido a la negligencia de la empresa, ya que en la enfermería de la planta no se contaba con los elementos necesarios (faltaba oxígeno en los tubos) y el personal no estaba capacitado para dicha situación. Zanón, como de costumbre, presenta un informe donde dice que Daniel fallece por muerte súbita. Esto genera en los compañeros un estado de impotencia y bronca que produce un quiebre en el conflicto. Los reclamos ya no son sólo para cobrar los salarios en término y el rechazo al preventivo de crisis sino que empezamos a reclamar por más seguridad, ya que en la fábrica existía un alto porcentaje de accidentes y muertes (una muerte por año, treinta accidentes al mes) debido a las malas condiciones laborales y a la constante presión hacia los compañeros. En esta huelga el Ministerio de Trabajo dicta la conciliación obligatoria pero el ánimo de los trabajadores decide en asamblea rechazar dicha conciliación y luchar hasta las últimas consecuencias para dar justicia a la muerte de Daniel.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 300 15/09/2010 11:30:19

Por esto y mucho más, necesitábamos recuperar nuestro sindicato para poder tener así una herramienta del trabajador para el trabajador. Con compañeros confiables y representativos lograr un sindicato democrático, clasista y combativo. Después de saltear miles de trabas e injusticias realmente increíbles de parte de la burocracia (como la no afiliación de compañeros por falta de carnets, llegar a hacer una asamblea a 100 km del edificio sindical un viernes a las 13 hs cuando todos los compañeros están en sus fabricas, como presentar padrones electorales con trabajadores de otros gremios, etc.) el 12 de diciembre del 2000 recuperamos nuestro sindicato: la filial 21 de la cual dependen las fábricas Steffani, Del Valle, Neuquén y Zanón.

Somos hijos del 2001 – año de crisis generalizada a nivel nacional – donde cierran cientos de fábricas quedando miles de trabajadores en la calle. Zanón empieza su plan para destruir el nuevo sindicato y la unidad de los trabajadores, pagando fuera de término los salarios, no haciendo el aporte de la cuota sindical, obra social, mutual, etc. En octubre de 2001 anuncia que ya no pagará más los sueldos, retirando también los servicios médicos, enfermería, transporte y refrigerios.

En asamblea se resuelve mantener los turnos de trabajo, se pone en funcionamiento la Comisión de Mujeres de Zanón formada por compañeras de la fábrica, esposas e hijas de compañeros a las que se sumaron otras. Ellas han sido un pilar en la lucha, poniéndose codo a codo en cada momento, en cada situación, no sólo organizando y marchando sino también sumándose a la hora de poner el esfuerzo en la parte productiva de la planta. En ese momento se decide también levantar las carpas afuera de la fábrica exigiendo la reactivación de la planta con todos los puestos de trabajo.

Esas carpas improvisadas de madera y nylon que día a día fueron creciendo y haciéndose fuertes fueron nuestra casa por un largo tiempo; se trajeron mesas, bancos, se hizo el comedor popular. Ahí recibimos las donaciones de alimentos que la comunidad y distintos gremios traían. Cada día que pasaba de conflicto se iba haciendo historia; las carpas se veían como un fortín desde la ruta. Se hacían reuniones, estrategias, se tomaban decisiones, nos organizábamos. Se logró sacar el conflicto hacia fuera, a la comunidad.

En esas carpas se eligió una nueva comisión interna la cual asumió en un corte de ruta. Pasamos muchas vivencias en esas carpas. Hoy nos quedan fotos y videos y también lo vivido. En esas carpas dejamos parte de nuestras vidas; hicimos de estrategas, salimos a las marchas, unimos las familias. Pero lo más

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 301 15/09/2010 11:30:19

importante fue que en esas carpas el pueblo neuquino vió a los luchadores obreros de Zanón, unidos y fuertes.

También en octubre la justicia sentenció un fallo histórico: el lock-out patronal ofensivo contra Zanón y el embargo del 40 % de la producción por los sueldos no pagos.

Ante esta situación, la empresa denunció usurpación y peligro de explosión ya que según Zanón los obreros no estaban capacitados para manejar la fábrica y pidió el desalojo de la misma. Es en este momento que la justicia neuquina libra la primera orden de desalojo. Zanón va por más y despide a los 380 trabajadores. Comienza así simultáneamente una lucha legal y política a la vez. Zanón, por su parte, desplegó todo tipo de maniobras injustas en complicidad con el gobierno provincial y en algunos casos con el Ministerio, mientras que los trabajadores continuaban informando a la comunidad, marchando, organizándose, unificando, llamando a la coordinación con otros sectores, buscando solidaridad tanto regional, nacional como también internacional.

En mayo del 2002, Zanón comienza a producir bajo control obrero con 260 puestos de trabajo y una producción de 20.000 metros cuadrados.

Paralelo a la producción de la planta se buscó mejorar las condiciones de trabajo en la misma para evitar así los accidentes y muertes ocurridos en Cerámica Zanón. Así en el 2002 se encaró el desafío de organizar un servicio de salud laboral en la planta. En la instancia inicial se contó con el aporte, asesoramiento y trabajo concreto de los compañeros trabajadores del hospital Castro Rendón (hospital público provincial) quienes ya durante el conflicto con la patronal se habían solidarizado con la lucha. Al momento de la ocupación de la fábrica no se contaba con personal con formación en salud. Por eso, en la primera etapa las tareas iniciales fueron realizadas en forma voluntaria y gratuita por los trabajadores hospitalarios. Después de varios meses, cuando la situación económica de la gestión lo permitió, se cubrieron cuatro puestos de enfermería con sueldos iguales a los de todos los trabajadores y con atención las 24 horas dentro de la planta. La atención médica también en la etapa inicial se llevó a cabo con profesionales solidarios que luego pasaron a formar parte de la gestión. Ya en el 2003 se amplió la prestación de salud de la gestión obrera abriéndose un consultorio médico en la ciudad de Centenario – donde viven el 80 % de los trabajadores de la fábrica – y otro en la zona de Neuquén Capital. En los mismos se atiende también a la familia de los obreros, contando con atención odontológica, pediátrica, atención clínica de

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 302 15/09/2010 11:30:19

adultos, psicología, ginecología, traumatología, etc.

En el 2003 se dicta el segundo intento de desalojo. También ese año se realizan convenios con comunidades mapuches por materia prima y con la Universidad Nacional del Comahue para asistencia técnica a la gestión obrera. Con la comunidad mapuche: no sólo se consigue la compra de arcilla (materia prima) sino que además se producen una serie de pisos con su nombre; también el ingreso de compañeros de la comunidad a la gestión. Con la Universidad Nacional del Comahue se realizan convenios de capacitación para los trabajadores de distintas áreas como administración, contaduría, marketing, ventas, etc. También el aporte de profesionales los cuales realizan pasantías en la planta al servicio de la gestión. Se lanza el primer número de "Nuestra Lucha", periódico obrero escrito por los trabajadores. Después saldría "Nuestra lucha" radial. El 1º de mayo de ese se realiza un acto multitudinario en las puertas de la fábrica, con las carpas al costado de la ruta y un locro en la olla popular. Se realizó un acto conjunto en el que participaron Zanón, CTA, ADUNC y organizaciones piqueteras, buscando ampliar la coordinación de los trabajadores.

En junio de 2002 se realizó una movilización nacional de organizaciones piqueteras y de trabajadores con un pliego de reclamos. Entre ellos estaba la solidaridad con Zanón y el pedido de expropiación a favor de los trabajadores. En esta instancia, en Avellaneda, asesinan a los compañeros Kosteki y Santillán. Ese año se logra hacer el primer encuentro de la coordinadora regional del Alto Valle con trabajadores de distintos sectores. En octubre, al cumplirse el primer año de la recuperación de la fábrica, ex dirigentes "montistas" y barrabravas se apostaron fuera de la fábrica para evitar la producción generándose enfrentamientos que resultaron en varios trabajadores heridos.

La solidaridad y difusión del conflicto no era sólo regional o nacional sino que también tenía alcance internacional. Se produce el primer viaje a Italia, Francia e Inglaterra financiado por organizaciones solidarias. Luego se viajaría a Brasil, Venezuela, Alemania, Dinamarca, Bélgica, Suiza, Chile, España, etc.

A medida que la producción crecía se fueron creando nuevos puestos de trabajo. Primero fueron diez destinados a las organizaciones de desocupados; después se sumaron treinta para los médicos, psicólogos sociales y profesionales que ingresaron a trabajar bajo la gestión obrera. También se le dió lugar a familiares y a trabajadores ceramistas despedidos en la época de Zanón. Así se fueron sumando.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 303 15/09/2010 11:30:19

Cae sobre la fábrica una tercera y cuarta orden de desalojo mientras se presentaba en la Legislatura Provincial de Neuquén el proyecto de expropiación y estatización de Cerámica Zanón.

El 8 de abril de 2003 la Justicia dicta el quinto intento de desalojo. Los trabajadores atrincherados en la fábrica estaban dispuestos y convencidos a defenderla hasta las últimas consecuencias. Afuera de ella una enorme movilización defendía la gestión obrera.

Mientras Kirchner dice en su discurso electoral "que él solucionaría el problema y que sin ninguna duda la fábrica seguiría funcionando", el gobernador Sobisch señala que "la solución es política".

La comunidad avala la gestión obrera y el proyecto de ley con más de cincuenta mil firmas. La producción llega a 150.000 metros cuadrados. Este mismo año, en una brutal represión donde hubo balas de plomo, le dispararon 64 perdigones de goma al compañero Pepe Alveal; lo dejan herido y detienen, permaneciendo sin atención médica durante horas. Pepe pierde su ojo izquierdo.

En agosto de 2005 ante la abrumadora cantidad de pruebas el juez del concurso Zanón determina la quiebra de la fábrica desplazando totalmente a la familia Zanón del directorio. En octubre del mismo año el juez autoriza a la Cooperativa Fasinpat a administrar de la fábrica por un año (hasta octubre del 2006). Igualmente, siguen ocurriendo actos de ataque que atentan contra la gestión y los trabajadores; se producen amenazas de muerte contra varios dirigentes ceramistas y sus familias.

En enero de 2006 los obreros son recibidos por la Convención Constituyente de Asuntos Constitucionales de la provincia de Neuquén la que se compromete a tratar el tema de la expropiación cuando se reanude el periodo legislativo. Esto nunca se cumple.

Producto de nuestra incansable lucha en el 2006 se consigue la prórroga del permiso judicial para continuar con la producción por tres años más (hasta el 2009).

El siguiente año, 2007, nos encuentra como todos los años, siguiendo nuestra metodología de trabajo productivo y a la vez político. Nuevamente movilizamos a la legislatura neuquina para exigir el tratamiento del proyecto de ley. En abril del mismo año se realiza un paro con movilización en el marco del plan de lucha docente; una delegación de ceramistas acompaña a los trabajadores de le educación y son reprimidos duramente en Arroyito (60 km

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 304 15/09/2010 11:30:19

de Neuquén Capital). La policía fusila públicamente al compañero docente Carlos Fuentealba.

Este mismo año parte la primera partida de cerámicos de exportación a Chile. Con esto se avanza un paso más. La producción mensual alcanza a los 400.000 metros cuadrados, con 470 puestos genuinos de trabajo.

El 1º de mayo se realiza una acto en Casa de Gobierno en Neuquén exigiendo la renuncia de Sobisch y el juicio y castigo a los responsables materiales y políticos del asesinato del compañero docente Carlos Fuentealba.

Otro hecho para remarcar se produce en enero de 2009. Los trabajadores reabren la ex Cerámica del Sur - la única fabrica de ladrillos huecos que existe en Neuquén Capital – bajo gestión obrera (hoy cooperativa Conocer) junto al sindicato Ceramista del Neuquén. Este es un gran paso para la gestión obrera producto de tanto esfuerzo, de miles de reuniones, de inagotables marchas, de ir tejiendo una coordinación con distintos sectores, gremios, estudiantes, de recibir y dar solidaridad de la comunidad.

Finalmente, siguiendo el camino de la lucha logramos – después de tantos años – arrancar a un gobierno provincial como el del Movimiento Popular Neuquino (MPN), totalmente represor, la aprobación de la Ley de Expropiación el 12 de agosto del 2009.

Un gran paso que no sólo pertenece a los obreros y obreras de Zanón sino a la clase trabajadora toda y a todos aquellos que se sumaron en esta experiencia.

Este es nuestro aporte, nuestro granito de arena, para que no haya un Zanón sino miles; para seguir buscando un cambio, una sociedad más justa.

Hoy con más de diez años de lucha no sólo aprendimos a luchar. También aprendimos a organizar y llevar adelante la producción y la fábrica porque los trabajadores somos los únicos interesados en mantener nuestros puestos de trabajo.

Hemos aprendido a lo largo de estos años a gestionar sectores de trabajo, nuevos para nosotros, como son los de ventas, compras, administración, finanzas, cobranzas, etc.

Aprendimos a llevar nuestros productos a lo largo y ancho del país y también al exterior, enfrentando a empresarios para comercializar y defender nuestros productos y precios, a tener políticas de ventas, dar plazo, formas de pago, cobrar y saber distribuir nuestras ganancias.

Aprendimos a buscar proveedores, comprar nuestros insumos desde la

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 305 15/09/2010 11:30:19

arcilla hasta el más pequeño de los tornillos.

Aprendimos a establecer criterios de nuestras obligaciones en la planta, a manejar permisos, francos, asistencias e inasistencias, para que el control obrero no sea un descontrol obrero.

Aprendimos a llevar transparencia y credibilidad a la hora de dar informes de las finanzas y movimientos de la fábrica, cuanto se vende, cuanto se paga, que se debe, en que se invierte, etc. Con compañeros de base, elegidos en asamblea con un sistema de rotación, donde cualquier compañero se puede postular para ocupar cualquier cargo y la asamblea le dará la afirmación o negación. Porque la asamblea es nuestro ámbito, nuestro órgano supremo donde cada compañero puede plantear, aportar ideas, denunciar y dar a conocer su forma de pensar, siempre en un marco de respeto.

Pero como generalmente las asambleas son informativas y se realizan entre cada turno, a las 14 o las 22 horas, salvo que haya alguna necesidad de urgencia que resolver, aprendimos también que una vez por mes necesitamos hacer una Jornada con la totalidad de los compañeros de la fábrica. Se detiene la producción y todos los turnos nos reunimos para discutir un temario elaborado durante el mes que va desde la información de lo productivo y financiero hasta lo político, no sólo regional sino también nacional e internacional. Acá se tratan todos los temas de la fábrica: los disciplinarios (porque los hay), los solidarios hacia afuera y adentro de la planta, y los temas personales de los compañeros (como adicciones, etc. buscando la ayuda necesaria con organismos adecuados para tal caso y dando soluciones al problema).

Se tratan los ingresos a la planta y los egresos de la misma, y si alguien debe ser desvinculado de la gestión es porque ya agotó todas las instancias posibles de nuevas oportunidades y de la misma flexibilidad de la gestión; creemos que aquel compañero que no respeta las normas y modalidades desde el control obrero simplemente tiene que dar un paso al costado. Todo lo que se necesita plantear va a la asamblea y si no se llega a un acuerdo se trata en la Jornada.

Aprendimos que hay temas por los que no se puede parar una fábrica o un turno para tomar una decisión. Para eso se implementa una reunión semanal de coordinadores, elegidos por sus sectores, uno de cada sector, para llevar la problemática y necesidad de los compañeros y además informar sobre la situación de los demás sectores. Esta reunión se aboca más de lleno a lo productivo.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 306 15/09/2010 11:30:19

Aprendimos que las rotaciones de los compañeros de los sectores críticos y no tanto es sano, es bueno, y lleva tranquilidad y transparencia al resto.

Por eso también lo implementamos en nuestro sindicato. En Asamblea presentamos y aprobamos los nuevos Estatutos del Sindicato Ceramista de Neuquén. En él se acortan los plazos del mandato, los cargos son rotativos y hay una mayor cantidad de delegados por fábrica. Logramos así un sindicato clasista, combativo y antiburocrático, la Filial 21, que ya no responde a la burocracia sindical nacional de la FOCRA (que nuclea todas las cerámicas del país) ni a la CGT. Clasista porque se integra por compañeros de clase, con distintas ideas políticas, distintas formas de pensar. Combativo porque donde un trabajador necesite solidaridad, ahí estaremos; porque con la unidad y coordinación es la única forma de seguir adelante. Antiburocrático porque si el dirigente decide irse de la fábrica primero debe renunciar a los fueros gremiales e irse como un compañero de base más. "Hoy los dirigentes vuelven a la máquina".

Hoy con más de 10 años de lucha mucha gente conoce la experiencia de Zanón; no sólo en el país sino en el mundo. Por eso decimos que nuestras puertas están abiertas, porque Zanón es del Pueblo. Porque somos serios a la hora de luchar y tomar decisiones. Porque parte de nuestra producción va destinada a donaciones, para escuelas, hospitales, comedores barriales, etc. Porque damos respuesta a las necesidades de otros trabajadores con solo levantar la mano en una asamblea, cosa que los gobiernos no dan. Porque hemos creado un centro de salud para un barrio necesitado. Porque respondimos a las necesidades de familias con carencias levantando dos viviendas. Porque las puertas de la fábrica se abrieron para el día del niño con juguetes, peloteros, chocolate y medialunas, etc., con la participación de miles de niños.

Porque se le abrió también las puertas a espectáculos musicales como Ataque 77, Carajo y Las manos de Filippi ante 8000 personas; Rata Blanca frente a 13000 personas; La Renga ante 15000 personas. Una fábrica sin policías y sin patrones. También miles estuvieron ante la actuación folklórica del Raly Barrionuevo, León Gieco, Presagio, Coplanacu y muchos artistas de la zona. Porque también compañeros como Osvaldo Bayer, Vicente Zito Lema, Juan Gelman y Norman Brisky han recorrido y compartido una charla con los obreros. Porque otros trabajadores como los del Bauen, Bruckman, Chilavert, Gatic, Grisinopoli, Subte, Fate, Mafissa, Terrabussi y otros tantos se han solidarizado con nuestra lucha, como nosotros con la de ellos.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 307 15/09/2010 11:30:19

Porque la creación de una biblioteca en la fábrica fue posible, con documentación, videos, publicaciones políticas y otros textos que están a disposición. Porque la aprobación del funcionamiento de una escuela primaria y secundaria no sólo para los trabajadores sino para quien lo necesite, también fue posible.

Porque día a día nos visitan jardines de infantes, escuelas primarias, secundarias, universidades y todo aquel que lo desee.

Por eso y muchas cosas más, decimos que Zanón es del Pueblo.

Estos 10 años de lucha fueron un camino duro, lleno de injusticias, trabas burocráticas, amenazas, persecuciones, amarguras y tristezas pero también con mucha unidad y fuerza, alegrías y victorias. Seguimos movilizados en la calle, reclamando nuestros derechos, coordinando las luchas y haciéndonos más fuertes buscando y dando solidaridad.

También seguimos produciendo, manteniendo la fábrica en pie y elaborando nuestros productos porque de esto vivimos. Cerámicos con mucho esfuerzo, con mucha historia y lucha. Porque somos nosotros, la clase trabajadora, los únicos interesados en mantener los puestos de trabajo.

Por eso la importancia de la expropiación. No sólo para seguir manteniendo nuestra fuente de trabajo sino porque genera un cambio en la conciencia de la clase trabajadora, con lucha y trabajo, buscando también una salida política. Ese es el valor que tiene el "control obrero" como experiencia pedagógica para el conjunto en general del mismo movimiento obrero.

Desde ese inicio ya tan lejano pero tan presente a la vez. Desde ese inicio de Zanón bajo control obrero han pasado varios presidentes, miles de promesas, millones de excusas pero ninguna respuesta concreta a nuestro pedido.

Si hoy Fasinpat sigue en pie ha sido por la lucha ceramista y de miles de hombres y mujeres, trabajadores, estudiantes, universidades, familias, militantes de organizaciones sociales, de derechos humanos, políticas de izquierda, músicos, artistas, escritores, etc. y de la comunidad en general de la zona, a nivel nacional y también internacional a los cuales siempre estaremos agradecidos.

Lamentablemente a pesar de tanta lucha y tanto reclamo, hasta el día de hoy no tenemos respuestas concretas.

No hay solución de fondo para ninguna de las fábricas y empresas puestas a producir por los trabajadores.

Sólo ha habido parches para algunas o soluciones parciales y transitorias

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 308 15/09/2010 11:30:20

para otras. Muchas veces se intenta hacer cargar con las deudas a los trabajadores y se nos responsabiliza de nuestra situación y son los que gobiernan los que tienen la obligación de dar respuesta y solución.

Con decisiones políticas se terminan los juzgados que nos acosan en forma permanente para desalojar las fábricas. Con decisiones políticas se consigue la expropiación definitiva de todas las empresas gestionadas por los trabajadores.

Queremos seguir manteniendo la fábrica al servicio de la comunidad como ya lo hemos demostrado a lo largo de estos años, a través de obras públicas, construyendo viviendas populares, escuelas, hospitales, etc. Por eso planteamos expropiación y estatización de la fábrica bajo gestión obrera directa.

Los trabajadores que mantuvimos en pie las distintas fábricas exigimos respuestas. Los trabajadores no vamos a permitir que Zanón bajo control obrero sea liquidada y terminar con el sentido social de la fábrica, quedando un galpón vacío con cientos de familias en la calle.

Por eso, hoy más que nunca, después de tantos años de esfuerzo y de lucha, seguiremos movilizados buscando soluciones y exigiendo respuestas hasta las últimas consecuencias.

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 309 15/09/2010 11:30:20

Pensamiento Crítico EL COLECTIVO.indd 310 15/09/2010 11:30:20